



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ
ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА
БУЏЕТА ГРАДА БОРА ЗА 2025. ГОДИНУ**



**Број: 400-58/2026-04/23
Београд, 9. јун 2026. године**



Садржај

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Бора за 2025. годину 5

ПРИЛОГ I РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ

ПРИЛОГ II НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА БОРА ЗА 2025. ГОДИНУ

ПРИЛОГ III КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ГРАДА БОРА ЗА 2025. ГОДИНУ



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Бора за 2025. годину

Мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

Извршили смо ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Бора за 2025. годину, који обухватају: Извештај о новчаним токовима – Образац НТ, Извештај о извршењу буџета – Образац ИБ, Биланс стања - Образац БС, као део напомена, Биланс прихода и расхода – Образац ПР, као део напомена, Рачуноводствене политике, Напомене са објашњењима и Образложења уз годишњи извештај о извршењу буџета.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу извештаја *Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима*, финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

У консолидованом Извештају о извршењу буџета Града Бора у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године према налазу ревизије:

- више су исказани приходи у износу од 401 хиљаде динара;
- део прихода и примања је неправилно евидентиран, те је део прихода и примања више исказан за 3.997 хиљада динара и мање исказан за 3.997 хиљада динара у односу на налаз ревизије, који се међусобно потиру;
- више су исказани расходи у износу од 401 хиљаде динара;
- део расхода и издатака је неправилно евидентиран, те је део расхода и издатака више исказан за 145.666 хиљада динара и мање исказан за 145.666 хиљада динара у односу на налаз ревизије, који се међусобно потиру.

У консолидованом Билансу стања Града Бора на дан 31.12.2025. године – Образац БС утврђене су неправилности и то:

- више је исказано стање нефинансијске имовине у износу од 258.181 хиљаде динара и то: (1) Некретнине и опрема у износу од најмање 250.343 хиљаде динара, (2) Природна имовина у износу од 7.347 хиљада динара (3) Нематеријална имовина у износу од 491 хиљаде динара;

- мање је исказано стање нефинансијске имовине у износу од 24.127 хиљада динара и то: (1) Некретнине и опрема у износу од 13.401 хиљаде динара, (2) Земљиште у износу од 9.923 хиљаде динара, (3) Нефинансијска имовина у припреми и аванси у износу од 540 хиљада динара и (4) Нематеријална имовина у најмањем износу од 263 хиљаде динара;

- мање је исказано стање финансијске имовине у износу од 55.135 хиљада динара за краткорочна потраживања;

¹ „Службени гласник РС“, број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22, 118/21 – др. закон, 92/23 и 94/24

² „Службени гласник РС“, број 125/03, 12/06 и 27/20

³ „Службени гласник РС“, број 78/25

⁴ „Службени гласник РС“, број 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 84/19, 151/20, 19/21, 66/21, 130/21, 144/21, 26/23, 83/23, 118/23 и 115/25



- више је исказано стање обавеза у износу 15.445 хиљада динара и то: (1) Обавеза за остале расходе у износу од 1.258 хиљада динара и (2) Обавеза према добављачима у износу од 14.187 хиљада динара;

- мање је исказано стање обавеза у износу од 1.707 хиљада динара и то: (1) Обавеза по основу социјалне помоћи запосленима у износу од 377 хиљада динара; (2) Обавеза по основу донација, дотација и трансфера у износу од 1.225 хиљаде динара и (3) Обавеза према добављачима у износу од 105 хиљада динара;

- стање ванбилансне активе је исказано у вишем и мањем износу за 438.705 хиљада динара хиљаде динара;

- нефинансијска имовина у сталним средствима није правилно, свеобухватно и тачно исказана, јер евиденција зграда и грађевинских објеката у пословним књигама Градске управе, евиденција о непокретностима у јавној својини Града Бора коју води Одељење за урбанизам, грађевинске, комуналне, имовинско-правне и стамбене послове и евиденција Катастра непокретности нису усаглашене;

- подаци о учешћу у капиталу у предузећима које је основао Град Бор, који је евидентиран у пословним књигама града Бора, није усаглашен са капиталом који је регистрован код Агенције за привредне регистре и износом основног капитала исказаног у финансијским извештајима јавних предузећа, јавних комуналних предузећа и д.о.о. чији је оснивач Град Бор.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, детаљније је описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење са резервом.

Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази

⁵ „Службени гласник РС“, број 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон

⁶ „Службени гласник РС“, број 9/09



постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње већи је него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Скретање пажње

1. Скрећемо пажњу на тачку 2.3.1.3.17. Новчане казне и пенали по решењу судова, група 483000 и тачку 2.3.1.3.18. Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група 485000 у Напоменама уз Извештај о ревизији, која се односи на принудну наплату и евидентирање расхода за текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања који су извршени у поступку принудне наплате.

У Ревидираном упутству за припрему буџета локалне власти за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину - 8. Систем за припрему, извршење, рачуноводство и извештавање – СПИРИ- Измене у раду – 5) Принудна наплата – је наведено да уласком локалне власти и корисника из њихове надлежности од 1. јануара 2025. године у систем СПИРИ, стичу се услови да за локалне власти почне примена члана 56а. Закона о буџетском систему. То подразумева да извршавање обавеза по основу принудне наплате поред расположивих средстава на рачуну извршења буџета локалне власти укључује и расположива средства на апропријацијама које нису изузете од принудне наплате, односно примену свих правила као за кориснике Републике Србије који су укључени у систем извршења буџета (СПИРИ).

Правилником о извршењу буџета⁷, чланом 26 је прописано да се принудна наплата врши са рачуна извршења буџета Републике Србије, односно локалне власти, на терет апропријација корисника намењених за новчане казне и пенале по решењу судова (483000) или накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа (485000), а сагласно Закону о буџетском систему.

⁷ „Службени гласник РС”, број 103/2024, 95/2025 и 118/2025 – пропис на снази од 1. јануара 2025. године



Принудном наплатом извршен је расход за текуће дотације Дому здравља за измирење обавеза за грејање у износу од 6.745 хиљада динара, за који је у Правилнику о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем одређен konto 464100 – Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања. На основу горе наведеног, евидентирањем извршења расхода за текуће дотације за грејање за Дом здравља, на конту 483100 – Новчане казне и пенали по решењу судова и на конту 485100 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, у пословним књигама и финансијским извештајима за извршене расходе за текуће дотације Дому здравља мање је исказан konto 464100 – Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања. Међутим у Правилнику о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, није прописана, ни у напоменама ни у образложењу уз годишњи извештај о извршењу буџета, обавеза достављања додатних информација о извршеним расходима и издацима исказаним на конту 483100 – Новчане казне и пенали по решењу судова и на конту 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

Потребно је да надлежни органи анализирају стање у овој области и у оквиру своје надлежности предузму мере и активности за уређење овог питања.

Наше мишљење не садржи резерву по овом питању.

ГЕНЕРАЛНИ ДРЖАВНИ РЕВИЗОР

Ивица Гавриловић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
9. јун 2026. године

ПРИЛОГ I

РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ



Садржај

1. Резиме откривених неправилности у ревизији финансијских извештаја	13
2. Резиме датих препорука у ревизији консолидованих финансијских извештаја	27
3. Мере предузете у поступку ревизије.....	30
4. Захтев за достављање одазивног извештаја	31



1. Резиме откривених неправилности у ревизији финансијских извештаја

Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Бора за 2025. годину, утврдили смо следеће неправилности које су разврстане по приоритетима, односно редоследу по којем треба да буду отклоњене:

ПРИОРИТЕТ 1⁸

1) Приходи буџета више су исказани у износу од 401 хиљаде динара, јер приход није остварен, већ је Градска управа пренела средства на уплатни рачун јавног прихода 742141 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова за регресирање трошкова боравка трећег детета у ПУ „Бамби“, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распореда средстава са тих рачуна (Напомене тачка 2.3.1.1).

2) Економска класификација прихода и примања – део прихода и примања (742000 – Приходи од продаје добра и услуга, 744000 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица) у финансијским извештајима је укупно исказан:

(1) у износу за 3.997 хиљада динара већем од износа утврђеног налазом ревизије и

(2) у износу од 3.997 хиљада динара мањем од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања.

Наведено није у складу са чланом 29 став 2 тачка 1 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распореда средстава са тих рачуна (Напомене тачка 2.3.1.1).

3) Расходи су више исказани у износу од 401 хиљаде динара на групи конта 472000 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета, за пренос средстава на уплатни рачун јавног прихода 742141 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова, јер расходи нису настали, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. (Напомене тачка 2.3.1.3.15).

4) Економска класификација расхода и издатака – део расхода и издатака (421000 – Стални трошкови, 423000 – Услуге по уговор, 424000 – Специјализоване услуге, 425000 – Текуће поправке и одржавање, 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, 485000 – Накнада штете за повреду или штету нанету од стране државних органа, 511000 – Зграде и грађевински објекти и 512000 – Машине и опрема) у финансијским извештајима је укупно исказан:

(1) у износу за 145.666 хиљада динара већем од износа утврђеног налазом ревизије и

(2) у износу за 145.666 хиљада динара мањем од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања.

Наведено није у складу са чланом 29 став 2 тачка 2 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.1.3.6, 2.3.1.3.7, 2.3.1.3.8, 2.3.1.3.9, 2.3.1.3.11, 2.3.1.3.18, 2.3.1.4.1. и 2.3.1.4.2.).

5) Организациона класификација расхода и издатака – део расхода и издатака није правилно планиран и извршен у износу од 72.060 хиљада динара и то: код Градоначелника за расход за оперативни лизинг опреме за саобраћај у износу 13.932 хиљаде динара, уместо са

⁸ ПРИОРИТЕТ 1 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити у року од 90 дана



раздела Градске управе; код Градоначелника за расход за лечење малолетне деце у износу од 17.380 хиљада динара, уместо са раздела Градске управе и код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ за капитално одржавање зграда и објеката у износу од 40.748 хиљада динара уместо са раздела Градске управе, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 3 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомене тачка 2.3.1.3.6, 2.3.1.3.15, 2.3.1.4.1).

ПРИОРИТЕТ 2⁹

6) Вредност зграда и грађевинских објеката у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви више је исказана у износу од 248.564 хиљаде динара код Градске управе и то: у износу од најмање 133.938 хиљада динара, јер Градска управа није вршила обрачун амортизације за поједине објекте; у износу од најмање 101.435 хиљада динара, јер је Градска управа у својим пословним књигама више пута евидентирала исте објекте; у износу од најмање 10.433 хиљаде динара, јер Градска управа није искњижила из евиденције продате станове и у износу од најмање 2.758 хиљада динара, јер Градска управа у својим пословним књигама води станове за које у Катастру непокретности носилац права није утврђен, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације (Напомене тачка 2.3.3.).

7) Вредност зграда и грађевинских објеката у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви мање је исказана у износу од 10.093 хиљаде динара и то: у износу од 7.993 хиљаде динара, јер је код Градоначелника амортизација дела објеката вршена по стопама које нису прописане Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације; у износу од 1.440 хиљада динара за издатке евидентирани на контима расхода; у износу од 660 хиљада динара за неевидентирани стручни надзор над радовима на Аквапарку и у износу који у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо за објекте ЗОО врта, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације (Напомене тачка 2.3.3.).

8) Вредност зграда и грађевинских објеката у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви неправилно је више исказана у износу од 327 хиљада динара, јер је Градска управа евидентирала клима уређаје на конту 011100 – Зграде и грађевински објекти, уместо на конту 011200 – Опрема, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације (Напомене тачка 2.3.3.).

9) Вредност опреме у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви више је исказана у износу од 1.779 хиљада динара и то: у износу од 350 хиљада динара због примене погрешних стопа амортизације код Народне библиотеке, Туристичке организације и ПУ „Бамби“; у износу од 853 хиљаде динара, јер код Градоначелника није вршен обрачун амортизације поједине опреме и у износу од 576 хиљада динара за расходе евидентирани на контима издатака, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском

⁹ ПРИОРИТЕТ 2 - грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја а не дуже од годину дана



рачуноводству, Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације. (Напомене тачка 2.3.3.).

10) Вредност опреме у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви мање је исказана у износу од 3.308 хиљада динара и то: у износу од 514 хиљада динара, јер је амортизација дела опреме вршена по стопама већим од прописаних Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације код Народне библиотеке, Музеја рударства и металургије, Центра за културу, ПУ „Бамби“ и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“; у износу од 1.389 хиљада динара за неевидентирание мобилне телефоне набављене по уговорима за набавку услуга мобилне телефоније код Градске управе, ПУ „Бамби“ и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ и у износу од 1.405 хиљада динара, јер је Центар за културу нетачно евидентирао вредност пројектора, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације (Напомене тачка 2.3.3.).

11) Вредност опреме у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви неправилно је више исказана у износу од 1.042 хиљаде динара, од чега: у износу од 586 хиљада динара, јер је Музеј рударства и металургије евидентирао као опрему интерактивне табле у износу од 179 хиљада динара и Туристичка организација евидентирала као опрему седам монтажних кућица од чамове грађе у износу од 407 хиљада динара, уместо као остале некретнине и опрему; у износу од 456 хиљада динара, јер су као опрема евидентирание залихе ситног инвентара код Народне библиотеке у износу од 174 хиљаде динара, код ПУ „Бамби“ у износу од 243 хиљаде динара и код Туристичке организације у износу од 39 хиљада динара, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације (Напомене тачка 2.3.3.).

12) Вредност земљишта у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви више је исказана у износу од 7.347 хиљада динара, јер Градска управа није искњижила из евиденције земљиште које је продато, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.).

13) Вредност земљишта у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви мање је исказана у износу од 9.923 хиљаде динара и то: у износу од 9.078 хиљада динара, јер је Градска управа евидентирала исправку вредности на конту 014100 – Земљиште и у износу од 845 хиљада динара, за издатке евидентирание на контима расхода код Градске управе за изузето земљиште, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.).

14) Вредност нефинансијске имовине у припреми у активи и нефинансијске имовине сталним средствима у пасиви мање је исказана у износу од 540 хиљада динара, за издатке евидентирание на контима расхода код Градске управе за израду идејног решења и пројекта за грађевинску дозволу за изградњу зграде затворене пијаци, што није у складу са чланом 9



Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.).

15) Вредност нематеријалне имовине у активи и нефинансијске имовине сталним средствима у пасиви више је исказана у износу од 491 хиљаде динара, јер Народна библиотека није обрачунавала амортизацију за софтвере, што није у складу са чланом 5 став 8 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања са стопама амортизације (Напомене тачка 2.3.3.).

16) Вредност нематеријалне имовине у активи и нефинансијске имовине сталним средствима у пасиви мање је исказана у износу од 263 хиљаде динара за осам уметничких слика код Градоначелника, за које је пописом имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године утврђен мањак, што није у складу са чланом 5 став 8 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања са стопама амортизације (Напомене тачка 2.3.3.).

17) Вредност краткорочних потраживања у активи и вредност пасивних временских разграничења у пасиви мање је исказана у укупном износу од 55.135 хиљада динара, од чега у износу од 23.753 хиљаде динара за откуп станова; у износу од 13.414 хиљада динара за откуп станова за решавање стамбених потреба избеглица; у износу од 17.475 хиљада динара, јер Градска управа није пописала потраживања за закуп станова; у износу од 465 хиљада динара за боловање преко 30 дана и то: Народна библиотека у износу од 96 хиљада динара за децембар 2025. године, Музеј у износу од 102 хиљаде динара за децембар 2025. године, Центар за културу у износу од 179 хиљада динара за новембар и децембар 2025. године и Туристичка организација у износу од 88 хиљада динара за децембар 2025. године и у износу од 28 хиљада динара, јер Центар за културу није евидентирао потраживања за сталне трошкове у згради биоскопа од купаца за децембар 2025. године, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.).

18) Вредност датих аванса, депозита и кауција у активи и вредност пасивних временских разграничења у пасиви неправилно је више исказана у износу од 1.100 хиљада динара, јер је Туристичка организација набавку заштитних гнезда и стајалица за птице евидентирала на конту 123200 – Дати аванси, уместо на конту 015200 – Аванси за нефинансијску имовину, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.).

19) Вредност осталих краткорочних пласмана неправилно је више исказана у износу од 38.894 хиљаде динара за обрачунат ПДВ на испостављену ситуацију за децембар 2025. године, уместо на конту 131200 – Обрачунати неплаћени расходи и издаци, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.).

20) Вредност ванбилансне aktive и ванбилансне пасиве више је исказана у износу од 81 хиљаде динара, јер је Музеј исказао вредност опреме коју је по реверсу добио на коришћење од Председника општине Бор, која је у међувремену отписана, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.).



21) Вредност ванбилансне активе и ванбилансне пасиве мање је исказана у укупном износу од 438.624 хиљаде динара, од чега у износу од 424.692 хиљаде динара, јер корисници нису исказали примљене менице и гаранције по закљученим уговорима и то: Градска управа у износу од 402.160 хиљада динара, Музеј рударства и металургије у износу од 1.707 хиљада динара, Центар за културу у износу од 15.559 хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 685 хиљада динара, Туристичка организација у износу од 240 хиљада динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 4.341 хиљаде динара и у износу од 13.932 хиљаде динара, јер код Градоначелника није исказан закуп возила по уговору о оперативном лизингу из 2025. године, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.);

22) Вредност обавеза у пасиви и вредност активних временских разграничења у активи више је исказана у износу од 15.445 и то: обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне у износу од 1.258 хиљада динара по основу обрачунатог прихода на продате улазнице за Лазареву пећину од стране ЈП „Србија шуме“ и обавезе према добављачима у укупном износу од 14.187 хиљада динара и то: у износу од 14.001 хиљаде динара за обавезе по уговорима за набавку добара и услуга које је Музеј рударства и металургије закључио у току 2025. године и у износу од 186 хиљада динара, јер Центар за културу није евидентирао умањење обавеза према добављачу, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.).

23) Вредност обавеза у пасиви и вредност активних временских разграничења у активи мање је исказана у износу од 1.707 хиљада динара, од чега: обавезе по основу социјалне помоћи запосленима у износу од 377 хиљада динара за боловање преко 30 дана и то: Народна библиотека у износу од 96 хиљада динара за децембар 2025. године, Музеј рударства и металургије у износу од 102 хиљаде динара за децембар 2025. године и Центар за културу у износу од 179 хиљада динара за новембар и децембар 2025. године; обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти у износу од 1.225 хиљада динара за Центар за социјални рад Бор за плате, превоз запослених и обавезе за сталне трошкове за децембар и обавезе према добављачима у земљи у укупном износу од 105 хиљада динара, од чега у износу од 60 хиљада динара, јер Градска управа није евидентирала обавезу за мртвозорство за децембар 2025. године и у износу од 45 хиљада динара, јер Центар за културу није евидентирао обавезу по рачуну за електричну енергију за децембар 2025. године, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.).

24) Вредност обавеза у пасиви и вредност активних временских разграничења у активи неправилно је више исказана у износу од 479 хиљада динара и то: обавезе по основу казни и пенала по решењима судова у износу од 350 хиљада динара, од чега у износу од 120 хиљада динара код Градске управе и у износу од 230 хиљада динара код ПУ „Бамби“; обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода у износу од 52 хиљаде динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ и остале обавезе буџета у износу од 77 хиљада динара код Народне библиотеке, за уплату средстава на име учешћа у финансирању зарада особа са инвалидитетом, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.);



25) Градска управа нема поуздану и тачну евиденцију о вредности зграда и грађевинских објеката и земљишта, јер стање у помоћној књизи основних средстава није усаглашено са стањем у главној књизи у износу од 40.225 хиљада динара за зграде и грађевинске објекте и у износу од 5.990 хиљада динара за земљиште. Такође, стање у помоћној књизи основних средстава, коју води Градска управа, није усаглашено са евиденцијом пословног простора и станова коју води ЈКП за стамбене услуге „Бор“ коме је поверено издавање пословног простора и станова и вођење евиденције о истим (Напомене тачка 2.3.3.).

26) Град Бор није правилно, свеобухватно и тачно исказао нефинансијску имовину у сталним средствима у Билансу стања на дан 31.12.2025. године, јер евиденција зграда и грађевинских објеката у пословним књигама Градске управе, евиденција о непокретностима у јавној својини Града Бора коју води Одељење за урбанизам, грађевинске, комуналне, имовинско-правне и стамбене послове и евиденција Катастра непокретности нису усаглашене (Напомене тачка 2.3.3.).

27) Није усаглашено стање учешћа у капиталу предузећа, чији је оснивач Град Бор, са износом основног капитала исказаног у финансијским извештајима јавних предузећа и привредних друштава на дан 31.12.2025. године за 1.284.684 хиљаде динара и није усаглашено стање учешћа у капиталу предузећа, чији је оснивач Град Бор, са износом основног капитала исказаног за предузећа, чији је оснивач Град Бор, у регистру привредних друштава код Агенције за привредне регистре за 1.285.692 хиљаде динара.

28) Буџет није припремљен у складу са прописима, јер није у потпуности испоштован буџетски календар и није у потпуности припремљен на основу система јединствене буџетске класификације, што није у складу са члановима 29 и 31 став 1 тачка 2) Закона о буџетском систему (Напомене тачка 2.2).

29) Код пописа имовине и обавеза (тачка 2.3.3.1. Напомена) утврдили смо следеће неправилности:

(1) Код Скупштине града:

- Нису пописане обавезе за услуге по уговору у износу од 64 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чл. 8 и 15 Правилника о попису имовине и обавеза у органима града Бора.

(2) Код Градоначелника и Градског већа:

- Нису пописане обавезе према добављачима у износу од четири хиљаде динара и обавезе за услуге по уговору у износу од 266 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чл. 8 и 15 Правилника о попису имовине и обавеза у органима града Бора;
- Пописом имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године утврђено да у Дворцу кнеза Александра у Брестовачкој бањи нема слика, јер су украдене, за шта је Полицијској управи



Бор поднет 17.7.2025. године одштетни захтев, па их је комисија предложила за отпис на терет капитала. Од осам слика укупне вредности 300 хиљада динара, које су као мањак искњижене, ванредним пописом извршеним у току ревизије 29.4.2026. године, утврђено је да се седам слика налази у Дворцу, а да само једне нема, тако да попис имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године није извршен бројањем у самом Дворцу, што није у складу са чланом 10 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 10 став 1 Правилника о попису имовине и обавеза у органима града Бора.

(3) Код Правобранилаштва

- Правобранилаштво града Бора није донело интерни акт којим би уредило попис имовине и обавеза;
- Нису пописане обавезе за плате запослених за месец децембар 2025. године у износу од 336 хиљада динара, обавезе за превоз за месец децембар 2025. године у износу од једне хиљаде динара и обавезе за услуге по уговору у износу од 21 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

(4) Код Градске управе:

- Нису пописане зграде и грађевински објекти у износу од најмање 359.623 хиљада динара (пописна комисија и рачунополагач нису потписали пописне листе за инвестиције на одржавању путева на територији МЗ, обнову и изградњу игралишта, обнову парка, изградњу топловода), опрема у износу од 3.069 хиљада динара и то: на пописном месту 041/4-канцеларија 41 у износу од 1.029 хиљада динара (пописна комисија и рачунополагач нису потписали пописне листе), опрема по пројекту Инклузија Рома 3 у износу од 2.040 хиљада динара, потраживања у износу од 892 хиљаде динара (боловање преко 30 дана за месец новембар и децембар 2025. године, које је накнадно прокњижено) и ванбилансна актива и пасива у износу од 402.160 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чл. 8 и 15 Правилника о попису имовине и обавеза у органима града Бора.
- Није усаглашено стање обавеза са добављачима по основу конфирмација које смо послали у поступку ревизије у укупном износу од 5.600 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству.

(5) Код Народне библиотеке:

- Није пописан део нематеријалне имовине у износу од 135 хиљада динара (33 слике, пет цртежа, две географске карте и једна мапа) и део обавеза за децембар по основу уговора о привремено повременим пословима у износу од шест хиљада динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и члановима;



- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Извештај пописне комисије о извршеном попису имовине, ситног инвентара и алата, обавеза и потраживања не садржи стварно и књиговодствено стање нефинансијске имовине у сталним средствима, као и разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.
- Није усаглашено стање обавеза са добављачима по основу конфирмација које смо послали у поступку ревизије у укупном износу од 44 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству.

(6) Код Музеја рударства и металургије:

- Није пописан део нематеријалне имовину у износу од 4.521 хиљаде динара (књижевна и уметничка дела, остала нематеријална основна средства и остала нематеријална опрема) и менице примљене као финансијско обезбеђење у укупном износу од 1.707 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству, члановима 3 и 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и члановима 3, 11 и 14 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза;
- Централна пописна комисија није саставила План рада по којем ће вршити попис, што није у складу са чланом 8 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и са чланом 6 став 1 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза
- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 4 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза.
- Извештај комисије за попис нефинансијске имовине у сталним средствима са стањем на дан 31. децембар 2025. године садржи стварно стање нефинансијске имовине у сталним средствима, али не садржи књиговодствено стање наведене имовине, тако да се не може утврдити разлика између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и са чланом 17 став 2 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза.
- Извештај Централне комисије о резултатима извршеног пописа са стањем на дан 31.12.2025. године не садржи стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза, као и разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и са чланом 17 став 2 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза.
- Није усаглашено стање обавеза са добављачима по основу конфирмација које смо послали у поступку ревизије у укупном износу од 1.781 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству.

(7) Код Центра за културу:



- Није пописан ситан инвентар и менице примљене као финансијско обезбеђење у укупном износу од 15.559 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и са члановима 3 и 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије;
- Центар за културу донео је Правилник о организацији буџетског рачуноводства у којем је попис имовине и обавеза регулисан у члановима од 37 до 47. Међутим наведени Правилник није усклађен са Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Одлуком о попису и образовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године образоване су пописне комисије које имају: председника, члана и једног заменика члана уместо да имају најмање три члана (председника и два члана пописне комисије) и заменика председника и заменике чланова пописне комисије, што није у складу са чланом 6 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.
- Извештај пописне комисије за попис нематеријалних улагања, земљишта, опреме, залиха материјала, резервних делова и алата и Извештај пописне комисије за попис улазница, краткорочних потраживања, готовинских еквивалената и готовине, обавеза по свим основама (краткорочних и дугорочних) не садржи стварно и књиговодствено стање имовине (опреме), као и разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања имовине (опреме), што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.
- Није усаглашено стање обавеза са добављачима, по основу конфирмација које смо послали у поступку ревизије у укупном износу од 1.893 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству.

(8) Код ПУ „Бамби“:

- није пописано потраживање од фондова по основу исплаћених накнада запосленима за боловање преко 30 дана за новембар и децембар 2025. године у износу од 1.819 хиљада динара и ванбилансну активу за банкарске гаранција примљене као средства обезбеђења у укупном износу од 685 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству, члановима 3 и 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и члановима 2, 22 и 23 Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем Предшколске установе „Бамби“ Бор;
- Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем Предшколске установе „Бамби“ Бор није усклађен са Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и то у делу што није прописано: (1) да су предмет пописа и обавезе; (2) да извештај о извршеном попису садржи и стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза, као и разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања и (3) да се имовина других правних субјеката која се у тренутку пописа, у складу са валидном документацијом, налази на



коришћењу код вршиоца пописа евидентира на посебним пописним листама, које се достављају том правном субјекту.

- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 4 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза и чл. 7 и 37 Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем Предшколске установе „Бамби“ Бор.

- Извештај о извршеном попису основних средстава и ситног инвентара не садржи стварно и књиговодствено стање нефинансијске имовине као и разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Није усаглашено стање обавеза са добављачима по основу конфирмација које смо послали у поступку ревизије у укупном износу од 593 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству.

(9) Код Туристичке организације:

- Нису пописане обавезе по основу социјалне помоћи запосленима у износу од 88 хиљада динара за обавезе за боловање преко 30 дана за децембар 2025. године и менице примљене као финансијско обезбеђење у укупном износу од 240 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству, члановима 3 и 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и члановима и са чланом 14 Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Туристичкој организацији „Бор“;

- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 4 Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Туристичкој организацији „Бор“;

- Решењем о образовању комисија за редовни годишњи попис имовине и обавеза Туристичке организације „Бор“ формиране су четири комисије од чега у три пописне комисије (пописна комисија за попис улазница – хартија од вредности, пописна комисија за попис Сувенирнице у Туристичкој организацији и пописна комисија за попис улазница, сувенира у Сувенирници на Лазаревој пећини, опреме, основних средстава, инвентара и остало у Лазаревој пећини и пећини Верњикици) су чланови рачунополагачи али и лице које је запослено на радном месту „финансијско рачуноводствени аналитичар“, што није у складу са чланом 7 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 4 ставови 5 и 6 Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Туристичкој организацији „Бор“;

- Извештај о редовном годишњем попису имовине, основних средстава (непокретности и опреме), залихе робе за даљу продају, залихе потрошног материјала и ситног инвентара, имовине других правних лица на дан 31.12.2025. године и Извештај о извршеном попису финансијске имовине, краткорочних и дугорочних потраживања, финансијских пласмана, новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних на дан 31.12.2025. године не садрже стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза, разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања и предлог начина



решавања утврђених разлика, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 17 став 2 Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Туристичкој организацији „Бор“.

(10) Код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“:

- није пописана нематеријална имовина у износу од 348 хиљада динара, залихе потрошног материјала у износу од 1.625 хиљада динара и ванбилансна актива и пасива у износу од 4.341 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Пре започињања пописа, код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ није извршено усклађивање евиденција стања главне књиге са дневником и помоћних књига са главном књигом (по контима), што није у складу са чланом 18 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 4 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Одлуком о годишњем попису и образовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године нису одређени заменик председника и заменици чланова пописних комисија, што није у складу са чланом 6 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Комисије за попис, изузев Централне комисије за попис нису донеле Планове рада, иако је чланом 8 став 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем прописано да се план рада за редован годишњи попис доноси најкасније до 10. децембра текуће године за коју се обавља попис и доставља овлашћеном лицу вршиоца пописа;
- Акт о образовању пописних комисија, план рада и извештај о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Пописна комисија није евидентирала оштећену имовину са уоченим примедбама, што није у складу са чланом 10 став 1 тачка 4 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Пописна комисија није доставила посебне пописне листе за имовину која се налази код других правних субјеката, на основу веродостојне документације (реверси), што није у складу са чланом 10 став 1 тачка 5 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Комисије за попис у сарадњи са одговарајућим стручним службама нису испитивале и анализирале утврђене вишкове и мањкове и узроке њиховог настајања, што није у складу са чланом 11 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Извештај о извршеном попису не садржи примедбе и објашњења лица која рукују имовином, односно која су задужена материјалним и новчаним средствима (о утврђеним разликама), као и друге примедбе и предлоге комисије за попис, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника



буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Није усаглашено стање обавеза и потраживања са добављачима и купцима, по основу конфирмација које смо послали у поступку ревизије и то стање обавеза у укупном износу од 15 хиљада динара и стање потраживања у укупном износу од 13 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству

30) Град Бор није у потпуности успоставио систем интерних контрола који обезбеђује разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и да је обезбеђена реалност и интегритет финансијских извештаја (тачка 2.1.1. Напомена):

Контролне активности

(1) у вези неправилности код потраживања:

1) ЈКП за стамбене услуге „Бор“, коме је поверено издавање пословног простора и станова, не води уредно потраживања по основу закупнине за послови простор и станове, јер за поједине закупце евидентира потраживања и као од физичких и као од правних лица, затим евидентирао је и потраживања од Градске управе - Канцеларије за младе и Апотеке Бор у ликвидацији, иако је Град преузео њене обавезе и потраживања;

2) Код Центра за културу исказана су ненаплаћена потраживања из 2022. и 2023. године по основу закупа и сталних трошкова дужника „X WAY“ д.о.о. Бор, без предузимања мера за њихову наплату;

(2) у вези неправилности за уплату прихода - део јавних прихода Града Бора није уплаћен на одговарајуће уплатне рачуне јавних прихода, што није у складу са чланом 49 Закона о буџетском систему и то:

1) Машинско електротехничка школа издаје фискултурну салу (која је у јавној својини Града Бора) и по том основу је остварила приход у износу од 86 хиљада динара;

2) Центар за културу, УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“, Туристичка организација и Народна библиотека приход у износу од 1.014 хиљада динара;

3) ЈКП за стамбене услуге „Бор“ (коме је поверено издавање у закуп станова) део наплаћене закупнине у 2025. години у износу од најмање 311 хиљада динара нису уплатили на одговарајуће уплатне рачуне јавних прихода;

(3) у вези издавања у закуп пословног простора:

1) Анексом уговора о поверавању услуга ЈКП за стамбене услуге „Бор“ из 2015. године дефинисани су уплатни рачуни за закупнину, у зависности од тога да ли је пословни простор у јавној својини Општине Бор или у државној својини. Након промене статуса Општине Бор у Град Бор, ти рачуни нису ажурирани на нове прописане рачуне;

2) у три уговора о закупу гаража наведени су различити рачуни за уплату закупнине;

3) Градска управа није редовно контролисала обављање поверених послова, тако да ЈКП за стамбене услуге „Бор“ не примењује уговорне одредбе о престанку уговора у случају неплаћања закупнине, иако су поједини закупци каснили са плаћањем дуже од рокова предвиђених уговором;

4) Поједини закупци наставили су да користе пословни простор и гараже и након истека уговора о закупу;

(4) Површине појединих пословних простора, у евиденцији ЈКП за стамбене услуге „Бор“, коме је поверено издавање пословног простора, се разликују од површина пословног простора уписаног у Катастру непокретности;

(5) Градска управа је средстава у износу од 133 хиљаде динара уплатила на текући рачун Црвеног крста Зајечар код пословне банке, уместо на прописани подрачун јавног корисника отвореног код Министарства финансија – Управе за трезор, што није у складу са члановима 2



и 5 Правилника о начину утврђивања и евидентирања корисника јавних средстава и о условима и начину за отварање и укидање подрачуна код Управе за трезор;

(6) Код ПУ „Бамби“ у појединим анексима уговора о раду за васпитаче – руководиоце радних јединица нису наведени сви елементи значајни за обрачун зараде, као што су назив радне јединице и број група којима руководе, иако број група представља основ за увећање коефицијента. Такође, једном васпитачу – руководиоцу радне јединице са седам група плата је исплаћена без увећања од 7% по основу руковођења, а да претходно није закључен анекс уговора о раду. Наведено није у складу са чланом 33 Закона о раду;

(7) у вези извођења радова код ненадлежног корисника:

1) УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ Анекс уговора за непредвиђене радове закључила је након што су ти радови већ били изведени, односно на дан примопредаје радова и издавања окончане ситуације, иако је сагласност надзорног органа дата раније;

2) УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ ПДВ по фактурама од 4.5. 2025. године и 5.6.2025. године за капитално одржавање обрачунат је и плаћен чак 12.11.2025. године, што није у складу са чланом 16, у вези са чланом 10 став 2 тачка 3 Закона о порезу на додату вредност;

Информације и комуникације

(8) у вези помоћних књига:

1) Градска управа не води помоћну књигу основних средстава на начин који обезбеђује тачну и поуздану евиденцију о имовини града Бора (води више организационих јединица због чега се не могу аутоматски објединити подаци и извршити упоређивање стања главне и помоћне књиге);

2) Код Народне библиотеке и Туристичке организације помоћна књига основних средстава не обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима, што није у складу са чланом 14 Уредбе о буџетском рачуноводству;

3) Центар за културу није успоставио помоћну књигу залиха ситног инвентара (алата) која обезбеђује детаљне податке о свим променама на залихама, што није у складу са чланом 14 Уредбе о буџетском рачуноводству;

4) Народна библиотека и Музеј рударства и металургије нису евидентирали део нематеријалне имовине у помоћној књизи основних средстава, што није у складу са чланом 18 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;

(9) у вези неправилног евидентирања расхода и издатака на синтетичким контима - Градска управа је део расхода и издатака евидентирала на погрешним синтетичким контима, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и то:

1) на синтетичком конту 424900 – Остале специјализоване услуге евидентирала је расход у износу од 55.152 хиљаде динара за организацију такмичења „Ритам Европе“, уместо на синтетичком конту 424200 – Услуге образовања, културе и спорта,

2) на синтетичком конту 424900 – Остале специјализоване услуге евидентирала је расход у износу од 5.842 хиљаде динара за уређење и одржавање паркова и зелених рекреационих површина, уместо на синтетичком конту 424500 – Услуге очувања националних паркова и природних површина,

3) на синтетичком конту 424900 – Остале специјализоване услуге евидентирала је расход у износу од 255 хиљада динара за сакупљање и транспорт рециклабилног отпада и у износу од 1.191 хиљаде динара за ангажовање стручњака за обуку из области управљања отпадом, уместо на синтетичком конту 424600 – Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге,

4) на синтетичком конту 451200 – Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама евидентирала је пренос средстава ЈП „Зоолошки врт“ Бор у износу од 2.290 хиљада динара за фарбање дрвених кућица и репарацију и одржавање металне ограде, уместо



на синтетичком конту 451100 – Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама,

5) на синтетичком конту 472900 – Остале накнаде из буџета, евидентирала је расходе у износу од 1.213 хиљада динара за набавку огревног дрвета са превозом за најугроженије породице избеглица и интерно расељених лица и расходе у износу од 273 хиљаде динара за набавку хране за најугроженије породице избеглица и интерно расељених лица, уместо на синтетичком конту 472800 – Накнаде из буџета за становање и живот,

6) на синтетичком конту 481900 – Дотације осталим непрофитним институцијама евидентирала је расходе у износу од 133 хиљаде динара за дотације Црвеном крсту Зајечар, уместо на синтетичком конту 481100 – Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима,

7) на синтетичком конту 512200 – Административна опрема, евидентирала је издатак у износу од 188.282 хиљаде динара за набавку видео надзора, уместо на синтетичком конту 512800 – Опрема за јавну безбедност;

(10) у вези неправилног књижења прихода на субаналитичким контима - неправилно је остварен и евидентиран део прихода, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распореда средстава са тих рачуна, и то: 1) од продаја улазница код Музеја рударства и металургије, Центра за културу и Народне библиотеке у најмањем износу од 4.225 хиљада динара на уплатном рачуну 742141 – Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова, уместо на 742343 – Приходи које остварују индиректни корисници буџетских средстава на нивоу градова; 2) од закупнине за простор у МЗ Злот у износу од 96 хиљада динара на уплатном рачуну 742141 – Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова, уместо на уплатном рачуну 742145 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета; 3) од закупнине за пословни простор у најмањем износу од 4.347 хиљада динара, на уплатном рачуну 742145 – Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета, уместо на 742142 – Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета;

(11) Градска управа је неправилно евидентирала расходе за пренос средстава Дому здравља Бор у износу од 35.422 хиљаде динара на субаналитичком конту 464112 – Текуће дотације здравственим установама за инвестиције и инвестиционо одржавање, уместо на конту 464114 – Остале текуће дотације здравственим установама, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем;

(12) Део имовине је неправилно евидентиран у пословним књигама директног корисника Градоначелник, уместо у пословним књигама Градске управе, и то: конверзија мазутног котла на гас и уградња мерне регулационе станице у износу од 64.933 хиљаде динара, путнички аутомобили, цистерне, камиони, машине, багери, трактори, мултифункционалне машине, ауточистилице, и друго;

(13) Градска управа део рачуноводствених исправа није евидентирала у прописаном року, што није у складу са чланом 16 став 9 Уредбе о буџетском рачуноводству;

(14) у вези сачињавања финансијских извештаја:

1) Градска управа није консолидовани Биланс прихода и расхода сачинила у складу са чланом 13 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, јер на контима 482000 - Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате, 482300 -



Новчане казне, пенали и камате и 483000 - Новчане казне и пенали по решењу судова нису унети подаци о износу расхода из књиговодствене евиденције;

2) Градска управа у Извештају о новчаним токовима није унела салдо готовине и готовинских еквивалената на почетку године у износу од 4.768.265 хиљада динара, тако да је салдо готовине и готовинских еквивалената на крају године нетачно исказан, што није у складу са чланом 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање.

Доношење акта о управљању неправилностима

(15) Град Бор није донео Правилник о управљању неправилностима, што није у складу са чланом 18 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

ПРИОРИТЕТ 3¹⁰

31) У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана вредност нематеријалне имовине за музејске предмете код Музеја рударства и металургије, чију вредност у поступку ревизије, нисмо могли да утврдимо, јер исти нису евидентирани у пословним књигама, већ само у инвентарним књигама музејских збирки, што није у складу са чланом 5 став 8 Уредбе о буџетском рачуноводству.

2. Резиме датих препорука у ревизији консолидованих финансијских извештаја

Одговорним лицима Града Бора препоручујемо да отклоне неправилности према следећим приоритетима:

ПРИОРИТЕТ 1

1) Да приходе евидентирају и искажу у оствареном износу (Напомене тачка 2.3.1.1 – Препорука број 19).

2) Да приходе и примања остварују, евидентирају и искажу на одговарајућим економским класификацијама и то: приходе за рефундацију трошкова за утрошену електричну енергију, грејање и воду на групи конта 745000 – Мешовити и неодређени приходи; приходе за рад комисије за планове на групи конта 742000 – Приходи од продаје добара и услуга (Напомене тачка 2.3.1.1 – Препорука број 20 и 21).

3) Да расходе евидентирају и искажу у извршеном износу (Напомене тачка 2.3.1.3.15 – Препорука број 39).

4) Да расходе и издатке планирају, евидентирају и искажу на одговарајућим економским класификацијама (Напомене тачка 2.3.1.3.6 – Препорука број 23, Напомене тачка 2.3.1.3.7 – Препорука број 24, 25, 26 и 27, Напомене тачка 2.3.1.3.8 – Препорука број 28, 29, 30, 31 и 32, Напомене тачка 2.3.1.3.9 – Препорука број 33, Напомене тачка 2.3.1.3.11 – Препорука број 34, 35, 36 и 37, Напомене тачка 2.3.1.3.18 – Препорука број 40, Напомене тачка 2.3.1.4.1 – Препорука број 41, Напомене тачка 2.3.1.4.2 – Препорука број 43).

5) Да извршавају само расходе који су у њиховој надлежности у складу са организационом класификацијом (Напомене тачка 2.3.1.3.6 – Препорука број 22, Напомене тачка 2.3.1.3.15 – Препорука број 38 и Напомене тачка 2.3.1.4.1 – Препорука број 42).

¹⁰ ПРИОРИТЕТ 3 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити у року од датума припреме наредног сета финансијских извештаја до три године



ПРИОРИТЕТ 2

6) Да правилно евидентирају и искажу вредност зграда и грађевинских објеката (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 54).

7) Да правилно евидентирају и искажу вредност опреме (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 57).

8) Да правилно евидентирају и искажу вредност земљишта (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 58).

9) Да правилно евидентирају и искажу вредност нефинансијске имовине у припреми (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 59).

10) Да правилно евидентирају и искажу вредност нематеријалне имовине (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 60).

11) Да тачно и правилно евидентирају и искажу краткорочна потраживања (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 63).

12) Да тачно и правилно евидентирају и искажу дате авансе, депозите и кауције (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 64).

13) Да правилно евидентирају и искажу вредност осталих краткорочних пласмана (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 65).

14) Да правилно и тачно евидентирају и искажу ванбилансну активу (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 66).

15) Да тачно и правилно евидентирају и искажу обавезе (Напомене тачка 2.3.3. – Препоруке број 67, 68, 69, 70, 71, 72 и 73).

16) Да усагласе стање помоћне књиге са главном књигом, као и да стање у помоћној књизи основних средстава усагласе са евиденцијом пословног простора и станова која се води код ЈКП за стамбене услуге „Бор“ (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 55).

17) Да усагласе евиденцију зграда и грађевинских објеката у пословним књигама са евиденцијом Одељења за урбанизам, грађевинске, комуналне, имовинско-правне и стамбене послове и евиденцијом Катастра непокретности о непокретностима у јавној својини града (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 56).

18) Да усагласе стање учешћа капитала у јавним предузећима и друштвима, чији је оснивач Град, у пословним књигама Градске управе, са стањем исказаним у финансијским извештајима јавних предузећа и регистру код Агенције за привредне регистре (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 62).

19) Да припрему буџета спроводе у складу са буџетским календаром и да буџет припремају на основу система јединствене буџетске класификације (Напомене тачка 2.2. – Препорука број 18).

20) Код пописа имовине и обавеза да:

(1) Скупштина града врши свеобухватан попис обавеза и акта о попису достави интерној ревизији (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 44);

(2) Градоначелник и Градско веће врши свеобухватан попис обавеза, акта о попису достави интерној ревизији и да се попис имовине врши непосредним утврђивањем стварног стања бројањем (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 45);

(3) Правобранилаштво донесе интерни акт којим ће се уредити попис имовине и обавеза, врши свеобухватан попис обавеза и акта о попису достави интерној ревизији (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 46);

(4) Градска управа врши свеобухватан попис имовине, акта о попису достави интерној ревизији и да усагласе стање обавеза са добављачима (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 47);

(5) Народна библиотека врши свеобухватан попис имовине, акта о попису достави интерној ревизији, извештај о попису садржи стварно и књиговодствено стање имовине, као и утврђене



разлике и да усагласе стање обавеза са добављачима (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 48);

(6) Музеј рударства и металургије врши свеобухватан попис имовине, пописне комисије израђују план рада, акта о попису достави интерној ревизији, извештај о попису садржи стварно и књиговодствено стање имовине, као и утврђене разлике и да усагласе стање обавеза и потраживања са добављачима и купцима (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 49);

(7) Центар за културу врши свеобухватан попис имовине, усклади Правилник о организацији буџетског рачуноводства са важећим прописима којима је регулисан попис имовине и обавеза, пописне комисије образују у складу са прописаним бројем чланова и заменика, акта о попису достави интерној ревизији, извештај о попису садржи стварно и књиговодствено стање имовине, као и утврђене разлике и да усагласе стање обавеза са добављачима (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 50);

(8) ПУ „Бамби“ врши свеобухватан попис имовине, усклади Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем Предшколске установе „Бамби“ Бор, акта о попису достави интерној ревизији, извештај о попису садржи стварно и књиговодствено стање имовине, као и утврђене разлике и да усагласе стање обавеза са добављачима (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 51);

(9) Туристичка организација врши свеобухватан попис обавеза, акта о попису достављају интерној ревизији, у пописне комисије не именују рачунополагаче и лица која воде књиговодствене евиденције, извештај о попису садржи стварно и књиговодствено стање имовине, као и утврђене разлике и да изврше усаглашавање стања потраживања у књиговодственој евиденцији са стањем утврђеним пописом (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 52);

(10) УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ врши свеобухватан попис имовине, да пре започињања пописа изврше усклађивање главне књиге, дневника и помоћних књига, пописне комисије образују у складу са прописаним бројем чланова и заменика, пописне комисије израђују план рада, акта о попису достављају интерној ревизији, пописна комисија евидентира оштећену имовину са свим уоченим примедбама, пописна комисија сачини и достави посебне пописне листе за имовину која се налази код других правних субјеката, пописне комисије, у сарадњи са стручним службама, анализирају утврђене вишкове и мањкове и утврде узроке њиховог настанка и да извештај о попису садржи примедбе и објашњења лица задужених за имовину, као и примедбе и предлоге пописне комисије и да усагласе стање обавеза и потраживања са добављачима и купцима (Напомене тачка 2.3.3. – Препорука број 53).

21) Да успоставе потпун и ефикасан систем интерних контрола који ће обезбедити разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима:

Контролне активности

(1) да Градска управа и Центар за културу обезбеде уредно и ажурно евидентирање потраживања и предузимање мера за наплату истих (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 1);

(2) да Градска управа, Центар за културу, УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“, Туристичка организација и Народна библиотека обезбеде уплату јавних прихода на одговарајуће уплатне рачуне (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 2);

(3) у вези издавања у закуп пословног простора:

1) и 2) да Град уговорима о закупу прецизно дефинишу број уплатног рачуна на који купац треба да уплати закупнину (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 3);

3) и 4) да Градска управа редовно контролише остварење прихода од закупнине и пренос на одговарајући уплатни рачун јавног прихода, као и поштовање одредби уговора у вези нередовног плаћања закупнине (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 4);



(4) да Градска управа површине пословног простора, који се издаје, усагласи са површинама исказаним у Катастру непокретности (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 5);

(5) да Градска управа уплату дотација корисницима јавних средстава врши на рачуне који се воде код Управе за трезор (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 6);

(6) да ПУ „Бамби“ сачињава анексе уговора о раду са свим елементима потребним за обрачун и исплату плате (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 7);

(7) у вези извођења радова код ненадлежног корисника:

1) да УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“, пре отпочињања радова уговоре радове (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 8),

2) да УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“, ПДВ на радове обрачунају и плате у року (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 9);

Информације и комуникације

(8) да Градска управа, Народна библиотека, Центар за културу, Музеј рударства и металургије и Туристичка организација воде прописане помоћне књиге на начин који обезбеђује тачне и детаљне податке о имовини (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 10);

(9) да Градска управа књижење расхода за: 1) организацију такмичења „Ритам Европе“, 2) уређење и одржавање паркова и зелених рекреационих површина, 3) сакупљање и транспорт рециклабилног отпада, 4) пренос средстава ЈП „Зоолошки врт“ Бор за фарбање дрвених кућица и репарацију и одржавање металне оgrade, 5) набавку огревног дрвета и набавку хране за најугроженије породице избеглица и интерно расељена лица, 6) дотације Црвеном крсту Зајечар и 7) издатака за набавку видео надзора, врши на прописаним синтетичким контима (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 11);

(10) да Градска управа евидентирање прихода врши на прописаним субаналитичким контима (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 12);

(11) да Градска управа евидентирање расхода врши на прописаним субаналитичким контима (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 13);

(12) да Градска управа имовину евидентира у пословним књигама (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 14);

(13) да Градска управа рачуноводствене исправе књиже истог дана, а најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 15);

(14) у вези сачињавања финансијских извештаја - да Биланс прихода и расхода и Извештај о новчаним токовима саставе на прописан начин (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 16).

Доношење акта о управљању неправилностима

(15) да успоставе систем за откривање, евидентирање и поступање по обавештењима о сумњама на неправилности унутар корисника јавних средстава, као и систем извештавања и да предузимају мере за умањење ризика од неправилности (Напомене тачка 2.1.1 – Препорука број 17).

ПРИОРИТЕТ 3

22) Да у пословним књигама Музеја рударства и металургије евидентирају музејске предмете који се налазе у инвентарним књигама музејских збирки (Напомене тачка 2.3.3 – Препорука број 61).

3. Мере предузете у поступку ревизије

У поступку ревизије корисници буџетских средстава Града Бора су предузели следеће мере на отклањању утврђених неправилности у финансијским извештајима:



Предузета мера број 1 - ПУ „Бамби“ је евидентирао у пословним књигама вредност мобилних телефона у износу од 230 хиљада динара.

Предузета мера број 2 - Центар за културу је у пословним књигама евидентирао пројектор по набавној вредности у износу од 7.200 хиљада динара и обрачунао амортизацију за 2023. годину, 2024. годину и 2025. годину у износу од 2.700 хиљада динара, тако да садашња вредност пројектора износи 4.500 хиљада динара. Центар за културу је искњижио из својих пословних књига претходно погрешно укњижен софтвер по набавној вредности од 4.952 хиљаде и обрачунату амортизацију за три године у износу од 1.857 хиљада динара

Предузета мера број 3 - Центар за културу је извршио корекцију амортизационих стопа (за штампаче је примењена стопа 20%, док је за фискалне касе примењена стопа 15%) и увећана је садашња вредност опреме у износу од 14 хиљада динара.

У току поступка ревизије, предузете су следеће мере, да консолидовани финансијски извештаји не би имали неправилности:

Скупштина Града - евидентирани су обавезе по основу услуга по уговору у износу од 64 хиљаде динара, за децембар 2025. године налогом за књижење 365-ОБ од 31.12.2025. године.

Градоначелник - евидентирани су обавезе према добављачима у износу од четири хиљаде динара, за децембар 2025. године налогом за књижење 365-ОБ од 31.12.2025. године.

Градско веће - евидентирани су обавезе по основу услуга по уговору у износу од 266 хиљада динара, за децембар 2025. године налогом за књижење 365-ОБ од 31.12.2025. године.

Правобранилаштво - евидентирани су обавезе по основу услуга по уговору у износу од 21 хиљаде динара, за децембар 2025. године налогом за књижење 365-ОБ од 31.12.2025. године.

Градска управа:

- евидентирани су обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима (за боловање преко 30 дана) у износу од 892 хиљаде динара за новембар и децембар 2025. године налогом за књижење број 373 од 31.12.2025. године;
- евидентирана је вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 388.267 хиљада динара налогом за књижење број 373 од 31.12.2025. године;
- евидентирана је вредност земљишта у износу од 73.437 хиљада динара налогом за књижење број 373 од 31.12.2025. године.
- евидентирани су обавезе по основу обавеза за остале расходе у износу од 38.894 хиљаде динара, за децембар 2025. године налогом за књижење 373 од 31.12.2025. године.
- евидентирани су обавезе према добављачима у износу од 245.850 хиљада динара за децембар 2025. године налогом за књижење 373 од 31.12.2025. године.

УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ - евидентирани су обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима (за боловање преко 30 дана) за децембар 2025. године налогом за књижење број 1/295 од 31.12.2025. године.

4. Захтев за достављање одазивног извештаја

Град Бор је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;



3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Град Бор мора у одазивном извештају исказати да је предузео мере исправљања на основу отклањања откривених неправилности, које су наведене у Извештају о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Бора за 2025. годину који садржи и препоруке за њихово отклањање, осим оних које су отклоњене у току обављања ревизије и садржане у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Град Бор обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до састављања годишњег финансијског извештаја, односно до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године, Град Бор обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности или несврсисходности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.



ПРИЛОГ II

НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ

О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА БОРА ЗА 2025. ГОДИНУ



Садржај

1.	Основни подаци о субјекту ревизије	37
2.	Налази у поступку ревизије.....	38
2.1.	Интерна финансијска контрола	38
2.1.1.	Финансијско управљање и контрола.....	38
2.1.2.	Интерна ревизија.....	47
2.2.	Припрема и доношење Одлуке о буџету	47
2.3.	Завршни рачун.....	49
2.3.1.	Извештај о извршењу буџета	50
2.3.1.1.	Текући приходи.....	51
2.3.1.2.	Примања од продаје нефинансијске имовине, класа 800000.....	67
2.3.1.3.	Текући расходи	68
2.3.1.3.1.	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), група 411000	68
2.3.1.3.2.	Социјални доприноси на терет послодавца, група 412000	70
2.3.1.3.3.	Социјална давања запосленима, група 414000	70
2.3.1.3.4.	Накнаде трошкова за запослене, група 415000.....	72
2.3.1.3.5.	Награде запосленима и остали посебни расходи, група 416000	72
2.3.1.3.6.	Стални трошкови, група 421000	73
2.3.1.3.7.	Услуге по уговору, група 423000	76
2.3.1.3.8.	Специјализоване услуге, група 424000	80
2.3.1.3.9.	Текуће поправке и одржавање, група 425000	85
2.3.1.3.10.	Материјал, група 426000.....	89
2.3.1.3.11.	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, група 451000	90
2.3.1.3.12.	Субвенције приватним предузећима, група 454000	97
2.3.1.3.13.	Трансфери осталим нивоима власти, група 463000	97
2.3.1.3.14.	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, група 464000	99
2.3.1.3.15.	Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група 472000	100
2.3.1.3.16.	Дотације невладиним организацијама, група 481000	104
2.3.1.3.17.	Новчане казне и пенали по решењу судова, група 483000	106
2.3.1.3.18.	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група 485000 ..	106
2.3.1.4.	Издаци за нефинансијску имовину	107
2.3.1.4.1.	Зграде и грађевински објекти, група 511000	107
2.3.1.4.2.	Машине и опрема, група 512000.....	112
2.3.1.4.3.	Остале некретнине и опрема, група 513000	114
2.3.1.4.4.	Нематеријална имовина, група 515000.....	114
2.3.1.4.5.	Земљиште, група 541000.....	115
2.3.2.	Биланс прихода и расхода	115
2.3.3.	Биланс стања.....	118
2.3.3.1.	Попис имовине и обавеза.....	118
2.3.3.2.	Актива.....	133
2.3.3.3.	Пасива.....	149
2.3.4.	Извештај о новчаним токовима	159
2.3.5.	Рачуноводствене политике.....	161
2.3.6.	Напомене са објашњењима	162
2.3.7.	Образложења уз годишњи извештај о извршењу буџета	162
2.4.	Потенцијалне обавезе	172
2.5.	Друга питања	173



1. Основни подаци о субјекту ревизије

Град Бор се налази у средишњем делу источне Србије, у Тимочкој крајини. Административно је седиште Борског округа. Подручје Града Бора се простире на површини од 856 км². Са северне стране се граничи са општином Мајданпек, на северо-истоку са општином Неготин, на истоку и југо-истоку са Градом Зајечаром, на југу са општином Бољевац, а на западу са општинама Деспотовац и Жагубица. Град има градско насеље (Бор) и 13 сеоских насеља (Брестовац, Злот, Оштрељ, Кривељ, Шарбановац, Шарбановац Тимок, Метовница, Горњане, Бучје, Слатина, Доња бела Река, Танда и Лука), у којима према попису из Град Бор, према попису из 2022. године живи 40.845 становника.

Бор се као насеље помиње у 18. веку. Чешки инжењер тражећи злато, нашао је руду бакра, тако да је 1903. године почела експлоатација руде бакра. Интеграцијом Рудника бакра у Мајданпеку са Борским рудником 1961. године настао је Рударско топионичарски басен Бор. Бор је рударски и индустријски град са развијеном обојеном металургијом, један је од највећих рудника бакра у Европи.

Према степену развијености јединица локалне самоуправе, Град Бор је сврстан у прву групу чији је степен развијености изнад републичког просека.

Органи Града су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће, Градска управа и Правобранилаштво града. Скупштина града је највиши орган Града који врши основне функције локалне власти утврђене Уставом, законом и Статутом града. Скупштина има председника Скупштине, заменика председника, секретара Скупштине и 35 одборника. Начин припреме, вођење и рад седнице Скупштине града и друга питања везана за рад Скупштине уређена су њеним Пословником. Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће. Сходно Статуту града Бора Градско веће чине градоначелник, заменик градоначелника и девет чланова, а Градоначелник је председник Градског већа. Градска управа образована је Статутом Града као јединствени орган. У Градској управи су, за обављање послова помоћника градоначелника у одређеним областима, од стране Градоначелника постављена два помоћника градоначелника. Рад Градске управе организован је по организационим јединицама, којих има десет.

Бор је добио статус града 20.6.2018. године. Град Бор има својство правног лица. Седиште града је у Бору у улици Моше Пијаде 3. Матични број: 07208529; ПИБ: 100568330. Број рачуна за извршење буџета, који се води код Управе за трезор је: 840 164640-35.

Град је оснивач установа: Народна библиотека Бор, Музеј рударства и металургије Бор, Установа „Центар за културу града Бора“ Бор, Предшколска установа „Бамби“ Бор, Установа Спортски центар „Бобана Момчиловић Величковић“ Бор, Туристичка организација Бор, Дом здравља Бор, Апотека Бор у ликвидацији, Центар за социјални рад Бор, Регионални центар за таленте из области природних и техничких наука у Бору.

Град је оснивач јавних и јавно-комуналних предузећа и друштва: ЈКП „3. октобар“ Бор, ЈКП „Водовод“ Бор, ЈКП за стамбене услуге „Бор“ Бор, ЈКП „Топлана“ Бор, Јавно предузеће за изградњу и експропријацију регионалног водосистема „Боговина“ Бор, ЈП „Зоолошки врт“ Бор, „Бизнис инкубатор центар“ д.о.о. Бор.

Град Бор је образовни центар. Основно образовање је организовано преко осам основних школа, Школе за основно и средње специјално образовање и Школе за основно музичко васпитање, Средње образовање је организовано преко четири средње школе и истуреног одељења Академије „Доситеј“, а високо образовање преко Техничког факултета Универзитета у Београду.



2. Налази у поступку ревизије

2.1. Интерна финансијска контрола

На основу одредби члана 80 Закона о буџетском систему интерна финансијска контрола обухвата: финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, интерну ревизију, хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

2.1.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процену система.

1) Контролно окружење

Контролно окружење има пресудан утицај на одлучивање и извршавање предвиђених активности и у значајној мери креира и утиче на функционисање и ефикасност укупног система интерне контроле општине. Контролно окружење представља резултат односа филозофије и стила руковођења, подршке руководства, као и компетентности, етичких и моралних вредности и интегритета запослених код директних корисника буџета и обухвата став, савесност и мере Скупштине града, Градоначелника, Градског већа, у вези са системом интерне контроле и његове важности за ефикасност у раду управе. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности, организациону структуру Града и одговарајуће субординације.

Органи Града донели су низ аката: Статут Града Бора, Пословник Скупштине Града Бор, Пословник о раду Градског већа, Одлуку о организацији Градске управе Града Бора, Одлуку о изради плана развоја града Бора за период 2024 – 2030, Нацрт Плана развоја Града Бора за период 2024 – 2030, Локални план управљања отпадом града Бора од 2023 – 2032. године, Стратешки план за социјалну политику за Град бор 2024-2029. године, Локални акциони план запошљавања Града Бора за период од 2024. до 2026. године Етички кодекс функционера локалне самоуправе, Кодекс понашања службеника и намештеника Градске управе Града Бора и друге.

Организациона структура представља унутрашњи оквир Града у коме се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају, као и средство које њеном руководству помаже у остваривању постављених циљева и извршавању донетог буџета. Руководство је одговорно за успостављање одговарајуће организационе структуре према величини, надлежности, делатности, сложености у раду, броју запослених и др.

Градска управа Града Бора је организована као јединствен орган, са организационим јединицама: Одељење за финансије, Одељење за јавне набавке, Одељење за урбанизам, грађевинске, комуналне, имовинско-правне и стамбене послове, Одељење за привреду и друштвене делатности, Одељење за управу и опште послове, Одељење за инспекцијске послове, Одељење комуналне милиције, Одељење пореске администрације, Служба за скупштинске послове и Кабинет градоначелника.

Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2025. годину достављен је Министарству финансија, Централној јединици за хармонизацију 24.3.2026. године.

2) Управљање ризицима

Ефикасан систем интерне контроле захтева препознавање и континуирану процену и оцењивање материјалних ризика који могу онемогућити постизање планираних циљева.



Ризици могу бити присутни у готово свим аспектима рада корисника буџетских средстава, те је обавеза руководства да ове ризике континуирано процењује и истим управља, са задатком да пружи разумно уверавање да ће планирани циљеви бити остварени.

Град Бор је донео Стратегију управљања ризицима Града Бора 2024-2026. године као и Листу пословних процеса и активности у Градској управи града Бора.

3) Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрожити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама и интерна верификација и поуздано извештавање.

Контролне активности могу бити превентивне и корективне. Превентивне контроле представљају проактивне контроле које се одвијају истовремено са извршавањем трансакције и имају задатак да спрече настанак или деловање одређене неправилности, грешке или другог облика деформације. Корективне контроле представљају контроле које се одвијају накнадно, након завршетка пословне трансакције и имају задатак да открију и искажу деловање одређене неправилности, грешке или другог облика настале деформације са циљем да се утврде и елиминишу њене негативне последице и да се њено деловање спречи у наредном периоду.

Неправилности код потраживања

У тачки 2.3.3 Биланс стања Напомена уз Извештај о ревизији, описане су неправилности које се односе на евидентирање потраживања и предузимање мера наплате потраживања, у поступку давања у закуп пословног простора и гаража.

Откривене неправилности:

- ЈКП за стамбене услуге „Бор“, коме је поверено издавање пословног простора и станова, не води уредно потраживања по основу закупнине за послови простор и станове, јер за поједине закупце евидентира потраживања и као од физичких и као од правних лица, затим евидентирао је и потраживања од Градске управе - Канцеларије за младе и Апотеке Бор у ликвидацији, иако је Град преузео њене обавезе и потраживања.

- Код Центар за културу исказана су ненаплаћена потраживања из 2022. и 2023. године по основу закупа и сталних трошкова дужника „X WAY“ д.о.о. Бор, без предузимања мера за њихову наплату.

Ризик

Уколико се настави са неуредним вођењем потраживања, непредузимањем мера за наплату потраживања, јавља се ризик од нетачног износа потраживања и неостваривања прихода по основу закупнине.

Препорука број 1:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе и Центра за културу да обезбеде уредно и ажурно евидентирање потраживања и предузимање мера за наплату истих.

Неправилности код прихода

У тачки 2.3.1.1 Текући приходи Напомена уз Извештај о ревизији, описано је неостваривање прихода на уплатни рачун.

**Откривена неправилност:**

Део јавних прихода Града Бора није уплаћен на одговарајуће уплатне рачуне јавних прихода, што није у складу са чланом 49 Закона о буџетском систему, и то:

- Машинско електротехничка школа издаје фискултурну салу (која је у јавној својини Града Бора) и по том основу је остварила приход у износу од 86 хиљада динара.
- Центар за културу, УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“, Туристичка организација и Народна библиотека у износу од 1.014 хиљада динара.
- ЈКП за стамбене услуге „Бор“ (коме је поверено издавање у закуп станова) део наплаћене закупнине у 2025. години у износу од најмање 311 хиљада динара.

Ризик

Уколико корисници наставе да задржавају приходе јавља се ризик од мањег остварења јавних прихода.

Препорука број 2:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе, Центра за културу, УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“, Туристичке организације и Народне библиотеке да обезбеде уплату јавних прихода на одговарајуће уплатне рачуне.

Издавање у закуп пословног простора и станова

У тачки 2.3.1.1 Текући приходи и 2.3.3 Биланс стања Напомена уз Извештај о ревизији описане су неправилности у вези издавања пословног простора и станова.

Откривене неправилности:

- Анексом уговора о поверавању услуга ЈКП за стамбене услуге „Бор“ из 2015. године дефинисани су уплатни рачуни за закупнину, у зависности од тога да ли је пословни простор у јавној својини Општине Бор или у државној својини. Након промене статуса Општине Бор у Град Бор, ти рачуни нису ажурирани на нове прописане рачуне.
- У три уговора о закупу гаража наведени су различити рачуни за уплату закупнине.
- Градска управа није редовно контролисала обављање поверених послова, тако да ЈКП за стамбене услуге „Бор“ не примењује уговорне одредбе о престанку уговора у случају неплаћања закупнине, иако су поједини закупци каснили са плаћањем дуже од рокова предвиђених уговором.
- Поједини закупци наставили су да користе пословни простор и гараже и након истека уговора о закупу

Ризик

Уколико се настави са неплаћењем важења уговора о закупу, неплаћењем наплате закупнине, јавља се ризик од мање наплате прихода од закупнине.

Препорука број 3:

Препоручујемо одговорним лицима Града да уговорима о закупу прецизно дефинишу број уплатног рачуна на који купац треба да уплати закупнину.

Препорука број 4:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе да редовно контролишу остварење прихода од закупнине и пренос на одговарајући уплатни рачун јавног прихода, као и поштовање одредби уговора у вези нередовног плаћања закупнине.

Неусаглашена евиденција пословног простора

У тачки 2.3.3 Биланс стања Напомена уз Извештај о ревизији описано је неслагање површина пословног простора.

**Откривена неправилност:**

Површине појединих пословних простора, у евиденцији ЈКП за стамбене услуге „Бор“, коме је поверено издавање пословног простора, се разликују од површина пословног простора уписаног у Катастру непокретности.

Ризик

Уколико се евиденције о површини пословног простора не усагласе јавља се ризик од наплате мањег прихода од закупнине за пословни простор.

Препорука број 5:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе да површине пословног простора, који се издаје, усагласе са површинама исказаним у Катастру непокретности.

Уплата средстава на рачун код пословне банке

У тачки 2.3.1.3.16 Дотације невладиним организацијама Напомена уз Извештај о ревизији, описана је неправилност у вези уплате средстава кориснику на рачун код пословне банке.

Откривена неправилност:

Градска управа је средстава у износу од 133 хиљаде динара уплатила на текући рачун Црвеног крста Зајечар код пословне банке, уместо на прописани подрачун јавног корисника отвореног код Министарства финансија – Управе за трезор, што није у складу са члановима 2 и 5 Правилника о начину утврђивања и евидентирања корисника јавних средстава и о условима и начину за отварање и укидање подрачуна код Управе за трезор.

Ризик

Уколико се настави са уплатом средстава корисницима на рачуне код пословне банке, јавља се ризик од незаконитог преноса средстава.

Препорука број 6:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе да уплату дотација корисницима јавних средстава врше на рачуне који се воде код Управе за трезор.

Плате, додаци и накнаде

У тачки 2.3.1.3.1 Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) Напомена уз Извештај о ревизији, утврђено је неправилно анексирање као и неанексирање уговора о раду.

Откривена неправилност:

Код ПУ „Бамби“ у појединим анексима уговора о раду за васпитаче – руководиоце радних јединица нису наведени сви елементи значајни за обрачун зараде, као што су назив радне јединице и број група којима руководе, иако број група представља основ за увећање коефицијента. Такође, једном васпитачу – руководиоцу радне јединице са седам група плата је исплаћена без увећања од 7% по основу руковођења, а да претходно није закључен анекс уговора о раду. Наведено није у складу са чланом 33 Закона о раду.

Ризик

Уколико се настави са пропустима приликом анексирања уговора о раду, јавља се ризик о неправилног обрачуна плате.

Препорука број 7:

Препоручујемо одговорним лицима ПУ „Бамби“ да сачињавају анексе уговора о раду са свим елементима потребним за обрачун и исплату плате.

Извођење радова код ненадлежног корисника

У тачки 2.3.1.4.1 Зграде и грађевински објекти Напомена уз Извештај о ревизији, утврђена је неправилност код извођења радова на капиталном одржавању код УСЦ, иако капитално одржавање објеката није у надлежности УСЦ, у вези са уговарањем и плаћањем радова на капиталном одржавању.

**Откривене неправилности:**

- УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ Анекс уговора за непредвиђене радове закључила је након што су ти радови већ били изведени, односно на дан примопредаје радова и издавања окончане ситуације, иако је сагласност надзорног органа дата раније;
- УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ ПДВ по фактурама од 4.5. 2025. године и 5.6.2025. године обрачунат је и плаћен чак 12.11.2025. године, што није у складу са чланом 16, у вези са чланом 10 став 2 тачка 3 Закона о порезу на додату вредност.

Ризик

Уколико се настави са уговарањем радова након њиховог завршетка, јавља се ризик од некавалитетног извршења радова.

Уколико се настави са неблаговременим обрачуном и плаћањем ПДВ-а, јавља се ризик од незаконитог поступања.

Препорука број 8:

Препоручујемо одговорним лицима УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ да пре отпочињања радова уговоре радове.

Препорука број 9:

Препоручујемо одговорним лицима УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ да ПДВ на радове обрачунају и плате у року.

4) Информације и комуникације

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити. Да би се то остварило успостављен је развијен информациони систем којим се обухватају опште контроле и контроле појединих рачунарских апликација, што подразумева успостављање одговарајућег рачуноводственог система путем кога се врши евидентирање трансакција, контролисање пословања, заштита имовине и припрема извештаја.

За регулисање рачуноводственог система донети су: Упутство о раду трезора Општине Бор број 400-98/2021-III-01 од 9.4.2014. године са изменама из 2015. године и Правилник о буџетском рачуноводству и рачуноводственим политикама број 401-613/2012-01 од 12.6.2012. године са изменама из 2013. и 2015. године, Правилник о начину и поступку преноса неутрошених буџетских средстава града Бора на рачун извршења буџета града Бора од 24.12.2024. године и 30.12.2025. године, Правилник о начину коришћења средстава са подрачуна, односно са других рачуна консолидованог рачуна трезора Града Бора.

Вођење буџетског рачуноводства обавља се рачуноводственим софтвером „Трезор-Саветник“ Завода за унапређење пословања д. о. о. Београд.

Помоћне књиге

У тачки 2.3.3. Биланс стања, Напомена уз Извештај о ревизији, описано је да поједини корисници нису успоставили помоћне књиге на адекватан начин.

Откривене неправилности:

- Градска управа не води помоћну књигу основних средстава на начин који обезбеђује тачну и поуздану евиденцију о имовини града Бора (води више организационих јединица због чега се не могу аутоматски објединити подаци и извршити упоређивање стања главне и помоћне књиге);



- Код Народне библиотеке и Туристичке организације помоћна књига основних средстава не обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима, што није у складу са чланом 14 Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Центар за културу није успоставио помоћну књигу залиха ситног инвентара (алата) која обезбеђује детаљне податке о свим променама на залихама, што није у складу са чланом 14 Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Народна библиотека и Музеј рударства и металургије нису евидентирали део нематеријалне имовине у помоћној књизи основних средстава, што није у складу са чланом 18 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик

Уколико се не успостави тачна и поуздана евиденција имовине у помоћној књизи, јавља се ризик од нетачног утврђивања вредности имовине.

Препорука број 10:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе, Народне библиотеке, Туристичке организације, Центра за културу и Музеја рударства и металургије да воде прописане помоћне књиге на начин који обезбеђује тачне и детаљне податке о имовини.

Евидентирани расходи и издаци на неправилном синтетичком конту

У Тачки 2.3.1.3.8 Специјализоване услуге, тачки 2.3.1.3.11. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, тачки 2.3.1.3.13 Накнаде за социјалну заштиту из буџета, тачки 2.3.1.3.16 Дотације невладиним организацијама и тачки 2.3.1.4.2 Машине и опрема Напомена уз Извештај о ревизији, описано је да Градска управа није вршила књижење на прописаним синтетичким контима.

Откривене неправилности:

Градска управа је део расхода и издатака евидентирала на погрешним синтетичким контима, и то:

- на синтетичком конту 424900 – Остале специјализоване услуге евидентирала је расход у износу од 55.152 хиљаде динара за организацију такмичења „Ритам Европе“, уместо на синтетичком конту 424200 – Услуге образовања, културе и спорта,
- на синтетичком конту 424900 – Остале специјализоване услуге евидентирала је расход у износу од 5.842 хиљаде динара за уређење и одржавање паркова и зелених рекреационих површина, уместо на синтетичком конту 424500 – Услуге очувања националних паркова и природних површина,
- на синтетичком конту 424900 – Остале специјализоване услуге евидентирала је расход у износу од 255 хиљада динара за сакупљање и транспорт рециклабилног отпада и у износу од 1.191 хиљаде динара за ангажовање стручњака за обуку из области управљања отпадом, уместо на синтетичком конту 424600 – Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге,
- на синтетичком конту 451200 – Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама евидентирала је пренос средстава ЈП „Зоолошки врт“ Бор у износу од 2.290 хиљада динара за фарбање дрвених кућица и репарацију и одржавање металне ограде, уместо на синтетичком конту 451100 – Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама,
- на синтетичком конту 472900 – Остале накнаде из буџета, евидентирала је расходе у износу од 1.213 хиљада динара за набавку огревног дрвета са превозом за најугроженије породице избеглица и интерно расељена лица и расходе у износу од 273 хиљаде динара за набавку хране за најугроженије породице избеглица и интерно расељена лица, уместо на синтетичком конту 472800 – Накнаде из буџета за становање и живот,
- на синтетичком конту 481900 – Дотације осталим непрофитним институцијама евидентирала је расходе у износу од 133 хиљаде динара за дотације Црвеном крсту Зајечар,



уместо на синтетичком конту 481100 – Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима,

- на синтетичком конту 512200 – Административна опрема, евидентирала је издатак у износу од 188.282 хиљаде динара за набавку видео надзора, уместо на синтетичком конту 512800 – Опрема за јавну безбедност, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик

Неуспостављањем адекватних контролних активности постоји ризик да ће се исплате вршити без контроле одговорних лица, и уколико иста не препознају ризике у пословању и не успоставе адекватне писане политике и процедуре, могу се угрозити предвиђени циљеви у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности

Препорука број 11:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе да књижење расхода за: 1) организацију такмичења „Ритам Европе“, 2) уређење и одржавање паркова и зелених рекреационих површина, 3) сакупљање и транспорт рециклабилног отпада, 4) пренос средстава ЈП „Зоолошки врт“ Бор за фарбање дрвених кућица и репарацију и одржавање металне оgrade, 5) набавку огревног дрвета и набавку хране за најугроженије породице избеглица и интерно расељена лица, 6) дотације Црвеном крсту Зајечар и 7) издатка за набавку видео надзора врше на прописаним синтетичким контима.

Неправилно књижење прихода на субаналитичким контима

У тачки 2.3.1.1 Текући приходи Напомена уз Извештај о ревизији, описано је књижење на неправилним субаналитичким контима.

Откривене неправилности:

У 2025. години неправилно је остварен и евидентиран део прихода, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распореда средстава са тих рачуна, и то:

- од продаја улазница код Музеја рударства и металургије, Центра за културу и Народне библиотеке у најмањем износу од 4.225 хиљада динара на уплатном рачуну 742141 – Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова, уместо на 742343 – Приходи које остварују индиректни корисници буџетских средстава на нивоу градова;

- од закупнине за простор у МЗ Злот у износу од 96 хиљада динара на уплатном рачуну 742141 – Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова, уместо на уплатном рачуну 742145 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета;

- од закупнине за пословни простор у најмањем износу од 4.347 хиљада динара, на уплатном рачуну 742145 – Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета, уместо на 742142 – Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета.

Ризик

Уколико се настави неправилно књижење јавља се ризик од нетачног извештавања.

Препорука број 12:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе да евидентирање прихода врше на прописаним субаналитичким контима.



Неправилно евидентирање расхода на субаналитичким контима

У тачки 2.3.1.3.14. Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, описано је неправилно књижење расхода на субаналитичком конту.

Откривена неправилност:

Градска управа је неправилно евидентирала расходе за пренос средстава Дому здравља Бор у износу од 35.422 хиљаде динара на субаналитичком конту 464112 – Текуће дотације здравственим установама за инвестиције и инвестиционо одржавање, уместо на конту 464114 – Остале текуће дотације здравственим установама, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико се настави са неправилно књижењем, јавља се ризик о нетачног извештавања.

Препорука број 13:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе да евидентирање расхода врше на прописаним субаналитичким контима.

Неправилно евидентирање имовине

У тачки 2.3.3 Биланс стања Напомена уз Извештај о ревизији, описано је евидентирање имовине код Градоначелника иако је имовина у надлежности Градске управе.

Откривена неправилност:

Део имовине је неправилно евидентиран у пословним књигама директног корисника Градоначелник, уместо у пословним књигама Градске управе, и то: конверзија мазутног котла на гас и уградња мерне регулационе станице у износу од 64.933 хиљаде динара; путнички аутомобили, цистерне, камиони, машине, багери, трактори, мултифункционалне машине, ауточистилице, и друго.

Ризик

Уколико се настави са евидентирањем имовине код ненадлежног корисника, јавља се ризик од неадекватног старања о имовини.

Препорука број 14:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе да имовину евидентирају у пословним књигама Градске управе.

Евидентирање рачуноводствених исправа

У тачки 2.3.1.3.6 Стални трошкови, 2.3.1.3.7 Услуге по уговору, 2.3.1.3.8 Специјализоване услуге, 2.3.1.3.9 Текуће поправке и одржавање, 2.3.1.3.10 Материјал, 2.3.1.4.1 Зграде и грађевински објекти и 2.3.1.4.3 Остале некретнине и опрема Напомена уз Извештај о ревизији, описана је неправилност у вези неажурног књижења рачуноводствених исправа.

Откривена неправилност:

Градска управа део рачуноводствених исправа није евидентирала у прописаном року, што није у складу са чланом 16 став 9 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик

Уколико се настави са неажурним евидентирањем рачуноводствених исправа, јавља се ризик да се нека рачуноводствена исправа не прокњижи.

Препорука број 15:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе да рачуноводствене исправе књиже истог дана, а најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе.

Сачињавање финансијских извештаја

У тачки 2.3.2 Биланс прихода и расхода и 2.3.4. Извештај о новчаним токовима, Напомена уз Извештај о ревизији, утврђена је неправилност код сачињавања Биланс прихода и расхода и Извештаја о новчаним токовима.

**Откривена неправилност:**

- Градска управа није консолидовани Биланс прихода и расхода сачинила у складу са чланом 13 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, јер на контима 482000 - Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате, 482300 - Новчане казне, пенали и камате и 483000 - Новчане казне и пенали по решењу судова нису унети подаци о износу расхода из књиговодствене евиденције.

- Градска управа у Извештају о новчаним токовима није унела салдо готовине и готовинских еквивалената на почетку године у износу од 4.768.265 хиљада динара, тако да је салдо готовине и готовинских еквивалената на крају године нетачно исказан, што није у складу са чланом 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање.

Ризик

Уколико се настави са нетачним попуњавањем финансијских извештаја јавља се ризик од нетачног извештавања.

Препорука број 16:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе да Биланс прихода и расхода и Извештај о новчаним токовима саставе на прописан начин.

5) Праћење и процена система

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

У оквиру Одељења за инспекцијске послове обављају се послови: грађевинске инспекције, саобраћајне инспекције, комуналне инспекције, инспекције за заштиту животне средине и просветне инспекције.

ДРИ је спровела ревизије по којима су сачињени следећи извештаји:

- Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања Општине Бор за 2013. годину, број 400-1330/2014-01 од 10.12.2014. године са мишљењем са резервом и на финансијске извештаје и на правилност пословања;
- Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Бора за 2019. годину, број 400-2658/2019-04/27 од 17.8.2020. године са мишљењем са резервом на финансијске извештаје;
- Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Завршног рачуна Предшколске установе „Бамби“ Бор за 2019. годину, број 400-2658/2019-04/28 од 17.8.2020. године са мишљењем са резервом на финансијске извештаје;
- Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Завршног рачуна Спортског центра „Бор“ Бор за 2019. годину, број 400-2658/2019-04/29 од 17.8.2020. године са мишљењем са резервом на финансијске извештаје;
- Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Бора, у делу који се односи на јавне набавке за 2022. и 2023. годину и расходе за запослене у 2023. години број 400-1230/2024-04/23 од 29.11.2024. године.

Ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Бора за 2024. годину извршио је Институт за јавне финансије и рачуноводство д.о.о. Ниш о чему је сачинио Извештај јуна 2025. године, којим је дао позитивно мишљење на финансијске извештаје.



6) Доношење акта о управљању неправилностима

Откривена неправилност:

Град Бор није донео Правилник о управљању неправилностима, што није у складу са чланом 18 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Ризик:

Уколико одговорна лица не препознају значај контролног окружења и не успоставе адекватне писане политике и процедуре могу се угрозити предвиђени циљеви у вези са извршењем донетог буџета, планираних активности, задатака и програма.

Препорука број 17:

Препоручујемо одговорним лицима да успоставе систем за откривање, евидентирање и поступање по обавештењима о сумњама на неправилности унутар корисника јавних средстава, као и систем извештавања и да предузимају мере за умањење ризика од неправилности.

2.1.2. Интерна ревизија

Градоначелник Града Бора донео је Одлуку о оснивању интерне ревизије града Бора 18.5.2021. године. Стратешки план интерне ревизије за период 2023-2025. године донет је 17.8.2023. године.

Градоначелник Града Бора донео је Одлуку о оснивању Службе интерне ревизије Града Бора 23.4.2024. године. Правилником о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Правобранилаштву Града Бора, стручним службама и посебним организацијама Града Бора од 17.4.2024. године систематизована су у Служби за интерну ревизију радна места руководиоца у звању самосталног саветника и два интерна ревизора у звању самосталног саветника. У 2025. години у Служби је био распоређен један интерни ревизор у звању самосталног саветника, са сертификатом, а отишао је у пензију 30.12.2025. године.

Град Бор је успоставио интерну ревизију, али интерни ревизор у 2025. години није спроводила ревизије.

У Служби за интерну ревизију 8.1.2026. године распоређен је један интерни ревизор у звању самосталног саветника, који похађа обуку за интерног ревизора. Градоначелник и интерни ревизор потписали су Етички кодекс интерне ревизије 6.2.2026. године. Градоначелник је одобрио Повељу интерне ревизије 6.2.2026. године, Стратешки план интерне ревизије за период 2026-2028. године и Годишњи план интерне ревизије за 2026. годину је донет 30.4.2026. године.

Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2025. годину достављен је Министарству финансија, Централној јединици за хармонизацију 23.3.2026. године.

2.2. Припрема и доношење Одлуке о буџету

Министарство финансија донело је Упутство за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину 4.7.2024. године.

Град Бор је активности на припреми Нацрта Одлуке о буџету за 2025. годину отпочео 31.7.2024. године, када је Одељење за финансије сачинило Упутство за припрему Одлуке о буџету Града Бора за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину. Свим директним и индиректним корисницима и корисницима буџетских средстава Града достављено је Упутство са роком да до 16.8.2024. године доставе предлоге финансијских планова.



Индиректни корисници буџетских средстава доставили су предлоге финансијских планова у року, осим што је предлог финансијског плана МЗ „Метовница“ достављен Одељењу за финансије 27.8.2024. године.

Директни буџетски корисници доставили су Предлоге финансијских планова за 2025. годину Одељењу за финансије 13.9.2025. године.

Министарство финансија доставило је свим јединицама локалне самоуправе ревидирано Упутство за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину 25.10.2024. године, које је Министарство финансија објавило на интернет страници 4.11.2024. године. Одељење за финансије упутило је 4.12.2024. године директним корисницима буџетских средстава обавештење да је Министарство финансија донело ревидирано Упутство за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2025. годину и пројекције за 2026. и 2027. годину.

Одељење за финансије сачинило је Нацрт Одлуке о буџету и доставило га Градском већу на разматрање 1.11.2024. године. Одељење за финансије спровело је јавну расправу. Јавна расправа о Нацрту Одлуке је одржана од 7. до 21.11.2024. године. Програм јавне расправе о Нацрту одлуке са Нацртом одлуке објављен је на сајту града Бора. Примедбе и сугестије достављале су се Градској управи града Бора – Одељењу за финансије на e-mail finansije@bor.rs и поштом. Градско веће је донело Закључак од 17.12.2024. године којим је утврдило Предлог Одлуке о буџету Града Бора за 2025. годину и истовремено упутило Предлог Одлуке о буџету града Бора за 2025. годину Скупштини града Бора. Скупштина града Бора донела је Одлуку о буџету Града Бора за 2025. годину на седници одржаној 20.12.2024. године. Одлука о буџету је објављена 23.12.2024. године у Службеном листу Града Бора број 48. Одлука о буџету достављена је Министарству финансија 30.12.2024. године. Одељење за финансије је буџетским корисницима доставило обавештење о додели апропријација 3.1.2025. године. Индиректни буџетски корисници ускладили су финансијске планове са Одлуком о буџету града Бора за 2025. годину. Индиректни корисници буџетских средстава Града Бора објавили су на својој интернет страници финансијске планове за 2025. годину, у складу са чланом 8 став 4 Закона о буџетском систему.

Одлуком о буџету Града Бора за 2025. годину планирани су укупни приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 11.692.854 хиљаде динара, укупни расходи и издаци за набавку нефинансијске и финансијске имовине у износу од 11.729.271 хиљаде динара и фискални дефицит у износу од 36.416 хиљада динара.

Скупштина града Бора на седници одржаној 13.6.2025. године донела је Одлуку о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Бора за 2025. годину. Првим ребалансом су планирани укупни приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 11.961.948 хиљада динара, расходи и издаци за набавку нефинансијске и финансијске имовине у износу од 12.991.343 хиљаде динара и укупан фискални дефицит у износу од 1.029.396 хиљада динара. Одлука о првом ребалансу објављена је Службеном листу Града Бора број 20 од 13.6.2025. године.

Скупштина града Бора на седници одржаној дана 31.10.2025. године донела Одлуку о изменама и допунама Одлуке о буџету града Бора за 2025. годину. Другим ребалансом су планирани укупни приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 12.850.881 хиљаде динара, расходи и издаци за набавку нефинансијске и финансијске имовине у износу од 13.880.277 хиљада динара. Планиран је укупан фискални дефицит у износу од 1.029.396 хиљада динара. Одлука о другом ребалансу објављена је Службеном листу Града Бора број 39 од 31.10.2025. године.

**Откривене неправилности:**

- Приликом припреме и доношења Одлуке о буџету Града Бора за 2025. годину није поштован буџетски календар и није поступљено у складу са чланом 31 став 1 тачка 2) Закона о буџетском систему, зато што:

1) Градско веће Града Бора није доставило Предлог Одлуке о буџету Града Бора за 2025. годину Скупштини Града Бора до 15.11.2024. године, већ 17.12.2024. године;

2) Одељење за финансије није доставило Министарству финансија Одлуку о буџету локалне власти Града Бора за 2025. годину до 25.12.2024. године, већ 30.12.2024. године.

- Буџет није у потпуности припремљен на основу система јединствене буџетске класификације, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, што је ближе описано у наредним тачкама овог извештаја.

Ризик:

Уколико одговорна лица не припреме буџет у складу са прописима, јавља се ризик од неправилног извршења буџета.

Препорука број 18:

Препоручујемо одговорним лицима да обезбеде да корисници буџетских средстава припрему буџета спроводе у складу са буџетским календаром и да буџет припремају на основу система јединствене буџетске класификације.

2.3. Завршни рачун

Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Града Бора за 2025. годину припремљен је на прописаним обрасцима. Одељење за финансије је доставила Градском већу Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Града Бора за 2025. годину 30.4.2026. године дописом број 401-1-1053/2026-III/04. Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Града Бора за 2025. годину садржи следеће финансијске извештаје:

1) Извештај о новчаним токовима у периоду од 1.1.2025. до 31.12.2025. године;

2) Извештај о извршењу буџета у периоду од 1.1.2025. до 31.12.2025. године.

3) Рачуноводствене политике

4) Напомене са објашњењима (садрже опште информације о подносиоцу извештаја, рачуноводствену основу коришћену за састављање обрасца НТ и обрасца ИБ, информације остању готовине и готовинских еквивалената на почетку и на крају извештајног периода, датум одобравања финансијских извештаја за објављивање, информације о готовини која се налази на рачунима подносилаца извештаја, али није расположива за коришћење или подлеже ограничењима за коришћење, као и информације о неискоришћеним позајмицама, Биланс стања на дан 31.12.2025. године, Биланс прихода и расхода у периоду од 1.1.2025. до 31.12.2025. године, усклађивање прихода и примања и расхода и издатака из Извештаја о извршењу буџета и прилива и одлива из Извештаја о новчаним токовима и додатне информације које нису приказане у финансијским извештајима али су неопходне за фер презентацију прилива и одлива готовине и салда готовине);

5) Образложење уз годишњи извештај о извршењу (образложење одступања између одобрених средстава и извршења, извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве, извештај о гаранцијама датим у току фискалне године, извештај о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова и извештај о реализацији укупних средстава буџета по корисницима, програмима, пројектима, функцијама, економским класификацијама и изворима на нивоу буџета Републике Србије).



2.3.1. Извештај о извршењу буџета

Град Бор сачинио је Извештај о извршењу буџета за период од 1. јануара 2025. године до 31. децембра 2025. године – Образац ИБ.

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 1.1.2025. године до 31.12.2025. године утврђен је мањак новчаних прилива у износу од 1.235.451 хиљаде динара, као разлика између укупних прихода и примања у износу од 11.048.240 хиљада динара и укупних расхода и издатака у износу од 12.283.691 хиљаде динара. Ова разлика приказана је по нивоима финансирања у следећим табелама:

Табела број 1: Структура прихода и примања

у хиљадама динара

Економ. класиф.	Приходи и примања	План из буџета	Укупно	Република	АП	Град	ОСО	Из донација и помоћи	Остало
1	2	3	4 (5 до 9)	5	6	7	8	9	10
700000	Текући приходи	12.793.258	10.962.749	5.628		10.934.019		6.518	16.584
710000	Порези	7.008.933	4.913.454			4.913.454			
730000	Донације и трансфери	277.288	250.254	5.628		226.636		2.439	15.581
740000	Други приходи	5.507.037	5.799.011			5.793.929		4.079	1.003
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	59.605	85.491			85.490			1
810000	Примања од продаје основних средстава	18.133	29.825			29.825			
820000	Примања од продаје залиха	472	306			305			1
840000	Примања од продаје природне имовине	41.000	55.360			55.360			
Укупни приходи и примања		12.852.863	11.048.240	5.628		11.019.509		6.518	16.585

Табела број 2: Структура расхода и издатака

у хиљадама динара

Економ. класиф.	Приходи и примања	План из буџета	Укупно	Република	АП	Град	ОСО	Из донација и помоћи	Остало
1	2	3	4 (5 до 9)	5	6	7	8	9	10
400000	Текући расходи	7.602.650	6.890.722	12.270		6.855.107		9.550	13.795
410000	Расходи за запослене	806.576	791.893			790.710			1.183
420000	Коришћење услуга и роба	1.914.242	1.522.906	5.550		1.495.195		9.549	12.612
450000	Субвенције	3.377.945	3.218.773	4.726		3.214.047			
460000	Донације, дотације и трансфери	896.417	824.840			824.840			
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	302.587	244.646	1.994		242.652			
480000	Остали расходи	304.883	287.664			287.663		1	
500000	Издаци за нефинансијску имовину	6.257.120	5.392.969	2.450		4.523.323		14.406	852.790
510000	Основна средства	6.226.528	5.389.308	2.450		4.520.053		14.310	852.495
520000	Залихе	392	295						295
540000	Природна имовина	30.200	3.366			3.270		96	
Укупни расходи и издаци		13.859.770	12.283.691	14.720		11.378.430		23.956	866.585
Буџетски дефицит		1.006.907	1.235.451	9.092		358.921		17.438	850.000
Мањак новчаних прилива		1.006.907	1.235.451	9.092		358.921		17.438	850.000

У консолидованом Обрасцу ИБ – Извештај о извршењу буџета:

- Више су исказани приходи у износу од 401 хиљаде динара;
- Утврђена су укупна одступања у оквиру класе 700000 – Текући приходи у износу од 3.997 хиљада динара. Ефекти ових одступања се, због међусобног потирања, нису одразили на коначан резултат пословања;
- Више су исказани расходи у износу од 401 хиљаде динара;
- Неправилно су исказани издаци на контима класе 400000 – Текући расходи у износу од 3.925 хиљада динара;
- Утврђена су укупна одступања у оквиру класе 400000 – Текући расходи у износу од 121.138 хиљада динара. Ефекти ових одступања се, због међусобног потирања, нису одразили на коначан резултат пословања;
- Неправилно су исказани расходи на контима класе 500000 – Издаци за нефинансијску имовину у износу од 576 хиљада динара;



- Утврђена су укупна одступања у оквиру класе 500000 – Издаци у износу од 20.027 хиљада динара. Ефекти ових одступања се, због међусобног потирања, нису одразили на коначан резултат пословања.

Наведено је објашњено у наредним тачкама Извештаја о извршењу буџета.

2.3.1.1. Текући приходи

Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Бора за 2025. годину планирани су текући приходи у износу од 12.850.881 хиљаде динара. Остварени текући приходи Града Бора за 2025. годину износе 10.844.535 хиљада динара.

У Консолидованом извештају о извршењу буџета у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године исказано је укупно остварење текућих прихода у износу од 10.962.749 хиљада динара, од којих су приходи из буџета Града у износу од 10.934.019 хиљада динара, приходи из буџета Републике у износу од 5.628 хиљада динара, приходи из донација и помоћи у износу од 6.518 хиљада динара и из осталих извора у износу од 16.584 хиљаде динара.

Структура планираних и остварених прихода буџета у 2025. години по врстама дата је у следећој табели:

Табела број 3: Структура планираних и остварених прихода у 2025. години

у хиљадама динара

Економска класифик.	Опис	План	Остварење из буџета Града	Укупно остварење из Обрасца ИБ	%
1	2	3	4	5	6 (5/3)
700000	Текући приходи	12.793.258	10.934.019	10.962.749	86
710000	Порези	5.968.877	4.009.504	4.009.504	67
711000	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	4.684.295	2.698.558	2.698.558	58
713000	Порез на имовину	1.167.900	1.189.548	1.189.548	102
714000	Порез на добра и услуге	69.682	69.815	69.815	100
716000	Други порези	47.000	51.583	51.583	110
730000	Донације, помоћи и трансфери	277.288	226.636	234.703	85
732000	Донације и помоћи од међународних организација	6.137	0	1.971	32
733000	Трансфери од других нивоа власти	271.151	226.636	232.264	86
740000	Други приходи	5.507.037	5.705.334	5.705.334	104
741000	Приходи од имовине	5.428.406	5.705.334	5.705.334	105
742000	Приходи од продаје добара и услуга	51.724	53.195	54.198	105
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	1.485	1.525	1.525	103
744000	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	5.611	0	4.079	73
745000	Мешовити и неодређени приходи	20.261	33.875	33.875	167

У поступку ревизије смо упоредили усаглашеност Т извештаја Управе за трезор са Главном књигом. Т извештај обухвата евидентиране све приходе и примања који су уплаћени на уплатне рачуне јавних прихода. Утврђено је да је у Главној књизи евидентиран износ прихода остварен на уплатним рачунима и исказан у Т извештају.

У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године исказано је више прихода у укупном износу од 1.014 хиљаде динара него што је обухваћено Т извештајем Управе за трезор, због уплата других прихода на подрачуне индиректних корисника, који су евидентирани у оквиру категорије 740000.

Утврђивање, наплата и контрола изворних прихода у Граду Бору спроводи се у Одељењу пореске администрације. За обраду и обрачун прихода се користи софтвер Института „Михајло Пупин“ Београд.



У складу са Правилником о пореском рачуноводству¹¹ Градска пореска управа је доставила попуњен прилог, и то Образац ГО-3/1 – Преглед стања на рачунима за период од 1.1. до 31.12.2025. године.

У Обрасцу ГО – 3/1 исказан је Преглед стања на рачунима за период од 1.1. до 31.12.2025. године, по коме салдо-дугује износи 208.886 хиљада динара, салдо-потражује износи 39.514 хиљада динара и салдо-камата износи 259.250 хиљада динара.

У складу са Законом о финансирању локалне самоуправе, јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији, који су исказани према следећој структури:

Текући приходи

Текући приходи су планирани износу од 12.658.209 хиљада динара, а остварени су у износу од 10.844.535 хиљада динара, односно остварени су у износу од 86% у односу на план.

Текуће приходе Града Бора чине:

Порези

Порези су планирани у износу од 7.008.933 хиљаде динара, а остварени су у износу од 4.913.455 хиљада динара, што је остварење 70% у односу на план.

У поступку ревизије смо испитали евидентирања пореза Града Бора у складу са буџетским класификацијама на следећим контима:

Порез на доходак, добит и капиталне добитке (група конта 711000)

Приходи од пореза на доходак, добит и капиталне добитке су у 2025. години у буџету Града Бора планирани у износу од 5.724.351 хиљаде динара, а остварени су у износу од 3.602.508 хиљада динара, што је 63% у односу на план.

Порез на зараде (уплатни рачун 711111) је уступљени приход Града Бора и остварује се у висини од 77% пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог. У 2025. години остварен је у износу од 2.463.665 хиљада динара.

Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу, по решењу Пореске управе (уплатни рачун 711121) је уступљени приход Града Бора и остварује се у висини од 100%. У 2025. години остварен је приход у износу од 159 хиљада динара.

Порез на приход од самосталне делатности који се плаћа према паушално утврђеном приходу, по решењу Пореске управе (уплатни рачун 711122) је уступљени приход Града Бора и остварује се у висини од 100%. У 2025. години остварен је у износу од 23.999 хиљада динара.

Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу самоопорезивањем (уплатни рачун 711123) је уступљени приход Града Бора и остварује се у висини од 100%. У 2025. години остварен је у износу од 86.029 хиљада динара.

Порез на приходе од давања у закуп покретних ствари - по основу самоопорезивања и по решењу Пореске управе (уплатни рачун 711145) је уступљени приход Града Бора и остварује се у висини од 100%. У 2025. години остварен је у износу од 3.626 хиљада динара.

Порез на земљиште (уплатни рачун 711147) је изворни приход Града Бора. Порез на земљиште садржан је у решењима о порезу на имовину. У 2025. години остварен је приход у износу од 163 хиљаде динара. Према писаном појашњењу, наведена врста пореза се не утврђује од 2014. године и током 2025. године било је 49 уплата од којих је 14 пореских обвезника исплатило преостали дуг из ранијих година и 35 уплата где су порески обвезници

¹¹ „Службени гласник РС“, број 103/11



погрешно уплатили на овом уплатном рачуну уместо на уплатном рачуну порез на имовину. У 2025. и 2026. години поднето је и донето 14 захтева за прекњижење.

Порез на остале приходе (уплатни рачун 711191) је уступљени приход Града Бора који се остварује у висини од 100%. У 2025. години остварен је у износу од 1.019.539 хиљада динара.

Порез на приходе спортиста и осталих стручњака (уплатни рачун 711193) је уступљени приход Града Бора који се остварује у висини од 100%. У 2025. години остварен је у износу од 5.327 хиљада динара.

Порез на имовину (група конта 713000)

Приходи од пореза на имовину су у 2025. години у буџету Града Бора планирани у износу од 1.167.900 хиљада динара, а остварени су у износу од 1.189.548 хиљада динара, што је 102% у односу на план.

Табела број 4: Преглед наплате пореза на имовину

у хиљадама динара

Екон. класиф	Опис	Број издатих решења у 2025.	Наплаћени приходи		Потраживања на дан 31.12.2025.		
			2024.	2025.	Дуг	Камата	Укупан дуг
1	2	3	4	5	6	7	8
713121	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге	20.869	121.521	124.728	79.245	49.082	128.327
713122	Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге	303	368.648	588.098	38.820	45.917	84.737
УКУПНО		21.172	490.169	712.826	118.065	94.999	213.064

Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге, уплатни рачун 713121 – Градска пореска управа је у 2025. години издала 20.869 решења у износу од 125.810 хиљада динара. У 2025. години остварен је приход по овом основу у износу од 124.728 хиљада динара, што у односу на 2024. годину представља повећање остварених прихода у износу од 3.207 хиљада динара, односно 3%. Стање потраживања Града на дан 31.12.2025. године износи 128.327 хиљада динара, од чега се 79.245 хиљада динара односи на главни дуг, а 49.082 хиљаде динара на камату. У 2025. години, ради наплате неизмирених потраживања, Град је послао једну опомену и није спроводио поступке принудне наплате ради наплате неизмирених потраживања.

У 2025. години наплата укупних потраживања по основу пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге износи 52%.

Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге, уплатни рачун 713122 – У 2025. години поднете су 303 пореске пријаве у износу од 588.518 хиљада динара. У 2025. години остварен је приход у износу од 588.098 хиљада динара, што у односу на 2024. годину представља повећање остварених прихода у износу од 219.450 хиљада динара, односно 59%. Стање потраживања Града на дан 31.12.2025. године износи 84.737 хиљада динара, од чега се 38.820 хиљада динара односи на главни дуг, а 45.917 хиљада динара на камату. У 2025. години, ради наплате неизмирених потраживања, Град је послао 46 опомена и спровео је 10 поступака принудне наплате ради наплате неизмирених потраживања.

У 2025. години наплата укупних потраживања по основу пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге износи 88%.

Град Бор је током 2025. године, у складу са чланом 73 Закона о пореском поступку и пореској администрацији¹² у целости или делимично, одлагао плаћање дугованог пореза, уз отпис камате од 50%. Поступак отпочиње подношењем Захтева за одлагање дуга на рате са

¹² „Службени гласник РС“, број 80/02, 84/02-испр.,...94/24 и 109/25



отписом камате од 50%. Захтев се подноси Градској управи Града Бора, Одељењу пореске администрације. Након подношења захтева, Одељење пореске администрације решава по поднетом захтеву и доноси решење којим се пореском обвезнику одлаже плаћање дугованог пореза који у себи садржи 50% камате.

Поред прихода исказаних у табели, евидентирани су и следећи приходи:

Порез на наслеђе и поклон, по решењу Пореске управе (уплатни рачун 713311) је уступљени приход Града Бора и остварује се у висини од 100%. У 2025. години је остварен у износу од 6.116 хиљада динара.

Порез на пренос апсолутних права на непокретности, по решењу Пореске управе (уплатни рачун 713421) је уступљени приход Града Бора и остварује се у висини од 100%. У 2025. години је остварен у износу од 443.607 хиљада динара.

Порез на пренос апсолутних права на моторним возилима, пловилима и ваздухопловима, по решењу Пореске управе (уплатни рачун 713423) је уступљени приход Града Бора и остварује се у висини од 100%. У 2025. години остварен је у износу од 1.966 хиљада динара.

Порез на пренос апсолутних права на употребљаваним моторним возилима (уплатни рачун 713427) је уступљени приход Града Бора и остварује се у висини од 100%. У 2025. години остварен је у износу од 25.033 хиљаде динара.

Порез на добра и услуге (група конта 714000)

Приходи од пореза на добра и услуге су у 2025. години у буџету Града Бора планирани у износу од 69.682 хиљаде динара, а остварени су у укупном износу од 69.815 хиљада динара, што чини 100% остварења у односу на план.

Табела број 5: Порез на добра и услуге

у хиљадама динара

Екон. класиф	Опис	Број издатих решења у 2025.	Наплаћени приходи		Потраживања на дан 31.12.2025.		
			2024.	2025.	Дуг	Камата	Укупан дуг
1	2	3	4	5	6	7	8
714553	Боравишна такса по решењу надлежног органа јединице локалне самоуправе	32	185	155	55	16	71
714562	Посебна накнада за заштиту и унапређивање животне средине	1.220	22.155	23.109	21.254	26.932	48.186
714565	Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности	83	4.629	4.899	406	106	512
714566	Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица	126	1.964	1.306	375	41	416
УКУПНО		1.461	28.933	29.469	22.090	27.095	49.185

Комунална такса за држање моторних друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила и машина (уплатни рачун 714513) је изворни приход Града Бора и обрачунава се по тарифном броју 2. Одлуке о локалним комуналним таксама¹³, а наплата се врши приликом годишње регистрације моторних, друмских и прикључних возила. Приходи по том основу су у 2025. години остварени у износу од 37.006 хиљада динара.

¹³ „Службени лист Града Бора“, број 44/22



Накнада за промену намене пољопривредног земљишта (уплатни рачун 714543) На овом уплатном рачуну су остварени приходи у износу од 756 хиљада динара по основу поднетих захтева за утврђивање накнаде за промену намене пољопривредног земљишта у складу са Законом о накнадама за коришћење јавних добара.¹⁴ Накнада за промену намене пољопривредног земљишта утврђује се применом стопе од 50% на основицу, која се израчунава множењем површине квадратног метра земљишта са одговарајућом просечном ценом квадратног метра у зони. Приходи од накнаде за промену намене пољопривредног земљишта у висини од 40% припадају буџету јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази пољопривредно земљиште чија се намена мења. Решења за ову врсту јавних прихода доноси Одељење за привреду и друштвене делатности.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије дало је Сагласност 21.5.2025. године на основу кога је Скупштина Града Бора, 13.6.2025. године, донела Годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта Града Бора за 2025. годину.¹⁵

Накнада од емисије SO₂, NO₂, прашкасте материје и произведени или одложени отпад, (уплатни рачун 714549) Остварен је приход у износу од 284 хиљаде динара. Утврђује се и наплаћује по решењима које доноси Министарство за заштиту животне средине, на основу Закона о накнадама за коришћење јавних добара.

Боравишна такса (уплатни рачун 714552) У 2025. години Град Бор је остварио приход по основу наплате боравишне таксе у износу од 2.299 хиљада динара по основу Одлуке о боравишној такси¹⁶, број 43-12/2019-I од 26.11.2019. године и Уредбе о условима и начину утврђивања висине годишњег износа боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и рокови плаћања¹⁷. Боравишну таксу корисник услуга плаћа за сваки дан боравка у угоститељском објекту за смештај у износу од 60,00 динара. Наплату боравишне таксе од корисника услуге наплаћује субјект који пружа услугу смештаја.

Боравишна такса по решењу надлежног органа јединице локалне самоуправе (уплатни рачун 714553) У 2025. години Град Бор је остварио приход по основу наплате боравишне таксе у износу од 155 хиљада динара на основу Одлуке о боравишној такси. Стање потраживања Града на дан 31.12.2025. године износи 71 хиљаду динара, од чега се 55 хиљада динара односи на главни дуг, а 16 хиљада динара на камату.

Накнада за заштиту и унапређење животне средине (уплатни рачун 714562) Остварен је приход у износу од 23.109 хиљада динара на основу решења Одељења пореске администрације у складу са Законом о накнадама за коришћење јавних добара и Уредбом о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину и износима накнада¹⁸. Донето је 1.220 решења, којима је утврђена обавеза за 2025. годину у износу од 18.307 хиљада динара. Стање потраживања Града на дан 31.12.2025. године износи 48.186 хиљада динара, од чега се 21.254 хиљаде динара односи на главни дуг, а 26.932 хиљаде динара на камату.

Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности (уплатни рачун 714565) Остварен је приход у износу од 4.899 хиљада

¹⁴ „Службени гласник РС“, број 95/18, 49/19.....15/21 – доп. усклађених дин. изн., 15/23-усклађени дин. изн., 92/23 и 120/23 – усклађени дин. изн., 99/2024-усклађени дин. изн.

¹⁵ „Службени лист Града Бора“, број 22 од 13.6.2025 године

¹⁶ „Службени лист Града Бора“, број 34/19

¹⁷ „Службени гласник РС“, број 47/19 и 51/19

¹⁸ „Службени гласник РС“, број 30/24



динара. Наведена накнада регулисана је Одлуком о накнадама за коришћење јавних површина¹⁹, број 352-549/2022-I од 23.12.2022. године. Донето је 83 решења, којима је утврђена обавеза за 2025. годину у износу од 2.631 хиљаде динара. Стање потраживања Града на дан 31.12.2025. године износи 512 хиљаде динара, од чега се 406 хиљада динара односи на главни дуг, а 106 хиљада динара на камату. У 2025. години, ради наплате неизмирених потраживања, Град је послао 13 опомена и није спроводио поступке принудне наплате ради наплате неизмирених потраживања.

Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица (уплатни рачун 714566) Остварен је приход у износу од 1.306 хиљада динара по основу Одлуке о о постављању и уклањању мањих монтажних објеката и других објеката привременог карактера на јавним и другим површинама на територији Града Бора број 352-131/2023-I од 23.2.2023. године²⁰ (члан 75 којим је регулисан поступак давања одобрења за постављање реклама и плаћање накнаде за коришћење јавне површине). Донето је 126 решења, којима је утврђена обавеза за 2025. годину у износу од 1.497 хиљада динара. Стање потраживања Града на дан 31.12.2025. године износи 417 хиљада динара, од чега се 375 хиљада динара односи на главни дуг, а 42 хиљаде динара на камату. У 2025. години, Град ради наплате неизмирених потраживања није слао опомене и није спроводио поступке принудне наплате.

Други порези (група конта 716000)

Приходи од других пореза су у 2025. години у буџету Града Бора планирани у износу од 47.000 хиљада динара, а остварени су у износу од 51.583 хиљаде динара, што је 110% остварења у односу на план.

Табела број 6: Други порези

у хиљадама динара

Екон. класиф	Опис	Број издатих решења у 2025.	Наплаћени приходи		Потраживања на дан 31.12.2025.		
			2024.	2025.	Дуг	Камата	Укупан дуг
1	2	3	4	5	6	7	8
716111	Комунална такса за истицање фирме на пословном простору	211	44.621	51.583	16.012	24.125	40.137
УКУПНО		211	44.621	51.583	16.012	24.125	40.137

Комунална такса за истицање фирме на пословном простору (уплатни рачун 716111) Остварен је приход по овом основу у износу од 51.583 хиљаде динара. У 2025. години издато је 211 решења на основу Одлуке о локалним комуналним таксама у укупном износу од 45.792 хиљаде динара. Стање потраживања Града на дан 31.12.2025. године износи 40.137 хиљада динара, од чега се 16.012 хиљаде динара односи на главни дуг, а 24.125 хиљада динара на камату. Комунална такса обрачунава се по тарифном броју 1 Одлуке о локалним комуналним таксама. У 2025. години, Град је ради наплате неизмирених потраживања послао 169 опомена и спровео је 23 поступка принудне наплате.

Донације, помоћи и трансфери (категорија конта 730000)

Приходи од донација, помоћи и трансфера у 2025. години у буџету Града Бора су планирани у износу од 275.306 хиљада динара, а остварени су у износу од 250.283 хиљаде динара, што је 90% остварења у односу на план.

Донације и помоћи од међународних организација (група конта 732000)

Приходи од донација и помоћи од међународних организација у 2025. години у буџету Града Бора планирани су у износу од 6.137 хиљада динара, а остварени су у укупном износу од 2.439 хиљада динара, што је 40% остварења у односу на план.

¹⁹ „Службени лист Града Бора“, број 44/22

²⁰ „Службени лист Града Бора“, број 6/23, 8/24 и 27/24



Табела број 7: Остварени приходи од донација и помоћи од међународних организација у хиљадама динара

Ред бр.	Врста јавних прихода	Економска класификација	Остварени јавни приходи
1.	Текуће донације од међународних организација у корист нивоа градова	732141	1.971
2.	Текуће помоћи од ЕУ у корист нивоа градова	732331	468

Текуће донације од међународних организација у корист нивоа градова (уплатни рачун 732141) – Остварен је приход у износу од 1.971 хиљаде динара од UNOPS-а (Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге) по основу Уговора од 8.5.2025. године, за спровођење пројекта за допринос успостављању одрживог, ефективног и ефикасног локалног система социјалне заштите у Граду Бору. Циљ уговора је пружање подршке за оснивање породичног саветовалишта због великог броја случајева насиља у породици и злостављања деце у Граду Бору.

Текуће помоћи од ЕУ у корист нивоа градова (уплатни рачун 732331) – Остварен је приход у износу од 468 хиљада динара. Давалац помоћи у 2025. години је Стална конференција градова и општина-Савез градова и општина Србије у износу од 468 хиљада динара по основу Уговора о кофинансирању спровођења оперативног плана мобилног тима за инклузију Рома Града Бора за 2025. годину, од 22.10.2025. године – Програм „Подршка одрживим услугама социјалне заштите у заједници и политикама укључивања на локалном нивоу“. Програм финансира Европска унија у оквиру ИПА 2020, а спроводи га Стална конференција градова и општина. Програм траје до 15.5.2026. године, средства се уплаћују у две рате, и то прва рата у износу до највише 468 хиљада динара, односно 80% и друга уплата у износу до највише 117 хиљада динара односно 20%.

Трансфери (група конта 733000)

Приходи од трансфера од других нивоа власти у 2025. години у буџету Града Бора планирани су у износу од 269.169 хиљада динара, а остварени у износу од 247.844 хиљаде динара, што је 92% у односу на план.

Табела број 8: Остварени приходи од трансфера у хиљадама динара

Ред бр.	Врста јавних прихода	Економска класификација	Остварени јавни приходи
1.	Ненаменски трансфери од Републике у корист нивоа градова	733141	226.957
2.	Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа градова	733144	20.887

Ненаменски трансфери од Републике у корист нивоа градова (уплатни рачун 733141) Остварен је приход у износу од 226.957 хиљада динара од Министарства финансија у складу са Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину.

Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа градова (уплатни рачун 733144) Остварен је приход у износу од 20.887 хиљада динара, и то од:

1) UNOPS-а у износу од 1.652 хиљаде динара за финансирање Пројекта „Екосистем за иновације и паметну економију у Бору.“

2) Кабинета Министра без портфеља задужен за координацију активности у области родне равноправности, спречавања насиља над женама и економског и политичког оснажавања жена: у износу од 2.094 хиљаде динара за Имментацију локалних акционих планова за родну равноправност у граду Бору и општини Мајданпек по основу Уговора о финансијској подршци јединицама локалне самоуправе у Републици Србији у 2025. године од 30.10.2025. године;



3) Комесаријата за избеглице и миграције:

- у износу од 138 хиљада динара за једнократна помоћ за превазилажење стања социјалне потребе на основу три решења, и то од 14.4.2025. године, од 27.11.2025. године и од 24.11.2025. године;

- у износу од 1.890 хиљада динара за доделу бесповратних средстава за реализацију помоћи намењену побољшању услова живота интерно расељених лица док су у расељеништву кроз доделу помоћи за куповину сеоске куће са окућницом по основу Уговора од 27.10.2025. године;

4) Министарства за бригу о селу: у износу од 500 хиљада динара за Пројекат „Михољски сусрети села“ по основу Уговора о додели бесповратних средстава од 9.6.2025. године;

5) Министарства културе: у износу од 1.500 хиљада динара за повећање капацитета за смештај и заштиту библиотечко-информационе грађе на Одељењу посебних фондова Народне библиотеке Бор по основу Решења од 15.10.2025. године;

6) Министарства просвете: у износу од 13.760 хиљада динара за реализацију припремно предшколског програма.

Други приходи (категорија конта 740000)

Други приходи остварени на територији Града Бора у 2025. години обухватају приходе од имовине, приходе од продаје добара и услуга, новчане казне и одузета имовинска корист, добровољни трансфери од физичких и правних лица.

Табела број 9: Остварени други приходи

у хиљадама динара

Ред бр.	Врста јавних прихода	Економска класификација	Остварени јавни приходи
1.	Приходи буџета града од камата на средства консолидованог рачуна трезора укључена у депозит банака	741141	25.820
2.	Накнада за коришћење ресурса и резерви минералних сировина	741511	5.645.589
3.	Средства од давања на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини у непољопривредне сврхе	741526	2.660
4.	Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности	741531	86
5.	Накнада за коришћење грађевинског земљишта	741534	477
6.	Допринос за уређивање грађевинског земљишта	741538	29.478
7.	Накнада за коришћење дрвета	741596	1.223
8.	Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоa градова	742141	7.034
9.	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета	742142	10.623
10.	Приходи од закупнине за грађевинско земљиште у корист нивоa градова	742143	74
11.	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета	742145	21.873
12.	Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама у корист нивоa градова	742146	6.486
13.	Градске административне таксе	742241	3.605
14.	Такса за озакоњење објеката у корист нивоa градова	742242	1.857



15.	Приходи које својом делатношћу остваре органи и организације градова	742341	1.643
16.	Приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине града, као и одузета имовинска корист у том поступку	743341	614
17.	Приходи од новчаних казни за прекршаје по прекршајном налогу и казни изречених у управном поступку у корист нивоа градова	743342	720
18.	Увећање пореског дуга у поступку принудне наплате, који је правна последица принудне наплате изворних прихода јединица локалне самоуправе	743924	191
19.	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа градова	744141	4.068
20.	Остали приходи у корист нивоа градова	745141	20.209
21.	Закупнина за стан у државној својини у корист нивоа градова	745142	261
22.	Део добити јавног предузећа и других облика организовања, у корист нивоа градова	745143	13.406

Приходи од имовине (група конта 741000)

Приходи од имовине су у 2025. години у буџету Града Бора планирани у износу од 5.428.406 хиљада динара, а остварени су у износу од 5.705.333 хиљаде динара, што је 105% у односу на план.

Приходи буџета града од камата на средства консолидованог рачуна трезора укључена у депозит банака (уплат ни рачун 741141) Остварен је приход у износу од 25.820 хиљада динара.

Табела број 10: Преглед уговора о депоновању средстава КРТ-а Града Бора, преко ноћи у 2025. години

Р. бр	Банка	Уговор/број	Датум закључења	Износ за депоновање	Период депоновања
1.	„Алта Банка“ а.д. Београд	401-330/2025-II/01	22.3.2025.	до 500.000	до 30.12.2025.
2.	„Алта Банка“ а.д. Београд	401-1156/2025-II/01	5.11.2025.	до 500.000	до 30.12.2025.

Накнада за коришћење ресурса и резерви минералних сировин, (уплатни рачун 741511) Остварен је приход у износу од 5.645.589 хиљада динара. Утврђује се и наплаћује на основу Закона о накнадама за коришћење јавних добара. Приходи остварени по овом основу у висини од 60% припадају буџету Републике Србије, а у висини од 40% припадају буџету јединице локалне самоуправе на чијој територији се врши експлоатација (члан 26).

Средства од давања на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини у непољопривредне сврхе (уплатни рачун 741526) Остварен је приход у износу од 2.660 хиљада динара по основу Уговора од 15.8.2023. године који је закључило Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде са „Југо-Каолин“ д.о.о. Београд. Предмет уговора је коришћење пољопривредног земљишта у државној својини за непољопривредне сврхе-експлоатацију минералне сировине-песка. Земљиште се даје на коришћење на период од 30 година и то од 2022/23 до 2051/52 агроекономске године. Накнада за коришћење земљишта износи 56.756,10 евра.

У складу са чланом 71 Закона о пољопривредном земљишту²¹, средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта у државној својини у висини од 60% приход су буџета Републике Србије, а у висини од 40% приход су буџета јединице локалне самоуправе на чијој се територији налази пољопривредно земљиште.

²¹ „Службени гласник РС“, број 62/06, 65/08 - др. закон, 41/09, 112/15, 80/17 и 95/18 - др. закон



Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије дало је Сагласност 21.5.2025. године на основу кога је Скупштина Града Бора 3.6.2025. године, донела Годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта Града Бора за 2025. годину 11.6.2025. године.²² Градоначелник Града Бора 18.9.2025. године, па 2.12.2025. године донео је Одлуку о расписивању јавног огласа за давање у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у својини Републике Србије у Граду Бору и расписао је Оглас за давање у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у својини Републике Србије у Граду Бору. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије дало је Сагласност 3.12.2025. године на Одлуку о расписивању јавног огласа за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини за подручје града Борта за 2025. годину. Након спроведеног јавног надметања градоначелник Града Бора донео је појединачне одлуке о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини.

Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности (уплатни рачун 741531) Остварен је приход у износу од 86 хиљада динара. Наведена комунална такса је укинута од 1.1.2019. године, изменом члана 15 Закона о финансирању локалне самоуправе. Приход који је остварен 2025. године односи се на наплату потраживања из ранијег периода. Стање потраживања Града на дан 31.12.2025. године износи 978 хиљада динара, од чега се 459 хиљада динара односи на главни дуг, а 519 хиљада динара на камату. У 2025. години, Град је ради наплате неизмирених потраживања послао 13 опомена за дуг који још увек није застарео и није спроводио поступке принудне наплате.

Накнада за коришћење грађевинског земљишта (уплатни рачун 741534) Остварен је приход у износу од 477 хиљада динара. У 2025. години није издато ниједно решење. Према писаном појашњењу 31.12.2013. године престала је обавеза утврђивања наведене накнаде, услед измене Закона о планирању и изградњи. Приход који је остварен 2025. године на овом уплатном рачуну односи се на наплату потраживања из ранијег периода. Стање потраживања Града на дан 31.12.2025. године износи 159.674 хиљаде динара, од чега се 50.165 хиљада динара односи на главни дуг, а 109.509 хиљада динара на камату. У 2025. години, Град ради наплате неизмирених потраживања није слао опомене и није спроводио поступке принудне наплате.

Допринос за уређивање грађевинског земљишта (уплатни рачун 741538) Остварен је приход у износу од 29.478 хиљада динара Скупштина Града Бора донела је Одлуку о утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта²³ којом се уређује поступак обрачуна и наплате доприноса за уређивање грађевинског земљишта. Допринос за уређивање грађевинског земљишта обрачунава Одељење за урбанизам, грађевинске, комуналне, имовинско правне и стамбене послове и исти се наплаћује приликом доношења решења о грађевинској дозволи. У 2025. години извршено је 90 обрачуна доприноса за уређивање грађевинског земљишта.

Накнада за коришћење дрвета (уплатни рачун 741596) Остварен је приход у износу од 1.223 хиљаде динара. Законом о накнадама за коришћење јавних добара уведена је накнада за коришћење шума и шумског земљишта која обухвата и накнаду за коришћење дрвета. У складу са наведеним законом, обвезник накнаде је корисник, односно сопственик шума и шумског земљишта. Такође, у складу са чланом 62 Закона, приходи остварени од накнаде за коришћење дрвета у висини од 70% припадају буџету Републике Србије, а у висини од 30% припадају буџету јединице локалне самоуправе.

²² „Службени лист Града Бора“, број 22 од 13.6.2025 године

²³ „Службени лист Града Бора“, број 45/20 и 4/22

**Приходи од продаје добара и услуга (група конта 742000)**

Приходи од продаје добара и услуга су у 2025. години у буџету Града Бора планирани у износу од 51.274 хиљаде динара, а остварени су у износу од 53.195 хиљада динара, што је 104% у односу на план.

Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова (уплатни рачун 742141) Остварен је приход у износу од 7.034 хиљаде динара.

Остварени су приходи:

- у износу од 401 хиљаде динара за регресирање трошкова боравка трећег детета у ПУ „Бамби“ на основу Одлуке о финансијској подршци породици са децом на територији Града Бора²⁴. ПУ „Бамби“ доставила је Одељењу за финансије месечни преглед задужења за треће дете, за месец децембар 2024. године, који садржи присутност деце и обрачун по детету. Након добијања месечног прегледа, Одељење за финансије преноси средства на уплатни рачун 840-0270742141843-87–Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова;
- у износу од 345 хиљада динара – УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ – остварен наплатом у судским поступцима из пословања;
- у износу од 96 хиљада динара по основу Уговора о закупу пословног простора које МЗ „Злот“ закључује са физичким лицима на неколико сати ради организовања прослава, скупова. Уговорима је регулисана закупнина за коришћење простора у износу од три хиљаде динара. Уговоре о једнодневном закупу, по овлашћењу градоначелника, закључује председник Савета МЗ, коме је мандат истекао;
- у износу од 25 хиљада динара по основу Уговора о учешћу у плаћању заједничких трошкова, рефундација трошкова за утрошену електричну енергију, грејање и воду, које је закључила Установа Центар за културу Града „Бора“ за део пословног простора који је издао ЈКП за стамбене услуге у име Града;
- у износу од 1.244 хиљаде динара Туристичка организација Бор од продаје улазница за Лазареву пећину и у износу од 13 хиљада динара Туристичка организација Бор од продаје улазница за пећину Верњикица. Скупштина Града Бора донела је Решење о давању сагласности на Одлуку о утврђивању цена услуга Туристичке организације од 19.3.2021. године;
- у износу од 87 хиљада динара Музеј рударства и металургије од уплате пазара – продаја улазница. Музеј рударства и металургије донео је Ценовник рекламног материјала, стручних публикација и улазница;²⁵
- у износу од 684 хиљаде динара УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ од уплате пазара-спорт (аеробик, стони тенис, куглана);
- у износу од 4.135 хиљада динара Установа Центар за културу Града „Бора“ од уплате пазара од улазница за концерте и представе;
- у износу од три хиљаде динара Народна библиотека Бор од чланарине.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер је: - неправилно остварила и евидентирала приход на уплатном рачуну 742141 – Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова у најмањем износу од 4.225 хиљада динара, од продаја улазница код Музеја рударства и металургије, Центра за културу и Народне библиотеке, уместо на уплатном рачуну 742343 – Приходи које остварују индиректни корисници буџетских средстава на нивоу градова, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски

²⁴ „Службени лист Града Бора“, број 54/20

²⁵ „Службени лист Града Бора“, број 34/19



систем и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распореда средстава са тих рачуна.

- неправилно је остварила и евидентирала на приход на уплатном рачуну 742141 – Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова у износу од 96 хиљада динара, уместо на уплатном рачуну 742145 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распореда средстава са тих рачуна.

Откривене неправилности:

- Више је исказан приход код Градске управе у износу од 401 хиљаде динара, за пренос средстава на уплатни рачун јавног прихода 742141 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова, за регресирање трошкова боравка трећег детета у ПУ „Бамби“, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распореда средстава са тих рачуна.

- Неправилно је на групи конта 742000 – Приходи од продаје добара и услуга остварен и евидентиран приход у укупном износу од 25 хиљада динара за рефундацију трошкова за електричну енергију, грејање и утрошену воду, уместо на групи конта 745000 – Мешовити и неодређени приходи, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 1 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распореда средстава са тих рачуна.

Ризик:

Уколико се евидентирају приходи који нису остварени постоји ризик од нетачног исказивања истих у финансијским извештајима.

Уколико се настави са евидентирањем прихода на неодговарајућим економским класификацијама постоји ризик од неисправног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 19:

Препоручујемо одговорним лицима да приходе евидентирају и искажу у оствареном износу.

Препорука број 20:

Препоручујемо одговорним лицима да приходе за рефундацију трошкова за утрошену електричну енергију, грејање и воду остварују и евидентирају на групи конта 745000 – Мешовити и неодређени приходи.

Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета (уплатни рачун 742142) остварени су у износу од 10.623 хиљаде динара, док су Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета (уплатни рачун 742145) остварени у износу од 21.873 хиљаде динара. Приходи су остварени по основу издавања пословног простора, гаража, просторија МЗ Металург, издавања пословног простора који користи Центар за културу.

Град Бор је уговором о поверавању услуга од 27.7.2015. године, тадашњем ЈП за стамбене услуге „Бор“ (сада ЈКП за стамбене услуге „Бор“) поверио обављање стручно-административних послова који се односе на издавање у закуп пословног простора и гаража који су у јавној својини Општине Бор, вођење евиденције о пословном простору и гаражама



који су у јавној својини Општине Бор, као и пословном простору и гаражама који се налазе у поступку укњижбе у јавну својину Општине, закључивање уговора у име и за рачун Општине, наплата закупнине на уплатни рачун Општине, принудна наплата доспелих износа (вођење судских, извршних и других поступака), давање отказа закупцима који неуредно измирују закупнине. Чланом 9 је регулисано да ЈП за стамбене услуге „Бор“ води евиденцију о пословном простору и гаражама које су у јавној својини Општине, као и о пословном простору и гаражама које се налазе у поступку укњижбе у јавну својину Општине, редовно и ажурно и да све податке доставља Општини Бор. Анексом Уговора о поверавању услуга од 20.8.2015. године уговорено је да се у уговорима о закупу пословног простора који је у јавној својини Општине Бор упише као рачун за уплату закупнине уплатни рачун 742155 (од добијања статуса Града је уплатни рачун 742145), а за пословни простор који још није укњижен у јавну својину Општине већ је у државној својини као рачун за уплату закупнине наведе уплатни рачун 742152 (од добијања статуса Града је уплатни рачун 742142). ЈКП за стамбене услуге „Бор“ није у свим случајевима поступао у складу са наведеним Анексом, те је у 2025. години остварио приходе у најмањем износу од 4.347 хиљада динара на уплатном рачуну 742145, а односе се на пословне просторе који су у државној својини.

Начин и поступак утврђивања закупнина за пословни простор, спортског простора и гаража у јавној својини Града Бора утврђује се Одлуком о давању у закуп пословног простора, спортског простора и гаража од 15.3.2024. године. Цена закупа пословног простора утврђује се у зависности од зоне у којој се простор налази и површине простора.

Град Бор има укупно 206 пословних простора, од којих су у евиденцији ЈКП за стамбене услуге „Бор“ 204 пословна простора и ЈКП их издаје у закуп, а код Града се воде два пословна простора која нису издата, већ их Град, према појашњењу начелнице Градске управе, повремено користи. У евиденцији ЈКП су и три гараже и оне су издате. Спортски простор Град није издавао у 2025. години.

Пословни простор у МЗ Металург се издаје грађанима за једнодневне прославе. Уговоре о једнодневном закупу, по овлашћењу градоначелника, закључује председник Савета МЗ, коме је мандат истекао.

Потраживања на дан 31.12.2025. године по основу издавања пословног простора и гаража износе 15.607 хиљада динара. Уговорима о закупу пословног простора је уговорено да Уговор о закупу пословног простора престаје ако купац не плати у целости закупнину за два месеца узастопно или три месеца у току календарске године. ЈКП за стамбене услуге „Бор“ није поштовао ову одредбу уговора, у свим узоркованим потраживањима за закупнину.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер:

- неправилно је остварила и евидентирала приход на уплатном рачуну 742145 – Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета у најмањем износу од 4.347 хиљада динара, по основу уговора о закупу пословног простора, уместо на уплатном рачуну 742142 – Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распореда средстава са тих рачуна;

- Анексом Уговора о поверавању услуга од 20.8.2015. године уговорено је да се у уговорима о закупу пословног простора који је у јавној својини Општине Бор упише као рачун за уплату закупнине уплатни рачун 742155, а за пословни простор који још није укњижен у јавну својину Општине већ је у државној својини као рачун за уплату закупнине наведе уплатни рачун 742152. Ти уплатни рачуни су требали да се промене од када је Општина Бор постала Град Бор, на 742145, односно 742142.



- У три уговора о закупу гаража наведени су различити рачуни на које купац треба да уплати закупнину.

- Машинско електротехничка школа издаје фискултурну салу (која је у јавној својини Града Бора) и по том основу је остварила приход у износу од 86 хиљада динара, који није уплаћен на одговарајући уплатни рачун, што није у складу са чланом 49 Закона о буџетском систему.

Приходи остварени по основу пружања услуга борава деце у предшколским установама у корист нивоа градова (уплатни рачун 742146) У 2025. години остварени су приходи, у износу од 6.486 хиљада динара по основу уплата дуговања из ранијих година. Скупштина Града Бора донела је Одлуку о изменама Одлуке о утврђивању висине цена услуга у ПУ „Бамби“ Бор²⁶ којом је регулисано да Град Бор субвенционире трошкове родитеља односно старатеља у висини 100% економске цене за целодневни боравак детета и целодневни боравак детета припремног предшколског програма, као и Одлуку о изменама Одлуке о финансијској подршци породици са децом на територији Града Бора.

Градске административне таксе (уплатни рачун 742241) У 2025. години остварен је приход у износу од 3.605 хиљада динара у складу са Одлуком о Градским административним таксама²⁷.

Такса за озакоњење објеката у корист нивоа градова (уплатни рачун 742242) Остварен је приход у износу од 1.857 хиљада динара на основу решења о озакоњењу донетих од стране Одељења за урбанизам, грађевинске, комуналне, имовинско правне и стамбене послове, на основу члана 33 Закона о озакоњењу објеката.²⁸

Приходи које својом делатношћу остваре органи и организације градова (уплатни рачун 742341) Остварен је приход у износу од 1.643 хиљаде динара, сходно Одлуци о накнадама за услуге које врши Општинска управа Бор и Одлуке, коју је донела Скупштина општине Бор, о допуни Одлуке о накнадама за услуге које врши Општинска управа број 434-27/2011-I од 28.12.2011. године²⁹.

Центар за културу – Исклао је приходе од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова на конту 742141 у износу од 995 хиљада динара, остварене од продаја улазница за биоскоп.

УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ – Исклао је приходе од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова конто 742141 у износу од пет хиљада динара остварен од продаје улазница.

Туристичка организација – Исклао је приходе од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова конто 742141 у износу од три хиљаде динара остварен од продаје улазница у пећине.

Центар за културу, УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ и Туристичка организација нису успоставили адекватан систем интерних контрола, јер нису обезбедили да се приходи од продаје добара и услуга у укупном износу од 1.003 хиљаде динара уплате на уплатни рачун јавног прихода, што није у складу са чланом 49 Закона о буџетском систему и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна.

Новчане казне и одузета имовинска корист (група конта 743000)

Приходи од новчаних казни и одузете имовинске користи су у 2025. години у буџету Града Бора планирани у износу од 1.485 хиљада динара, а остварени су у износу од 1.525 хиљада динара, што је 103% у односу на план.

²⁶ „Службени лист Града Бора“, број 34/24

²⁷ „Службени лист Општине Бор“, број 27/06, 1/08, 14/08 и 22/17 и „Службени лист Града Бора“, број 45/20

²⁸ „Службени гласник РС“, број 96/2015, 83/2018, 81/2020 – одлука УС, 1/2023 - одлука и 62/2023

²⁹ „Службени лист општине Бор“, број 27/06 13/11



Приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине града, као и одузета имовинска корист у том поступку (уплатни рачун 743341) Остварен је приход у износу од 614 хиљаде динара на основу прекршајних налога које је издало Одељење за инспекцијске послове.

Приходи од новчаних казни за прекршаје по прекршајном налогу и казни изречених у управном поступку у корист нивоа градова (уплатни рачун 743342) Остварен је приход у износу од 720 хиљада динара на основу прекршајних налога које је издало Одељење комуналне милиције.

Увећање пореског дуга у поступку принудне наплате, који је правна последица принудне наплате изворних прихода јединица локалне самоуправе (уплатни рачун 743924) Остварен је приход у износу од 191 хиљаде динара. У 2025. години издато је 36 решења о принудној наплати пореским обвезницима који по урученој опомену нису платили целокупни остатак дуга и утврђене обавезе у износу од 347 хиљада динара. Стање потраживања Града на дан 31.12.2025. године износи 3.210 хиљада динара, од чега се 1.597 хиљада динара односи на главни дуг, а 1.613 хиљада динара на камату. У 2025. години, Град ради наплате неизмирених потраживања није слао опомене и није спроводио поступке принудне наплате.

Добровољни трансфери од физичких и правних лица (група конта 744000) Остварен је приход у износу од 4.068 хиљада динара. Структуру прихода од добровољних трансфера од физичких и правних лица чине текући добровољни трансфери од физичких и правних лица (синтетички конто 744100).

Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа градова (уплатни рачун 744141) Остварен је приход у износу од 4.068 хиљада динара, и то:

- у износу од 96 хиљада динара за накнаду по основу Уговора о финансирању изградње и реконструкције путева на подручју ветроелектране „ВЕ Црни Врх“ од 9.11.2021. године и Анекса уговора од 8.8.2022. године, који је Град Бор закључио са „Црни врх power“ д.о.о. Жагубица.

Откривена неправилност:

Неправилно је на групи конта 744000 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица остварен и евидентиран приход за рад чланова комисије за планове у износу од 3.972 хиљаде динара, уместо на групи конта 742000 – Приходи од продаје добара и услуга, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 1 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распореда средстава са тих рачуна.

Ризик:

Уколико се настави са евидентирањем прихода на неодговарајућим економским класификацијама постоји ризик од неисправног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 21:

Препоручујемо одговорним лицима да приходе за рад комисије за планове остварују и евидентирају на групи конта 742000 – Приходи од продаје добара и услуга.

Центар за културу – Исказао је текуће добровољне трансфере од физичких и правних лица у корист нивоа градова, субаналитички конто 744141 у износу од 10 хиљада динара, које је остварио на подрачун по Уговору о донацији од 24.4.2025. године за трошкове текућег пословања закљученом са Агенцијом „Сигма“ пр Бор.

Народна библиотека – Исказала је текуће добровољне трансфере од физичких и правних лица у корист нивоа градова, субаналитички конто 744141 у износу од једне хиљаде динара, које је остварила на подрачун од донација.



Центар за културу и Народна библиотека нису успоставили адекватан систем интерних контрола, јер нису обезбедили да се добровољни трансфери од физичких и правних лица у укупном износу од 11 хиљада динара уплате на уплатни рачун јавних прихода, што није у складу са чланом 49 Закона о буџетском систему и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна.

Мешовити и неодређени приходи (група конта 745000)

Мешовити и неодређени приходи су у 2025. години у буџету Града Бора планирани у износу од 20.261 хиљаде динара, а остварени су у износу од 33.876 хиљада динара, што је 167% у односу на план.

Остали приходи у корист нивоa градова (уплатни рачун 745141) Остварени су приходи у износу од 20.209 хиљада динара:

- у износу од 11.436 хиљада динара повраћај неутрошених средстава од Националне службе за запошљавање за реализацију мера активне политике запошљавања у 2022., 2023. и 2024. години,
- у износу од 7.669 хиљада динара повраћај неоправданих средстава од стране удружења и спортских клубова,
- у износу од 228 хиљада динара по основу учешћа корисника услуге у финансирању услуге персонални асистент,
- у износу од 36 хиљада динара по основу уплата Основног суда у Бору, Основног јавног тужилаштва у Бору и Министарства одбране за заједничке трошкове (смеће, телефон, струја) од стране,
- у износу од 840 хиљада динара по основу уплате помоћника градоначелника по имовинско правном захтеву због злоупотребе службеног положаја у износу од 840 хиљада динара.

Закупнина за стан у државној својини у корист нивоa градова (уплатни рачун 745142) Остварен је приход у износу од 261 хиљаде динара. ЈКП за стамбене услуге „Бор“ врши наплату закупнине и преноси средства на уплатни рачун од наплаћене закупнине, али нередовно. ЈКП за стамбене услуге „Бор“ 55% од обрачунате и наплаћене закупнине преноси Граду, што није регулисано Уговором о поверавању услуга од 27.7.2015. године.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерне контроле, јер јој ЈКП за стамбене услуге „Бор“ (коме је поверено издавање у закуп станова) није уплатило на уплатни рачун 745142 - Закупнина за стан у државној својини у корист нивоa градова део наплаћене закупнине у 2025. години у износу од најмање 311 хиљада динара, што није у складу са чланом 49 Закона о буџетском систему.

Део добити јавног предузећа и других облика организовања, у корист нивоa градова (уплатни рачун 745143) Остварен је приход у износу од 13.406 хиљада динара по основу уплате добити четири јавна предузећа чији је оснивач Град Бор и то: ЈКП за стамбене услуге „Бор“ у износу од 4.625 хиљада динара, ЈКП „3. октобар“ Бор у износу од 8.759 хиљада динара, Бизнис инкубатор центар д.о.о. Бор у износу од девет хиљада динара и ЈП „Зоолошки врт“ Бор у износу од 13 хиљада динара.

„Бизнис инкубатор центар“ д.о.о. Бор је у 2024. години остварио приход у износу од 12.576 хиљада динара, од чега су субвенције од Градске управе Града Бора у износу од 9.750 хиљада динара, што је 78% укупних прихода.

ЈП Зоолошки врт Бор је у 2024. години остварило приходе у износу од 55.923 хиљаде динара, од чега су субвенције из Градске управе Града Бора 49.670 хиљада динара, што је 89% укупних прихода.



2.3.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине, класа 800000

Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Бора за 2025. годину планирана су примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 59.605 хиљада динара. Остварена су примања од продаје нефинансијске имовине Града Бора за 2025. годину износе 85.491 хиљаде динара.

У Консолидованом извештају о извршењу буџета у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године исказано је укупно остварење примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 85.491 хиљаде динара из буџета Града и из осталих извора у износу од једне хиљаде динара.

Структура планираних и остварених примања од продаје нефинансијске имовине у 2025. години по врстама дата је у следећој табели:

Табела број 11: Структура планираних и остварених примања у 2025. години

у хиљадама динара

Економска класифик.	Опис	План	Остварење из буџета Града	Укупно остварење из Обрасца ИБ	%
1	2	3	4	5	6 (5/3)
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	59.605	85.490	85.491	143
810000	Примања од продаје основних средстава	18.133	29.825	29.825	164
811000	Примања од продаје непокретности	18.130	29.823	29.823	164
813000	Примања од продаје осталих основних средстава	3	2	2	67
820000	Примања од продаје залиха	472	305	306	65
823000	Примања од продаје робе за даљу продају	472	305	306	65
840000	Примања од продаје природне имовине	41.000	55.360	55.360	135
841000	Примања од продаје земљишта	41.000	55.360	55.360	135

У поступку ревизије смо испитали да ли су правилно и у потпуности евидентирана остварена примања буџета испитивањем усаглашености Т извештаја Управе за трезор са Главном књигом. Упоредивањем износа остварених примања утврђено је да се остварена примања у Главној књизи слажу са оствареним примањима по Т извештају Управе за трезор.

Примања од продаје непокретности (група конта 811000)

Примања од продаје непокретности су у 2025. години у буџету Града Бора планирана у износу од 18.130 хиљада динара, а остварена су у износу од 29.823 хиљаде динара, што је 164% у односу на план.

Примања од продаје непокретности у корист нивоа градова (уплатни рачун 811141)
Остварена су примања у износу од 10.317 хиљада динара, по Уговору о купопродаји пословног простора здравства-апотеке од 18.12.2025. године који је Град Бор закључио са Општином Кладово, а по решењу Скупштине Града Бора од 31.10.2025. године

Примања од продаје станова у корист нивоа градова (уплатни рачун 811142)
Остварена су примања у износу од 23 хиљаде динара по основу уговора о додељеним средствима солидарне стамбене изградње. Град Бор је уговором о поверавању услуга од 27.7.2015. године, тадашњем ЈП за стамбене услуге „Бор“ (сада ЈКП за стамбене услуге „Бор“) поверио да прати реализацију уговора о додељеним средствима солидарне стамбене изградње. ЈКП ручно евидентира уплате и врши ревалоризацију. По овом основу не воде се потраживања, што је описано у тачки 2.3.3. Биланс стања – Потраживања.

Примања од отплате станова у корист нивоа градова (уплатни рачун 811143)
Остварена су примања у износу од 19.483 хиљаде динара. Средства у износу од 18.524 хиљаде динара односе се на продате станова путем откупа на рате, а средства у износу од 964 хиљаде динара односе се на откуп станова за решавање стамбених потреба избеглица. Потраживања по овом основу износе 303.663 хиљаде динара, од којих 290.259 хиљада динара за откуп станова, а 13.414 хиљада динара за станове које су откупили избеглице.



Примања од продаје робе за даљу продају (група конта 823000)

Примања од продаје робе за даљу продају су у 2025. години у буџету Града Бора планирана у износу од 472 хиљаде динара, а остварена су у износу од 307 хиљада динара, што је 65% у односу на план.

Примања од продаје робе за даљу продају у корист нивоа градова (уплатни рачун 823141) Остварена су примања у износу од 307 хиљада динара од продаје сувенира, код Музеј рударства и металургије и Туристичке организације.

Примања од продаје земљишта (група конта 841000)

Примања од продаје земљишта су у 2025. години у буџету Града Бора планирана у износу од 41.000 хиљаде динара, а остварена су у износу од 55.359 хиљада динара, што је 135% у односу на план.

Примања од продаје земљишта у корист нивоа градова (уплатни рачун 841141) Остварена су примања у износу од 55.359 хиљада динара. На основу Одлуке о грађевинском земљишту³⁰, Градоначелник Града Бора закључио је уговоре о купопродаји грађевинског земљишта на коме је уписано право јавне својине Града Бора, чему претходе решења Скупштине Града Бора.

2.3.1.3. Текући расходи

Текући расходи обухватају: расходе за запослене, коришћење услуга и роба, субвенције, донације, дотације и трансфере, социјално осигурање и социјалну заштиту, остале расходе.

2.3.1.3.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), група 411000

Група 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), садржи синтетички конто плате, додаци и накнаде запослених.

Табела број 12: Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина Града	7.567	7.567	7.230	7.230	95	100
2	Градоначелник	5.477	5.477	5.419	5.419	99	100
3	Градско веће	7.812	7.612	7.474	7.474	98	100
4	Правобранилаштво	3.125	3.125	3.061	3.061	98	100
5	Градска управа	190.988	191.188	191.188	191.188	100	100
6	ПУ „Бамби“	249.843	249.843	246.343	246.343	99	100
Укупно корисници (1-6)		464.812	464.812	460.715	460.715	99	100
Укупно Град - група 411000		609.777	609.777	602.904	602.904	99	100

За плате, додатке и накнаде запосленима исказано је извршење у износу од 602.904 хиљаде динара и то: из буџета Града у износу од 601.877 хиљада динара и из осталих извора у износу од 1.027 хиљада динара.

Исплаћене су плате од децембра 2024. године закључно са новембром 2025. године.

Град је обрачун плата, додатака и накнада уредио Одлуком о платама и другим примањима за изабрана и постављена лица у органима града од 27.7.2018. године, 4.6.2019. године и 30.6.2023. године и Правилником о платама и звањима запослених у Градској управи Града Бора од 16.5.2025. године.

Обрачун и исплату плата за све директне кориснике Града врши Одељење за финансије.

Код директних корисника на дан 31.12.2025. године било је запослено седам изабраних лица, пет постављених лица, два службеника на положају, 121 службеник и намештеник на неодређено време, 22 службеника и намештеника на одређено време, од којих два на замени

³⁰ „Службени лист Града Бора“ број 61/2020



одсутних запослених и два по уговору о привременим и повременим пословима. Кадровски план Градске управе Града Бора за 2025. годину донела је Скупштина Града 20.12.2024. године.

Код Градске управе је утврђен већи број запослених на одређено време и ангажованих по уговору о привременим и повременим пословима, што је описано у тачки 2.5 Друга питања.

Расходи за плате, додатке и накнаде изабраним и постављеним лицима и запосленима извршени су код следећих директних корисника буџетских средстава Града: Скупштине Града у износу од 7.230 хиљада динара, Градоначелника у износу од 5.419 хиљада динара, Градског већа у износу од 7.474 хиљаде динара, Градске управе 191.188 хиљада динара, Правобранилаштва у износу од 3.061 хиљаде динара.

Плате су обрачунате применом коефицијената који су одређени појединачним решењима и основице прописане Закључком Владе Републике Србије. Евидентирани су расходи у складу са месечним рекапитулацијама.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да на синтетичком конту 411100 – Плате, додаци и накнаде нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

ПУ „Бамби“ – Извршени су расходи у износу од 246.343 хиљаде динара, од чега из буџета Града у износу од 245.316 хиљада динара и из осталих извора у износу од 1.027 хиљада динара.

Код ПУ „Бамби“ на дан 31.12.2025. године било је 200 запослених: директорка, 167 запослених на неодређено и 32 запослена на одређено време, од којих девет због замене привремено одсутног радника.

Плате су обрачунате применом коефицијената прописаних Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и основице прописане Закључком Владе Републике Србије. Свим запосленима од октобра је увећана плата за 10 % сходно Програму повећања плата запослених од 10% донетом на основу члана 52 став 2 Закона о предшколском образовању и васпитању, на који је Скупштина Града дала сагласност 12.9.2025. године. Евидентирани су расходи на субаналитичким контима групе 411000 – Плате, додаци и накнаде у складу са месечним рекапитулацијама.

ПУ „Бамби“ није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер:

- у Анексу уговора о раду број 3938 од 3.9.2024. године и Анексу уговора о раду број 3290 од 13.9.2022. године за васпитаче руководиоце радне јединице није наведен назив радне јединице којом руководе, што није у складу са чланом 33 Закона о раду;

- у Анексу уговора о раду број 3290 од 13.9.2022. године за васпитача руководиоца радне јединице није наведено колико група има радна јединица, иако је то основ за увећање коефицијента, што није у складу са чланом 33 Закона о раду;

- васпитачу са 6. степеном - руководиоцу радне јединице са седам група је плата за август исплаћена применом основног коефицијента 15,62, односно умањена за увећање по основу руковођења радном јединицом са седам група од 7%, а да за то није закључен анекс уговора о раду, што није у складу са чланом 33 Закона о раду.

Непримењивање коефицијента по Анексу уговора о раду број 2923 од 9.9.2025. године описано је у тачки 2.5 Друга питања.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да на синтетичком конту 411100 – Плате, додаци и накнаде нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.



2.3.1.3.2. Социјални доприноси на терет послодавца, група 412000

Група 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца садржи синтетичка конта: допринос за пензијско и инвалидско осигурање, допринос за здравствено осигурање и допринос за незапосленост.

Табела број 13: Социјални доприноси на терет послодавца

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина Града	1.152	1.152	1.095	1.095	95	100
2	Градоначелник	830	830	821	821	99	100
3	Градско веће	1.190	1.147	1.132	1.132	99	100
4	Правобранилаштво	474	474	464	464	98	100
5	Градска управа	28.934	28.977	28.977	28.977	100	100
6	ПУ „Бамби“	37.876	37.876	37.320	37.320	98	100
Укупно корисници (1-6)		70.455	70.456	69.809	69.809	99	100
Укупно Град - група 412000		92.418	92.418	91.351	91.351	99	100

За социјалне доприносе на терет послодавца исказано је извршење у износу од 91.351 хиљаде динара и то у износу од 91.195 хиљада динара из буџета Града и у износу од 156 хиљада динара из осталих извора.

Директни буџетски корисници – Извршени су социјални доприноси на терет послодавца код следећих директних корисника буџетских средстава Града: Скупштине Града у износу од 1.095 хиљада динара, Градоначелника у износу од 821 хиљаде динара, Градског већа у износу од 1.132 хиљаде динара, Градске управе у износу од 28.977 хиљада динара, Правобранилаштва у износу од 464 хиљаде динара. Социјални доприноси на терет послодавца су обрачунати применом стопа прописаних чланом 44 Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да на синтетичком конту 412100 – Допринос за пензијско и инвалидско осигурање и 412200 – Допринос за здравствено осигурање нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

ПУ „Бамби“ – Извршени су социјални доприноси на терет послодавца у износу од 37.320 хиљада динара. Социјални доприноси на терет послодавца су обрачунати применом стопа прописаних чланом 44 Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да на синтетичком конту 412100 – Допринос за пензијско и инвалидско осигурање и 412200 – Допринос за здравствено осигурање нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.3. Социјална давања запосленима, група 414000

Група 414000 – Социјална давања запосленима садржи синтетичка конта на којима се књиже исплате накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова, расходи за образовање деце запослених, отпремнине и помоћи и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

Табела број 14: Социјална давања запосленима

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	21.152	21.152	20.073	20.073	95	100
2	ПУ „Бамби“	32.014	32.014	30.399	30.399	95	100
Укупно корисници (1-2)		53.166	53.166	50.472	50.472	95	100
Укупно Град - група 414000		77.198	77.198	73.100	73.100	95	100



За социјална давања запосленима исказани су расходи у износу од 73.100 хиљада динара, из буџета Града.

Градска управа - Исказани су расходи у укупном износу од 20.073 хиљаде динара из средстава буџета Града, од којих за отпремнине и помоћи у износу од 1.345 хиљада динара и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом у износу од 18.728 хиљада динара.

Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом, синтетички конто 414400 – Извршени су расходи у износу од 18.728 хиљада динара за помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице у износу од 594 хиљаде динара и остале помоћи запосленим радницима у износу од 18.134 хиљаде динара. Ревидирани су расходи у износу од 18.134 хиљаде динара за остале помоћи и то за солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених.

Код директних буџетских корисника исплаћена је солидарна помоћ за 136 службеника и намештеника, два службеника на положају, шест ангажованих по уговору од привременим и повременим пословима, три помоћника градоначелника, председника Скупштине, градоначелника, заменика градоначелника, четири градска већника, секретара Скупштине, заменика секретара Скупштине и заменика правобраниоца. Неправилност је описана у тачки 2.5 Друга питања.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да на синтетичком конту 414400 – Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

ПУ „Бамби“ - Исказани су расходи у износу од 30.399 хиљада динара из средстава буџета Града за отпремнине и помоћи у износу од 5.417 хиљада динара и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом у износу од 24.982 хиљаде динара.

Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом, синтетички конто 414400 – Извршени су расходи у износу од 24.982 хиљаде динара из буџета Града за помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице у износу од 165 хиљада динара и остале помоћи запосленима у износу од 24.817 хиљада динара. Ревидиран је расход за остале помоћи запосленим радницима у износу од 24.723 хиљада динара, за исплату солидарне помоћи за 204 запослених по Одлуци директорке о исплати солидарне помоћи ради ублажавања неповољног материјалног и социјалног статуса запослених број 3833 од 7.11.2025. године. Неправилност је описана у тачки 2.5 Друга питања.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да на синтетичком конту 414400 – Отпремнине и помоћи нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

Исплаћена је солидарна помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја од по 109 хиљада динара запосленима: у Музеју рударства и металургије у износу од 2.303 хиљаде динара, у Центру за културу у износу од 2.303 хиљаде динара, у Народној библиотеци у износу од 2.424 хиљаде динара, у Туристичкој организацији у износу од 1.091 хиљаде динара и у УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 9.210 хиљада динара по одлукама директора. Неправилност је описана у тачки 2.5 Друга питања.



2.3.1.3.4. Накнаде трошкова за запослене, група 415000

Група 415000 - накнаде трошкова за запослене садржи синтетички конто накнаде трошкова за запослене.

Табела број 15: Накнаде трошкова за запослене

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	1.989	1.961	1.904	1.904	97	100
2	ПУ „Бамби“	3.240	3.240	2.580	2.580	80	100
Укупно корисници (1-2)		5.229	5.201	4.484	4.484	86	100
Укупно Град - група 415000		8.518	8.490	6.879	6.879	81	100

Исказано је извршење у износу од 6.879 хиљада динара из средстава буџета Града.

Градска управа - Исказани су расходи у износу од 1.904 хиљаде динара. Ревидирани су расходи за трошкове превоза на посао и са посла у готовом новцу за новембар у износу од 170 хиљада динара. Градска управа запосленима исплаћује превоз у висини месечне претплатне карте, за дане присуства на раду, и на цео износ накнаде трошкова обрачунава и плаћа порез. Утврђено је да 10 запослених примају месечну карту - легитимацију за превоз који је у Граду бесплатан.

На основу узорковане документације утврдили смо да на синтетичком конту 415100 – Накнаде трошкова за запослене нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

ПУ „Бамби“ - Исказани су расходи у износу од 2.580 хиљада динара. Ревидирани су расходи за накнаду трошкова превоза на посао и са посла запосленима за новембар у износу од 230 хиљада динара. Исплата је извршена према присутности на раду у месецу за који се врши исплата. Трошкови превоза су документовани рачунима за гориво. Неправилност у вези исплате накнаде трошкова превоза описана је у тачки 2.5 Друга питања.

На основу узорковане документације утврдили смо да на синтетичком конту 415100 – Накнаде трошкова за запослене нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.5. Награде запосленима и остали посебни расходи, група 416000

Група 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи садржи синтетички конто награде запосленима и остали посебни расходи.

Табела број 16: Награде запосленима и остали посебни расходи

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	3.320	3.348	3.346	3.346	99	100
2	Музеј рударства и металургије „Бор“	2.209	2.209	2.146	2.146	97	100
3	ПУ „Бамби“	9.164	9.164	8.300	8.300	90	100
4	УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“	1.772	1.772	1.772	1.772	100	100
Укупно корисници (1-4)		16.465	16.493	15.564	15.564	94	100
Укупно Град - група 416000		18.665	18.693	17.659	17.659	94	100

Исказано је извршење у укупном износу од 17.659 хиљада динара из буџета Града.

Градска управа - Исказани су расходи у износу од 3.346 хиљада динара и то за јубиларне награде у износу од 2.262 хиљаде динара и остале награде запосленима у износу од 1.084 хиљаде динара.

Ревидиран је расход у износу од 359 хиљада динара за исплату јубиларне награде запосленој за 35 година рада по Решењу од 19.11.2025. године.



Ревидиран је расход у износу од 1.084 хиљаде динара за новчане честитке деци запослених, до 15 година старости, за Нову Годину, у износу од по 14 хиљада динара, по решењима од 19.11.2025. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да на синтетичком конту 416100 - Награде запосленима и остали посебни расходи нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

Музеј рударства и металургије – Исказани су расходи у износу од 2.146 хиљада динара. Ревидиран је расход у износу од 613 хиљада динара за исплату јубиларне награде запосленој по Решењу директора од 27.1.2025. године за 35 година рада.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да на синтетичком конту 416100 - Награде запосленима и остали посебни расходи нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

ПУ „Бамби“ - Исказани су расходи у износу од 8.300 хиљада динара. Ревидирани су расходи за јубиларне награде за 20 запослених по одлукама директорке од 8.5.2025. године у укупном износу од 6.765 хиљада динара. Неправилност у вези исплате јубиларних награда описана је у тачки 2.5 Друга питања.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да на синтетичком конту 416100 - Награде запосленима и остали посебни расходи нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ - Исказани су расходи у износу од 1.772 хиљаде динара. Ревидиран је расход у износу од 227 хиљада динара за исплату јубиларне награде запосленој за 30 година рада по решењу од 30.9.2025. године и у износу од 300 хиљада динара за исплату новчаних честитки за Нову годину деци запослених по одлуци од 27.11.2025. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да на синтетичком конту 416100 - Награде запосленима и остали посебни расходи нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.6. Стални трошкови, група 421000

Група 421000 – Стални трошкови садржи синтетичка конта: трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникација, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и остали трошкови.

Табела број 17: Стални трошкови

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градonaчелник	14.387	14.386	13.966	34	0	0
2	Градска управа	297.009	298.410	273.112	274.922	92	100
3	УСЦ	73.180	73.180	51.416	51.416	70	100
Укупно корисници (1-3)		384.576	385.976	338.494	326.372	84	96
Укупно Град - група 421000		420.606	422.069	367.070	354.948	84	97

Исказано је извршење у укупном износу од 367.070 хиљада динара, од чега 367.058 хиљада динара из буџета Града, 9.549 хиљада из донација и помоћи и 12.612 хиљада динара из осталих извора.

Градonaчелник - Исказани су расходи у износу од 13.966 хиљада динара и то из буџета Града. Расходи су исказани за услуге комуникација у износу од 34 хиљаде динара, закуп имовине и опреме у износу од 13.932 хиљаде динара.



Закуп имовине и опреме, синтетички konto 421600 - Извршени су расходи у износу од 13.932 хиљаде динара за закуп опреме за саобраћај, који су ревидирани у целости, а односе се на закуп 10 возила (лизинг).

Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градоначелник града Бора и група понуђача „Ауто Чачак“ д.о.о. Чачак и „TDV Fleet“ д.о.о. Београд закључили су Уговор о набавци лизинг опреме за саобраћај - аутомобили од 22.10.2024. године. Предмет уговора је набавка 10 аутомобила путем оперативног лизинга. Вредност уговора износи 34.830 хиљада динара без ПДВ-а, односно 41.796 хиљада динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен за период до 31.12.2027. године.

Откривена неправилност:

Са раздела Градоначелник извршени су расходи у износу од 13.932 хиљаде динара за оперативни лизинг опреме за саобраћај – аутомобили, уместо са раздела Градска управа, чиме није испоштована организациона класификација, која исказује расходе и издатке по корисницима буџетских средстава, са расподелом апропријација између корисника, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 3 Закона о буџетском систему.

Ризик:

Уколико се планирају и евидентирају расходи и издаци који нису у надлежности корисника јавља се ризик од нерационалног и законски неоснованог трошења јавних средстава.

Препорука број 22:

Препоручујемо одговорним лицима да расходе за оперативни лизинг опреме за саобраћај планирају и евидентирају код Градске управе.

Градска управа – Исказани су расходи у износу од 273.112 хиљада динара из буџета Града за: трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 7.338 хиљада динара, енергетске услуге у износу од 62.182 хиљаде динара, комуналне услуге у износу од 190.853 хиљаде динара, услуге комуникација у износу од 9.377 хиљада динара, трошкове осигурања у износу од 1.896 хиљада динара, закуп имовине и опреме у износу од 1.139 хиљада динара и остале трошкове у износу од 327 хиљада динара.

Енергетске услуге, синтетички konto 421200 – Извршени су расходи у износу од 62.182 хиљаде динара и то за: услуге за електричну енергију у износу од 54.472 хиљаде динара и централно грејање у износу од 7.710 хиљада динара.

Ревидирани су расходи за услуге за електричну енергију-јавна расвета у износу од 5.381 хиљаде динара по рачуну за новембар. Градска управа и „ЕПС“ а.д. Београд закључили су Уговор о потпуном снабдевању електричном енергијом-резервно снабдевање од 8.8.2025. године. Чланом 2 је регулисано да је рок испоруке по овом уговору од 1.8.2025. године до датума промене снабдевача. Набавка добара електрична енергија-јавна расвета планирана је у 10. верзији Плана јавних набавки Градске управе Града Бора од 20.6.2025. године, под редним бројем 0183. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и „ЕПС“ а.д. Београд закључили су Уговор о набавци електричне енергије-јавна расвета од 5.12.2025. године (редни број набавке 0183/2025). Вредност уговора износи 30.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 36.000 хиљада динара са ПДВ-ом.

Ревидирани су расходи у износу од 864 хиљаде динара за трошкове централног грејања на основу рачуна за март и јул 2025. године, које је испоставило ЈКП за стамбене услуге Бор, које врши обједињену наплату за јавна предузећа Града Бора

На основу ревизије узорковане документације, на синтетичком конту 421200 – Енергетске услуге нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

Комуналне услуге, синтетички konto 421300 - Извршени су расходи у износу од 190.853 хиљаде динара. Трошкови су исказани за: услуге водовода и канализације у износу



од 7.029 хиљада динара, услуга заштите имовине у износу од 8.805 хиљада динара, одвоз отпада у износу од 1.023 хиљаде динара и услуге чишћења у износу од 173.996 хиљада динара.

Ревидиран је расход у износу од 1.187 хиљада динара по основу рачуна ЈКП за стамбене услуге Бор од 7.11.2025. године за утрошену воду за октобар 2025. године.

Ревидирани су расходи у износу од 387 хиљада динара за заштиту имовине на локацији Градска депонија Штулц за јули 2025. године. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и „Таурипут обезбеђење“ д.о.о. Београд закључили су Уговор од 27.1.2025. године за услугу заштите имовине. Вредност уговора износи 3.871 хиљада динара без ПДВ-а, односно 4.645 хиљада динара са ПДВ-ом за период од годину дана.

Ревидирани су расходи у износу од 53.500 хиљада динара за услуге чишћења. Градска управа и ЈКП „3. октобар“ Бор закључили су Уговор о обављању делатности одржавања хигијене на јавним површинама од 28.1.2025. године. Чланом 3 регулисано је да предрачунска вредност послова износи 100.000 хиљада динара са ПДВ-ом. Анексом I Уговора од 11.7.2025. године повећана је предрачунска вредност обављених послова на 174.000 хиљада динара са ПДВ-ом. Анексом II Уговора од 20.11.2025. године извршена је промена месечних трошкова.

Табела број 18: Преглед уговора

Максимална вредност по месецима	Уговор број 401-48/2025-III-01 од 28.1.2025.	Анекс I број 401-724/2025-III/01 од 11.7.2025.	у хиљадама динара	
			Анекс II број 1204/2025-III/01 од 20.11.2025.	401- од
јануар	12.000	12.000	12.000	
фебруар	11.000	11.000	11.000	
март	13.000	13.000	13.000	
април	15.000	15.000	15.000	
мај	17.000	17.000	17.000	
јун	8.000	8.000	8.000	
јули	7.000	22.000	22.000	
август	6.000	22.000	22.000	
септембар	5.000	20.500	20.500	
октобар	4.000	19.000	19.000	
новембар	1.500	9.000	14.500	
децембар	500	5.500	/	
Укупно	100.000	174.000	174.000	

Ревидирани су расходи за одржавање хигијене и одвоз дивљих депонија, и то:

- у износу од 17.000 хиљада динара по рачуну ЈКП „3. октобар“ Бор од 13.6.2025. године за месец мај 2025. године и Привременој ситуацији број 5;

- у износу од 22.000 хиљаде динара по рачуну ЈКП „3. октобар“ Бор од 22.6.2025. године за месец јул 2025. године и Привременој ситуацији број 7;

- у износу од 14.500 хиљада динара по рачуну ЈКП „3. октобар“ Бор од 28.11.2025. године за месец новембар 2025. године и Окончаној ситуацији.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер рачуноводствене исправе није књижила у прописаном року, што није у складу са чланом 16 став 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и то: рачун „Таурипут обезбеђење“ д.о.о. Београд број 25-RN011000507 од 5.8.2025. године на износ од 387 хиљада динара, примљен 5.8.2025. године, евидентиран је 1.9.2025. године; рачун ЈКП за стамбене услуге Бор број 001-830-224670-2025 од 7.11.2025. године на износ од 1.187 хиљада динара, примљен 7.11.2025. године, евидентиран је 30.12.2025. године.

**Откривена неправилност:**

Код Градске управе неправилно су на групи конта 421000 – Стални трошкови евидентирани расходи у износу од 15.175 хиљада динара за одвоз дивљих депонија, уместо на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 2 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се настави са евидентирањем расхода и издатака на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик од нетачног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 23:

Препоручујемо одговорним лицима да расход за одвоз дивљих депонија планирају и евидентирају на групи конта 424000 – Специјализоване услуге.

УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ – Исказани су расходи у износу од 51.416 хиљада динара, и то у износу од 51.411 хиљада динара из буџета Града и у износу од пет хиљада динара из осталих извора за: трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 347 хиљада динара, енергетске услуге у износу од 29.674 хиљаде динара, комуналне услуге у износу од 15.962 хиљаде динара, услуге комуникација у износу од 763 хиљаде динара, трошкове осигурања у износу од 999 хиљада динара и остале трошкове у износу од 3.671 хиљаде динара.

Енергетске услуге, синтетички конто 421200 - Извршени су расходи у износу од 29.674 хиљаде динара из буџета Града и то за: услуге за електричну енергију у износу од 14.428 хиљада динара и централно грејање у износу од 15.246 хиљада динара.

Ревидиран је расход за услуге за електричну енергију у износу од 1.175 хиљада динара за новембар 2025. године. УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ и „ЕПС“ а.д. Београд након спроведеног отвореног поступка јавне набавке закључили су Уговор од 18.8.2025. године, на период до 31.7.2026. године у вредности од 13.296 хиљада динара са ПДВ-ом.

На основу ревизије узорковане документације, на синтетичком конту 421200 – Енергетске услуге нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.7. Услуге по уговору, група 423000

Група 423000 – Услуге по уговору садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи за: административне услуге, компјутерске услуге, услуге образовања и усавршавања запослених, услуге информисања, стручне услуге, услуге за домаћинство и угоститељство, репрезентацију и остале опште услуге.

Табела број 19: Услуге по уговору

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градonaчелник	27.289	27.621	22.861	22.861	83	100
2	Градска управа	452.424	453.635	414.441	390.642	86	94
3	Центар за културу	17.357	17.357	9.987	21.327	123	213
Укупно корисници (1-3)		497.070	498.613	447.289	434.830	87	97
Укупно Град - група 423000		591.326	592.905	526.999	514.540	87	98

Исказано је извршење у укупном износу од 526.999 хиљада динара, од чега 632 хиљаде динара из буџета Републике, 519.673 хиљаде динара из буџета Града и 6.694 хиљаде динара из донација и помоћи.



Градоначелник – Извршени су расходи у износу од 22.861 хиљада динара из буџета Града и то за: услуге информисања у износу од 17.994 хиљаде динара, услуге за домаћинство и угоститељство у износу од 3.172 хиљаде динара, репрезентацију у износу од 1.339 хиљада динара и остале опште услуге у износу од 356 хиљада динара.

Услуге информисања, синтетички konto 423400 – Исказани су расходи у износу од 17.994 хиљаде динара, за услуге информисања јавности у износу од 13.650 хиљада динара и услуге рекламе и пропаганде у износу од 4.344 хиљаде динара.

Ревидирани су расходи у износу од 303 хиљаде динара за услуге информисања јавности, за израду и емитовање тв прилога по основу Уговора од 4.3.2024. године, који је Градоначелник Града Бора, након спроведеног отвореног поступка јавне набавке, закључио са „Штампа, радио и филм“ д.о.о. Бор. Вредност уговора износи 32.487 хиљада динара без ПДВ-а, односно 38.984 хиљаде динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период до 31.12.2026. године.

Ревидирани су расходи у износу од 543 хиљаде динара за услуге рекламе и пропаганде по Уговору о набавци услуга рекламе и пропаганде – панои-билборди за оглашавање од 1.8.2024. године који је након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градоначелник Града Бора закључио са Агенцијом „Магнус“ пр Бор. Вредност уговора износи 5.429 хиљада динара без ПДВ-а, односно 6.514 хиљада динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од годину дана.

Услуге за домаћинство и угоститељство, синтетички konto 423600 – Исказани су расходи у износу од 3.172 хиљаде динара за угоститељске услуге. Ревидирани су расходи за угоститељске услуге у износу од 2.343 хиљаде динара, по уговорима закљученим након спроведеног поступка набавке - угоститељске услуге са „Serbia zijin sorpet“ д.о.о. Бор.

На основу ревизије узорковане документације, на синтетичком конту 423400 – Услуге информисања и синтетичком конту 423600 – Услуге за домаћинство и угоститељство, нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

Градска управа – Извршени су расходи у износу од 414.441 хиљаде динара и то из буџета Града у износу од 407.115 хиљада динара, из Републике у износу од 632 хиљаде динара и из донација и помоћи у износу од 6.694 хиљаде динара. Расходи су исказани за: компјутерске услуге у износу од 2.219 хиљада динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 495 хиљада динара, услуге информисања у износу од 12.332 хиљаде динара, стручне услуге у износу од 19.555 хиљада динара, услуге за домаћинство и угоститељство у износу од 240 хиљада динара, репрезентацију у износу од 980 хиљада динара и остале опште услуге у износу од 378.620 хиљада динара.

Услуге информисања, синтетички konto 423400 – Исказани су расходи у износу од 12.332 хиљаде динара за услуге рекламе и пропаганде у износу од 2.424 хиљаде динара, објављивање тендера и информативних огласа у износу од 1.675 хиљада динара, остале услуге рекламе и пропаганде у износу од 633 хиљаде динара и остале медијске услуге у износу од 7.600 хиљада динара.

Ревидирани су расходи за услуге рекламе и пропаганде у износу од 1.284 хиљаде динара на осам билборда по Уговору од 12.9.2025. године, закљученом након спроведеног отвореног поступка јавне набавке са Агенцијом „Магнус“ пр Бор и у износу од 72 хиљаде динара на лед билборду по Уговору о набавци услуге рекламе и промоције за потребе Града Бора путем лед билборда од 17.4.2025. године закљученим након спроведеног поступка набавке са „Самачки смештај“ д.о.о. Бор.

Ревидирани су расходи за остале медијске услуге у износу од 7.600 хиљада динара. Градска управа Града Бора спровела је Конкурс за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији Града Бора у 2025. години.



Конкурс је спроведен на основу Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања.³¹ Донето је Решење о избору пројеката и расподели средстава за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији Града Бора у 2025. години. Градска управа Града Бора закључила је 13 Уговора о суфинансирању пројекта у области јавног информисања. Сви су доставили наративни и финансијски извештај о реализацији пројеката у области јавног информисања.

Остале опште услуге, синтетички konto 423900 – Извршени су расходи у износу од 378.620 хиљада динара.

Ревидирани су расходи у износу од 80.667 хиљада динара за услугу поверавања комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији Града Бора приватном партнеру по моделу јавно-приватног партнерства без елемената концесије. Град Бор и „Bortravel“ д.о.о. Бор закључили су Јавни уговор од 1.6.2021. године за превоз путника на градским и приградским линијама на територији Града Бора. Вредност месечне накнаде утврђује се по броју пређених километара и уговорене цене по километру која износи 152,22 динара без ПДВ-а. Уговор је закључен на период од 15 година. Анекс број 1 од 21.6.2022. године којим се мења вредност уговора тако да укупна накнада по километру износи 182,68 динара без ПДВ. Анекс број 2 од 1.12.2022. године којим се мења вредност уговора тако да укупна накнада по километру износи 202,29 динара без ПДВ. Анекс број 3 од 28.12.2023. године којим се мења вредност уговора тако да укупна накнада по километру износи 222,07 динара без ПДВ. Анекс број 4 од 23.6.2025. године којим се мења вредност уговора тако да укупна накнада по километру износи 244,28 динара без ПДВ.

Ревидирани су расходи у износу од 13.720 хиљада динара за чланарину Регионалној агенцији за развој Источне Србије по кварталним рачунима и у износу од 1.405 хиљада динара за годишњу чланарину Националној алијанса за локални економски развој.

Ревидирани су расходи у износу од 1.084 хиљаде динара за превоз пчелара на релацији Бор-Слатина-Врање-Бор, Бор-Врање-Бор и Бор-Кривељ-Врање-Бор по Уговору о јавној набавци услуге организовање студијских путовања, посете сајмовима и другим манифестацијама из области пољопривреде од 22.7.2025. године закљученом након спроведеног поступка јавне набавке са „Bortravel“ д.о.о. Бор.

Ревидирани су расходи у износу од 1.944 хиљаде динара на основу рачуна ЈКП за стамбене услуге „Бор“ Бор за услугу издавања у закуп пословног простора за новембар 2025. године. Општинска управа Општине Бор и ЈКП за стамбене услуге „Бор“ закључили су 27.7.2015. године уговор о поверавању обављања услуга, и то: обављање стручно административних послова који се односе на издавање у закуп пословног простора и гаража који су у јавној својини Општине (сачињавање текста огласа, објављивање огласа, прикупљање понуда, припрема одлука, уговора; вођење евиденције о пословном простору и гаражама које су у јавној својини Општине, закључивање уговора у име и за рачун Општине; наплате закупнине на уплатни рачун Општине; принудне наплате закупнина; вођење евиденције о становима који су у јавној својини Општине Бор; наплате рата за име и за рачун Општине Бор за станове који су у јавној својини Општине Бор...). Месечни износ за пружене услуге се обрачунава у износу од 65% од укупно уплаћеног износа закупнине на уплатни рачун јавних прихода.

Ревидирани су расходи у износу од 2.716 хиљада динара за услуге чишћења просторија зграде Градске управе Града Бора по Уговору од 17.6.2025. године закљученом са „Таурунум обезбеђење“ д.о.о. Београд.

³¹ Службени гласник РС, број 6/24 и 106/24



Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер рачуноводствену исправу није књижила у прописаном року, што није у складу са чланом 16 став 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и то: рачун Агенције „Магнус“ пр Бор број 346 од 3.11.2025. године на износ од 642 хиљаде динара, примљен 3.11.2025. године, евидентиран је 8.12.2025. године; рачун Агенције „Магнус“ пр Бор број 377 од 4.12.2025. године на износ од 642 хиљаде динара, примљен 4.12.2025. године, евидентиран је 23.12.2025. године; рачун Регионалне агенција за развој источне Србије број 29/25 од 22.4.2025. године на износ од 3.430 хиљада динара, примљен је 22.4.2025. године, евидентиран је 12.5.2025. године; рачун Регионалне агенција за развој источне Србије број 76/25 од 21.10.2025. године на износ од 3.430 хиљада динара, примљен је 21.10.2025. године, евидентиран је 28.11.2025. године; рачун „Тантум обезбеђење“ д.о.о. Београд број 25-RN011000754 од 5.11.2025. године на износ од 551 хиљаде динара, примљен 5.11.2025. године, евидентиран је 2.12.2025. године.

Откривена неправилност:

Код Градске управе неправилно су на групи конта 423000 – Услуге по уговору евидентирани расходи:

- у износу од 2.716 хиљада динара за месечно чишћење просторија Градске управе Града Бора уместо на групи конта 421000 – Стални трошкови;
- у износу од 13.720 хиљада динара за чланарину Регионалној агенцији за развој Источне Србије уместо на групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама;
- у износу од 1.405 хиљада динара за годишњу чланарину Националној алијанса за локални економски развој уместо на групи 481000 – Дотације невладиним организацијама;
- у износу од 7.600 хиљада динара за суфинансирање пројекта у области јавног информисања уместо на групи 454000 – Субвенције приватним предузећима, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 2 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се настави са евидентирањем расхода и издатака на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик од нетачног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 24:

Препоручујемо одговорним лицима да расход за месечно чишћење просторија планирају и евидентирају на групи конта 421000 – Стални трошкови.

Препорука број 25:

Препоручујемо одговорним лицима да расход за чланарину код Регионалне Агенције за развој Источне Србије планирају и евидентирају на групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Препорука број 26:

Препоручујемо одговорним лицима да расход за чланарину код Националне алијансе за локални економски развој планирају и евидентирају на групи конта 481000 – Дотације невладиним организацијама.

Препорука број 27:

Препоручујемо одговорним лицима да расход за суфинансирање пројекта у области јавног информисања планирају и евидентирају на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима.

Центар за културу – Извршени су расходи у износу од 37.293 хиљаде динара из буџета Града, за: компјутерске услуге у износу од 694 хиљаде динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 159 хиљада динара, услуге информисања у износу од



1.679 хиљада динара, стручне услуге у износу од 7.685 хиљада динара, репрезентацију у износу од 10.404 хиљаде динара и остале опште услуге у износу од 16.672 хиљаде динара.

Услуге информисања, синтетички конто 423400 – Исказани су расходи у износу од 1.679 хиљада динара. Ревидирани су расходи у износу од 580 хиљада динара за услуге рекламе и пропаганде односно израде 500 комада билтена који ће садржати активности Установе обављене у 2024/2025 години по Уговору од 21.8.2025. године који је Центар за културу Града Бора закључио са Агенцијом за консалтинг и менаџмент „Мантра“ пр Бор.

Остале опште услуге, синтетички конто 423900 – Извршени су расходи у износу од 16.672 хиљаде динара. Ревидирани су расходи у износу од 2.275 хиљада динара за закуп бине са продукцијом за реализацију програма за 13, 14. и 15. август 2025. године по Уговору од 31.7.2025. године, који су након спроведеног отвореног поступка јавне набавке, закључили Центар за културу Града Бора и „Mega Music“ д.о.о. Краљево и у износу од 1.438 хиљада динара за закуп бине са продукцијом за реализацију програма у оквиру манифестације Дани Брестовачке бање по Уговору од 4.8.2025. године који су након спроведеног отвореног поступка јавне набавке, закључили Центар за културу Града Бора и „Mega Music“ д.о.о. Краљево

На основу ревизије узорковане документације на синтетичком конту 423400 – Услуге информисања и синтетичком конту 423900 – Остале опште услуге, нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.8. Специјализоване услуге, група 424000

Група конта 424000 – Специјализоване услуге садржи синтетичка конта: пољопривредне услуге, услуге образовања, културе и спорта, медицинске услуге, услуге одржавања аутопутева, услуге одржавања националних паркова и природних површина, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге и остале специјализоване услуге.

Табела број 20: Специјализоване услуге

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	417.344	417.344	299.074	319.634	76	107
2	Центар за културу	55.274	55.598	52.006	52.006	93	100
3	Туристичка организација	1.297	3.927	3.202	2.102	53	66
4	УСЦ	25.636	25.636	22.972	11.632	45	51
Укупно корисници (1-4)		499.551	502.505	377.254	385.374	77	102
Укупно Град - група 424000		507.473	510.427	383.115	391.235	77	102

Исказано је извршење у укупном износу од 383.115 хиљада динара, од чега 4.870 хиљада динара из буџета Републике, 375.393 хиљаде динара из буџета Града и 2.852 хиљаде динара из донација и помоћи.

Градска управа – Извршени су расходи у износу од 299.074 хиљаде динара за: пољопривредне услуге у износу од 28.965 хиљада динара, медицинске услуге у износу од 664 хиљаде динара, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге у износу од 68.810 хиљада динара и остале специјализоване услуге у износу од 200.635 хиљада динара.

Пољопривредне услуге, синтетички конто 424100 – Извршен је расход у износу од 28.965 хиљада динара за услуге ветеринарског прегледа и вакцинације.

Ревидирани су расходи у износу од 5.059 хиљада динара за услуге ветеринарског прегледа и вакцинације, за услуге зоохигијенске службе на основу рачуна ЈКП „3. октобар“ Бор испостављених по 6. и 10. привременој ситуацији. Градска управа и ЈКП „3. октобар“ Бор закључили су Уговор о обављању послова зоохигијенске службе од 9.1.2025. године у вредности од 20.000 хиљада динара са ПДВ-ом. Анексом 1 уговора о обављању послова



зоохиђијенске службе од 11.7.2025. године увећана је вредност услуге на 29.000 хиљада динара.

Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге, синтетички конто 424600 – Извршен је расход у износу од 68.810 хиљада динара и то из буџета Града, за услуге очувања животне средине у износу од 23.819 хиљада динара и геодетске услуге у износу од 44.991 хиљада динара.

Ревидиран је расход у износу од 2.190 хиљада динара за услуге очувања животне средине на основу рачуна Института за рударство и металургију Бор и Извештаја у испитивању квалитета ваздуха у Бору за октобар 2025. године, извршених по Уговору о набавци услуга мониторинг квалитета ваздуха мерењем загађујућих материја у амбијеталном ваздуху од 30.6.2025. године који је након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа закључила са Институтом за рударство и металургију Бор. Вредност уговора износи 21.900 хиљада динара без ПДВ-а, односно 26.280 динара са ПДВ-ом.

Ревидиран је расход за геодетске услуге у износу од 39.990 хиљада динара на основу рачуна „АВА професионал“ д.о.о. Београд за израду ортофото снимака по Уговору за јавну набавку геодетске услуге за озакоњење за спровођење урбанистичких и просторних планова од 12.11.2025. године и Уговору за јавну набавку геодетске услуге од 12.11.2025. године.

Остале специјализоване услуге, синтетички конто 424900 – Извршен је расход у износу од 200.635 хиљада динара и то из буџета Града у износу од 192.913 хиљада динара, из Републике у износу од 4.870 хиљада динара и из донација и помоћи у износу од 2.852 хиљаде динара.

Ревидиран је расход у износу од 55.152 хиљаде динара за организацију такмичења „Ритам Европе.“ Градска управа Града Бора поднела је Канцеларији за јавне набавке Захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка за организовање музичког такмичења „Ритам Европе“ од 10.3.2025. године, која је дала Мишљење 27.3.2025. године да је основана примена преговарачког поступка без објављивања јавног позива. Након спроведеног поступка јавне набавке - преговарачки поступак без објављивања јавног позива Градска управа и „European rhythm“ д.о.о. Београд закључили су Уговор о јавној набавци – „Ритам Европе“ од 25.4.2025. године. Циљ фестивала је подстицање, развијање, препознавање и очување младих талената, промоција интеркултуралности, толеранције, равноправности полова, поштовање људских права, различитости, сарадње и доживотног учења. Вредност услуге износи 45.960 хиљада динара без ПДВ-а, односно 55.152 хиљаде динара са ПДВ-ом.

Ревидиран је расход у износу од 576 хиљада динара за услугу одржавања „Протексис“ софтвера за управљање системом заштите и спасавања за потребе функционисања Штаба за ванредне ситуације по рачуну за месец јун. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и „Протексис“ д.о.о. Београд закључили су Уговор од 25.9.2024. године, на период од 12 месеци у вредности од 720 хиљада динара без ПДВ-а, односно 864 хиљаде динара са ПДВ-ом (месечно 72 хиљаде динара са ПДВ-ом).

Ревидиран је расход у износу од 120 хиљада динара за накнаду за услугу праћења реализације уговора о спроведеним набавкама и јавним набавкама које су закључили органи Града. Град Бор је са ЈКП за стамбене услуге „Бор“ закључио Уговор о пружању услуга од 10.2.2025. године. Вредност уговора износи 3.000 хиљада динара са ПДВ-ом.

Ревидирани су расходи у износу од 1.602 хиљаде динара за проверу електро инсталација, отклањање кварова, постављање подних канала, замена расветних тела лед расветом на основу рачуна „Archidesing-ing plus“ д.о.о. Краљево. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и „Archidesing-ing plus“ д.о.о. Краљево закључили су уговор о јавној набавци услуге отклањање уочених недостатака у циљу



повећања безбедности и здравља запослених и других лица од 17.10.2025. године. Вредност уговора износи 1.335 хиљада динара без ПДВ-а, односно 1.602 хиљаде динара са ПДВ-ом.

Ревидирани су расходи у износу од 255 хиљада динара за сакупљање и транспорт рециклабилног отпада. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и „Јубул“ д.о.о. Звездан закључили су Уговор о набавци услуге сакупљања и транспорта рециклабилног изузев комуналног отпада из наменских судова на територији Града Бора, у складу са Локалним планом управљања отпадом од 16.1.2025. године. Вредност уговора износи 2.549 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.059 хиљада динара са ПДВ-ом.

Ревидирани су расходи у износу од 1.191 хиљаде динара за ангажовање стручњака за обуку из области управљања отпадом. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и „Друштво младих истраживача“ Бор закључили су Уговор о јавној набавци услуге реализација Програма обуке из области управљања отпадом за циљане субјекте у Бору од 15.12.2025. године. Вредност уговора износи 1.190 хиљада динара без ПДВ-а, пружалац услуге није у систему ПДВ.

Ревидиран је расход у износу од 5.334 хиљаде динара за машинско чишћење бехатон коцки и чишћење фасаде (објект у улици Моше Пијаде, Краља Петра Првог и Гимназија „Бора Станковић“). Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и „Есо fjord technology“ д.о.о. Београд закључили су Уговор о јавној набавци прање бехатон коцки и прање фасада од 14.4.2025. године. Вредност уговора износи 4.445 хиљада динара без ПДВ-а односно 5.334 хиљаде динара са ПДВ-ом.

Ревидирани су расходи у износу од 5.842 хиљаде динара за уређење и одржавање паркова и зелених рекреационих површина у Граду Бору. Градска управа и ЈКП „3. Октобар“ Бор закључили су Уговор о обављању делатности уређења и одржавања паркова, зелених и рекреационих површина у Граду Бору са обезбеђењем цвећа и одржавањем и поправком заливних система од 28.1.2025. године. Вредност уговора износи 49.842 хиљаде динара са ПДВ-ом. Анексом 1 уговора од 11.7.2025. године повећана је вредност уговора на износ од 65.242 хиљаде динара. Анексом 2 уговора број 401-1205/2025-III/01 од 20.11.2025. године извршена је измена уговора у делу износа месечне фактуре, док укупна вредност уговора није мењана.

Ревидиран је расход у износу од 2.400 хиљада динара за одржавање сеоских гробаља по рачуну за новембар 2025. године - кошење траве, утовар и одвоз траве, чишћење и уклањање дивљег шибља, испостављеном по окончаној ситуацији. Градска управа и ЈКП „3. октобар“ Бор закључили су Уговор о обављању делатности одржавања и уређења сеоских гробаља на територији Града Бора од 28.1.2025. године у вредности од 12.000 хиљада динара са ПДВ-ом. Анексом 1 уговора о обављању делатности одржавања и уређења сеоских гробаља на територији Града Бора од 11.7.2025. године повећана је вредност уговора на 13.200 хиљада динара. Анексом 2 од 20.11.2025. године извршена је измена уговора у делу износа месечне фактуре.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер:

- рачуноводствену исправу није књижила у прописаном року, што није у складу са чланом 16 став 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и то рачун „Archidesing-ing plus“ д.о.о. Краљево број 03-12/25 од 8.12.2025. године на износ од 1.602 хиљаде динара, примљен 8.12.2025. године, евидентиран је 22.12.2025. године;
- неправилно је на синтетичком конту 424900 – Остале специјализоване услуге евидентиран расход у износу од 55.152 хиљаде динара за организацију такмичења „Ритам Европе.“, уместо на синтетичком конту 424200 – Услуге образовања, културе и спорта, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем;
- неправилно је на синтетичком конту 424900 – Остале специјализоване услуге евидентиран расход у износу од 5.842 хиљаде динара за уређење и одржавање паркова и зелених рекреационих површина, уместо на синтетичком конту 424500 – Услуге очувања



националних паркова и природних површина, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем;

- неправилно је на синтетичком конту 424900 – Остале специјализоване услуге евидентиран расход у износу од 255 хиљада динара за сакупљање и транспорт рециклабилног отпада и у износу од 1.191 хиљаде динара за ангажовање стручњака за обуку из области управљања отпадом, уместо на синтетичком конту 424600 – Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност:

Код Градске управе неправилно су на групи конта 424000 – Специјализоване услуге евидентирани расходи у укупном износу од 2.298 хиљада динара, и то:

- у износу од 576 хиљада динара за услугу одржавања софтвера, уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору,

- у износу од 120 хиљада динара за накнаду за услугу праћења реализације уговора о спроведеним набавкама и јавним набавкама, уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору,

- у износу од 1.602 хиљаде динара за проверу електро инсталација, отклањање кварова, постављање подних канала, замена расветних тела лед расветом, уместо на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање,

што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 2 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се настави са евидентирањем расхода и издатака на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик од нетачног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 28:

Препоручујемо одговорним лицима да расход за одржавање софтвера планирају и евидентирају на групи конта 423000 – Услуге по уговору.

Препорука број 29:

Препоручујемо одговорним лицима да расход за накнаду за услугу праћења реализације уговора планирају и евидентирају на групи конта 423000 – Услуге по уговору.

Препорука број 30:

Препоручујемо одговорним лицима да расход за електро радове планирају и евидентирају на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање.

Центар за културу -- Извршен је расход у износу од 52.006 хиљада динара из буџета Града за услуге образовања, културе и спорта у износу од 48.384 хиљаде динара, медицинске услуге у износу од 474 хиљаде динара и остале специјализоване услуге у износу од 3.148 хиљада динара.

Услуге образовања, културе и спорта, синтетички конто 424200 – Извршен је расход у износу од 48.384 хиљаде динара из буџета Града.

Ревидиран је расход у износу од 11.940 хиљада динара за реализацију манифестације Деда Мраз је из Бора. Директор Центра за културу и „Prime digit“ д.о.о. Београд, након спроведеног отвореног поступка јавне набавке, закључили су Уговор од 9.12.2025. године о реализацији манифестације Деда Мраз је из Бора у Бору у великој дворани Спортског центра на дан 24.12.2025. године. Вредност уговора износи 9.950 хиљада динара без ПДВ-а, односно 11.940 хиљада динара са ПДВ-ом.



На основу ревизије узорковане документације на синтетичком конту 424200 – Услуге образовања, културе и спорта нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

Туристичка организација – Извршен је расход у износу од 3.202 хиљаде динара из буџета Града, и то за: услуге образовања, културе и спорта у износу од 1.847 хиљада динара и за остале специјализоване услуге у износу од 1.355 хиљада динара.

Остале специјализоване услуге, синтетички конто 424900 – Извршен је расход у износу од 1.355 хиљада динара. Ревидиран је расход у износу од 1.100 хиљада динара за набавку заштитних гнезда за роде и стајалице за птице грабљивице. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Туристичка организација „Бор“ и „Еверест 030“ пр Бор закључили су Уговор од 24.12.2025. године за набавку заштитних гнезда за роде и стајалице за птице грабљивице. Вредност уговора износи 1.100 хиљада динара без ПДВ-а, јер пружалац услуге није у систему ПДВ. Потврда о извршеној примопредаји је сачињена 18.2.2026. године.

Откривена неправилност:

Код Туристичке организације неправилно су на групи конта 424000 – Специјализоване услуге евидентирани издаци у износу од 1.100 хиљада динара за набавку заштитних гнезда за роде и стајалице за птице грабљивице, уместо на групи конта 513000 – Остале некретнине и опрема, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 2 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Књижење на нефинансијској имовини ближе је објашњено код конта 015200 – Аванси зља нефинансијску имовину и конта 123200 – Дати аванси, депозити и кауцује.

Ризик:

Уколико се настави са евидентирањем расхода и издатака на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик од нетачног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 31:

Препоручујемо одговорним лицима да издатак за набавку заштитних гнезда за роде и стајалице за птице грабљивице планирају и евидентирају на групи конта 513000 – Остале некретнине и опрема.

УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ – Извршен је расход у износу од 22.972 хиљаде динара из буџета Града и то за: медицинске услуге у износу од 5.032 хиљаде динара и остале специјализоване услуге у износу од 17.940 хиљада динара.

Остале специјализоване услуге, синтетички конто 424900 – Извршен је расход у износу од 17.940 хиљада динара. Ревидиран је расход у износу од 11.340 хиљада динара за закуп покретног клизалишта. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ и „Занат монтажа“ д.о.о. Београд закључили су Уговор од 2.12.2025. године за закуп покретног клизалишта (450м²). Вредност уговора износи 9.450 хиљада динара без ПДВ-а, односно 11.340 хиљада динара са ПДВ-ом. Чланом 3 уговора је регулисано да ће наручилац цену исплатити по издавању електронске фактуре. Чланом 5 је регулисано да је место пружања услуге парк „Музеј“ у Бору. Анексом број 1 уговора од 3.12.2025. године промењено је место пружања услуге а то је УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“. Анексом број 2 уговора од 25.12.2025. године измењен члан 3 Уговора, тако што се УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ обавезала да цену плати по издавању профактуре.

Откривена неправилност:

Код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ неправилно су на групи конта 424000 – Специјализоване услуге евидентирани расходи у износу од 11.340 хиљада динара за закуп



покретног клизалишта, уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 2 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се настави са евидентирањем расхода на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик од нетачног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 32:

Препоручујемо одговорним лицима да расход за закуп клизалишта планирају и евидентирају на групи конта 423000 – Услуге по уговору.

2.3.1.3.9. Текуће поправке и одржавање, група 425000

Група 425000 – Текуће поправке и одржавање обухвата синтетичка конта текуће поправке и одржавање зграда и објеката и текуће поправке и одржавање опреме.

Табела број 21: Текуће поправке и одржавање

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	290.134	220.987	131.412	125.631	57	96
2	Музеј рударства и металургије	3.484	2.740	2.103	2.103	77	100
3	УСЦ	7.040	9.062	7.757	7.757	86	100
Укупно корисници (1-3)		300.658	232.789	141.272	135.491	58	96
Укупно Град - група 425000		307.013	239.143	144.760	138.979	58	96

Исказано је извршење у износу од 144.760 хиљада динара и то на терет буџета Града.

Градска управа – Извршени су расходи у износу од 131.412 хиљаде динара из буџета Града и то за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 111.527 хиљада динара и текуће поправке и одржавање опреме у износу од 19.885 хиљада динара.

Текуће поправке и одржавање зграда и објеката, синтетички конто 425100 - Исказани су расходи у износу од 111.527 хиљада динара из буџета Града, за: молерске радове у износу од 542 хиљаде динара, радове на водоводу и канализацији у износу од 1.102 хиљаде динара, централно грејање у износу од 1.027 хиљада динара, остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда у износу од 426 хиљада динара и текуће поправке и одржавање осталих објеката у износу од 108.430 хиљада динара.

Ревидиран је расход у износу од 1.747 хиљада динара на основу рачуна „Archidesign-ing plus“ д.о.о. Краљево од 28.11.2025. године за услуге одржавања Лазареве пећине, пећине Верњикице и пратећих садржаја. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и „Archidesign-ing plus“ д.о.о. Краљево закључили су Уговор од 22.10.2025. године за јавну набавку услуге-одржавање Лазареве пећине, пећине Верњикице и пратећих садржаја. Вредност уговора износи 1.456 хиљада динара без ПДВ-а, односно 1.747 хиљада динара са ПДВ-ом.

Ревидиран је расход у износу од 1.614 хиљада динара на основу рачуна „Јевтовић“ д.о.о. Бор испостављеног по 3. привременој ситуацији за одржавање вертикалне сигнализације у граду за октобар 2025. године. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и група привредних субјеката „Јевтовић“ д.о.о. Бор, „Боја“ д.о.о. Сомбор и „Елбор“ д.о.о. Бор закључили су Уговор од 11.6.2025. године за текуће поправке и одржавање путне мреже, Партија 3) Одржавање вертикалне сигнализације у граду и на општинским путевима. Вредност уговора износи 9.880 хиљада динара без ПДВ-а, односно 11.857 хиљада динара са ПДВ-ом.



Ревидиран је расход у износу од 11.178 хиљада динара по авансној фактури „ЕПС“ д.о.о. Београд од 28.8.2025. године. Градска управа и „ЕПС“ д.о.о. Београд закључили су Уговор о пружању услуге за прикључење на дистрибутивни систем електричне енергије објекта Топлана Бор од 4.3.2025. године. Вредност уговора износи 9.315 хиљада динара без ПДВ-а, односно 11.178 хиљада динара са ПДВ-ом. Према појашњењу добијеном у поступку ревизије од ЈКП „Топлана“ Бор, објекат Топлана Бор није прикључен на дистрибутивни систем електричне енергије, јер није завршен пројекат изградње недостајуће инфраструктуре у циљу прикључења објекта на дистрибутивни систем, а Градска управа је авансно платила целокупну уговорену вредност.

Ревидиран је расход у износу од 7.383 хиљада динара на основу рачуна ЈКП „3. октобар“ Бор испостављен по I, II и III привременој ситуацији за зимско одржавање локалних, некатегорисаних путева, улица и тротоара, пешачких стаза и паркинг простора. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и ЈКП „3. октобар“ Бор закључили су Уговор о јавној набавци-зимско одржавање локалних, некатегорисаних путева, улица и тротоара, пешачких стаза и паркинг простора од 30.12.2024. године. Вредност уговора износи 24.163 хиљаде динара без ПДВ-а односно 26.579 хиљада динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период до 15.4.2025. године.

Ревидирани су расходи у износу од 42.730 хиљада динара на основу рачуна ЈКП „3. октобар“ Бор, за месеце јул и август, по испостављеној 2. и 3. привременој ситуацији за одржавање путева. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке, Градска управа и група привредних субјеката ЈКП „3. октобар“ Бор и „С-Инжењеринг“ д.о.о. Бор закључили су Уговор о одржавању локалних и некатегорисаних путева од 24.6.2025. године. Вредност уговора износи 37.780 хиљада динара без ПДВ-а, односно 45.336 хиљада динара са ПДВ-ом.

Ревидиран је расход у износу од 1.114 хиљада динара на основу рачуна ЈКП „Водовод“ Бор од 13.3.2025. године за одржавање атмосферске канализације на територији Града Бора испостављеном по 1. привременој ситуацији. Градска управа и ЈКП „Водовод“ Бор закључили су Уговор о обављању радова на одржавању атмосферске канализације за Град Бор од 31.1.2025. године. Уговор је закључен по основу Одлуке о искључивим правима. Вредност уговора износи 10.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 12.000 хиљада динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период до 31.12.2025. године.

Ревидиран је расход у износу од 1.893 хиљаде динара на основу рачуна ЈКП „Водовод“ Бор од 25.11.2025. године за текуће одржавање јавних чесми и фонтана по Окончаној ситуацији. Градска управа и ЈКП „Водовод“ Бор закључили су Уговор о обављању радова на одржавању чесми и фонтана у граду и селима од 31.1.2025. године у износу од 2.500 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.000 хиљада динара са ПДВ-ом.

Ревидиран је расход у износу од 5.801 хиљаде динара на основу рачуна „Обележавање“ п.р. Бољевац од 9.11.2025. године за обележавање пешачких прелаза, острва и зауставних линија на улицама у граду, локалним путевима, обележавање паркинг линија односно линија за површине посебне намене (такси стајалишта, места за особе са инвалидитетом) испостављеном по 1. привременој ситуацији. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и „Обележавање“ п.р. Бољевац закључили су Уговор о јавној набавци текуће поправке и одржавање путне мреже, одржавање хоринзонталне сигнализације у граду и на општинским путевима од 21.7.2025. године. Вредност уговора износи 8.003 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 9.604 хиљаде динара са ПДВ-ом.

Текуће поправке и одржавање опреме, синтетички конто 425200 – Исказани су расходи у износу од 19.885 хиљада динара из буџета Града, за: остале поправке и одржавање опреме за саобраћај у износу од 460 хиљада динара, електронску и фотографску опрему у износу од 121 хиљаде динара, текуће поправке и одржавање опреме за очување животне



средине у износу од 3.907 хиљада динара и текуће поправке и одржавање производне, моторне, непокретне и немоторне опреме у износу од 15.397 хиљада динара.

Ревидирани су расходи у износу од 2.999 хиљада динара на основу рачуна ЈКП „3. октобар“ Бор за уређење и поправку реквизита за забаву деце за јануар и децембар испостављених по 1. привременој и окончаној ситуацији. Градска управа и ЈКП „3. октобар“ Бор закључили су Уговор о обављању делатности уређења и поправке реквизита за забаву деце и омладине у Граду Бору од 28.1.2025. године сходно Одлуци о додељивању искључивог права јавним предузећима. Вредност уговора износи 15.000 хиљада динара са ПДВ-ом. Анексом 1 уговора 11.7.2025. године увећана је вредност уговора на 15.400 хиљада динара са ПДВ-ом. Анексом 2 уговора од 20.11.2025. године измењена је вредност месечне фактуре.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер рачуноводствену исправу није књижила у прописаном року, што није у складу са чланом 16 став 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и то: рачун „Јевтовић“ д.о.о. Бор број 200/25 од 7.11.2025. године на износ од 1.614 хиљада динара, примљен 7.11.2025. године, евидентиран је 25.11.2025. године; рачун „Обележавање“ п.р. Бољевац број 22/25 од 9.11.2025. године на износ од 5.801 хиљаде динара, примљен 9.11.2025. године, евидентиран је 15.12.2025. године.

Откривена неправилност:

Код Градске управе неправилно су на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање евидентирани расходи у износу од 7.383 хиљаде динара за зимско одржавање локалних, некатегорисаних путева, улица и тротоара, пешачких стаза и паркинг простора, уместо на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 2 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се настави са евидентирањем расхода и издатака на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик од нетачног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 33:

Препоручујемо одговорним лицима да расход за зимско одржавање локалних, некатегорисаних путева, улица и тротоара, пешачких стаза и паркинг простора планирају и евидентирају на групи конта 424000 – Специјализоване услуге.

Музеј рударства и металургије – Извршени су расходи у износу од 2.102 хиљаде динара из буџета Града за текуће поправке и одржавање зграда и објеката.

Ревидиран је расход у износу од 1.990 хиљада динара за молерске и поплочарске радове у другој фази сталне поставке „Рударско наслеђе Бора и околине-оставштина за будућност.“ Након спроведеног поступка јавне набавке, Музеј рударства и металургије и „Лефтер“ д.о.о. Бор закључили су Уговор о набавци грађевинских радова (завршни радови, друга фаза сталне поставке „Рударско наслеђе Бора и околине-оставштина за будућност“) од 27.10.2025. године. Вредност уговора износи 1.659 хиљада динара без ПДВ-а, односно 1.990 хиљада динара са ПДВ-ом.

УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ – Извршени су расходи у износу од 7.757 хиљада динара из буџета Града и то за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 6.902 хиљаде динара и текуће поправке и одржавање опреме у износу од 855 хиљада динара.

Текуће поправке и одржавање зграда и објеката, синтетички конто 425100 Исказани су расходи у износу од 6.902 хиљаде динара за: радове на крову у износу од 2.545 хиљада динара, централно грејање у износу од 27 хиљада динара, електричне инсталације у износу



од 3.738 хиљада динара и остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда у износу од 592 хиљаде динара.

Ревидиран је расход у износу од 2.545 хиљада динара на основу рачуна „Моки-Монт“ пр Бор од 31.12.2025. године за радове на крову на затвореним базенима у износу од 2.121 хиљаде динара и ПДВ у износу од 424 хиљаде динара.

Директорка УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ издала је налог 30.12.2025. године којим налаже да се поступак набавке спроведе у року од најдуже 24 часа због отварања базена. У образложењу Налога је наведено да је поступак потребно спровести у року од 24 часа како би сви поступци били окончани, из Плана набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, извршен по завршетку буџетске 2025. године и како би се на време измириле финансијске обавезе према добављачима. Директорка је донела Одлуку од 30.12.2025. године о спровођењу поступка набавке на коју се закон не примењује. Процењена вредност набавке износи 2.121 хиљаду динара без ПДВ-а. Позив за подношење понуда од 30.12.2025. године упућен је мејлом у 14,50 сати на три адресе и у позиву је наведено да је рок за достављање понуде 30.12.2025. године у 17,00 сати и да ће се отварање понуда спровести 30.12.2025. године у 17,30 сати. У Извештају о спровођењу поступка набавке од 30.12.2025. године наведено је да је понуду поднео један понуђач и то „Моки-монт“ пр Бор. УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ и „Моки-Монт“ пр Бор закључили су Уговор о извођењу радова 30.12.2025. године са предметом радови на крову на затвореним базенима у вредности од 2.121 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 2.545 хиљада динара са ПДВ-ом. Донета су решења и то: Решење о именовању лица Пројектног бироа и агенције „МД Пројект“ пр Бор за вршење надзора 30.12.2025. године и Решење о именовању лица за праћење извршења уговора (из реда запослених Установе од 30.12.2025. године. Директорка Установе Спортски центар „Бобана Момчиловић Величковић“ издала је налог за извођење радова 30.12.2025. године којим се налаже да се радови изврше истог дана од увођења извођача радова у посао. Према грађевинском дневнику, потписаном од стране лица које води грађевински дневник, извођача радова и надзорног органа, извођач радова је уведен у посао 30.12.2025. године. Лица задужена за вршење стручног надзора и извођач радова сачинили су 31.12.2025. године Записник о примопредаји радова, којим је констатовано да су радови на крову на затвореним базенима извршени у складу са уговором.

У истом дану је донета Одлука о спровођењу поступка набавке на коју се закон не примењује на основу члана 27 став 1 тачка 1 Закона о јавним набавкама, упућен позив понуђачима за подношење позива, примљена понуда, сачињен извештај о спровођењу поступка, закључен је уговор о извођењу радова, понуђач је уведен у посао и завршио посао на крову на затвореним базенима.

За само један дан извођења радова, 30.12.2025. године, сачињене су три стране грађевинског дневника. Грађевински дневник је вођен ручно, а не дигитално, како је прописано чланом 19 Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге. На првој страни је уписано да је извођач уведен у посао, на другој страни је уписано да је радило пет радника укупно девет сати (од 7 до 16) и на трећој страни је уписано да је радило пет радника у првој смени укупно пет сати (од 7 до 12). Наведено није у складу са чланом 13 став 2 и члан 14 Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге. Извршени су следећи радови: 1) Причвршћивање старог лима и атике на крову. Демонтажа старог оштећеног лима, поправка лима и монтажа - 56м²; 2) Набавка, израда и уградња пластицификаног лима у зеленој боји за опшивку комплетне горње куполе крова осмоугаоног облика - 75м²; 3) Обрада разлетованих спојева и фалцовање - 200м²; 4) Пертловање и нитовање у дужини осмоугаоног олука - 192м² и 5) Силиконирање на местима где не може да се угради фалц приближно 320м²).



На основу ревизије узорковане документације, на синтетичком конту 425100 - Текуће поправке и одржавање зграда и објеката нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.10. Материјал, група 426000

Група 426000 – Материјал садржи синтетичка конта на којима се књиже административни материјал, материјали за пољопривреду, материјали за образовање и усавршавање запослених, материјали за саобраћај, материјали за очување животне средине и науку, материјали за образовање, културу и спорт, медицински и лабораторијски материјали, материјали за одржавање хигијене и угоститељство и материјали за посебне намене.

Табела број 22: Материјал

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	54.408	53.495	28.501	28.501	53	100
2	ПУ „Бамби“	52.348	52.348	37.172	37.172	71	100
Укупно корисници (1-2)		106.756	105.843	65.673	65.673	62	100
Укупно Град - група 426000		144.646	143.720	97.562	97.562	68	100

Исказано је извршење у укупном износу од 97.562 хиљаде динара, од чега 84.959 хиљада динара из средстава из буџета Града и 12.603 хиљаде динара из осталих извора.

Градска управа – Извршен је расход у износу од 28.501 хиљаде динара из буџета Града, за: административни материјал у износу од 3.847 хиљада динара, материјале за образовање и усавршавање запослених у износу од 313 хиљада динара, материјале за саобраћај у износу од 5.650 хиљада динара, материјале за образовање, културу и спорт у износу од 8.994 хиљаде динара, материјале за одржавање хигијене и угоститељство у износу од 1.888 хиљада динара и материјале за посебне намене у износу од 7.809 хиљада динара.

Административни материјал, синтетички конто 426100 – Извршени су расходи у износу од 3.847 хиљада динара за: канцеларијски материјал у износу од 3.248 хиљада динара, хтз опрему у износу од 516 хиљада динара и цвеће и зеленило у износу од 83 хиљаде динара.

Ревидиран је расход у износу од 373 хиљаде динара на основу рачуна „Sagittarius“ д.о.о. Горњи Милановац од 5.11.2025. године за набавку канцеларијског материјала (коверте, регистратори, свеске, налепнице). Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и „Sagittarius“ д.о.о. Горњи Милановац закључили су Уговор о набавци канцеларијског материјала од 24.9.2025. године у вредности од 1.661 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 1.993 хиљаде динара са ПДВ-ом.

Материјали за саобраћај, синтетички конто 426400 – Извршени су расходи у износу од 5.650 хиљада динара за бензин.

Ревидиран је расход у износу од 2.000 хиљаде динара на основу предрачуна „НИС“ а.д. Нови Сад од 30.10.2025. године за уплату на дебитној картици за набавку горива, након чега је „НИС“ а.д. Нови Сад испоставио рачун 30.11.2025. године. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и „НИС“ а.д. Нови Сад закључили су Уговор о набавци добара-бензина за уговорени период од 24 месеци од 29.4.2024. године у вредности од 12.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 14.400 хиљада динара са ПДВ-ом.

Материјали за посебне намене, синтетички конто 426900 – Извршени су расходи у износу од 7.809 хиљада динара и то за: алат и инвентар у износу од четири хиљаде динара, со за путеве у износу од 4.775 хиљада динара и остале материјале за посебне намене у износу од 3.030 хиљада динара.



Ревидиран је расход у износу од 2.980 хиљада динара на основу рачуна „Zodex“ д.о.о. Београд од 10.4.2025. године за набавку индустријске соли за путеве. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке Градска управа и „Zodex“ д.о.о. Београд закључили су Уговор о набавци соли за зимско одржавање путева од 27.12.2024. године у износу од 4.040 хиљада динара без ПДВ-а, односно 4.847 хиљада динара са ПДВ-ом.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер рачуноводствену исправу није књижила у прописаном року, што није у складу са чланом 16 став 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и то рачун „Sagittarius“ д.о.о. Горњи Милановац број FA-2391-NS/25 од 5.11.2025. године на износ од 373 хиљаде динара, примљен 5.11.2025. године, евидентиран је 16.12.2025. године.

На основу ревизије узорковане документације на синтетичком конту 426100 – Административни материјал, 426400 – Материјали за саобраћај и 426900 – Материјали за посебне намене нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

ПУ „Бамби“ – Извршен је расход у износу од 37.172 хиљаде динара, и то: 24.569 хиљада динара из буџета Града и 12.603 хиљаде динара из осталих извора. Расходи су извршени за: административни материјал у износу од 1.015 хиљада динара, материјале за образовање и усавршавање запослених у износу од 183 хиљаде динара, материјале за саобраћај у износу од 655 хиљада динара, материјале за образовање, културу и спорт у износу од 1.825 хиљада динара, материјале за одржавање хигијене и угоститељство у износу од 30.725 хиљада динара и материјале за посебне намене у износу од 2.769 хиљада динара.

Материјали за образовање, културу и спорт, синтетички конто 426600 – Извршени су расходи у износу од 1.825 хиљада динара. Ревидиран је расход у износу од 1.095 хиљада динара на основу рачуна „Pertini toys“ д.о.о. Београд од 23.12.2025. године за набавку играчки. Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке ПУ „Бамби“ и „Pertini toys“ д.о.о. Београд закључили су Уговор од 26.11.2025. године за набавку опреме за образовање у вредности од 2.150 хиљада динара без ПДВ-а, односно 2.580 хиљада динара са ПДВ-ом, по коме је набављена опрема али и материјал за образовање

Материјали за посебне намене, синтетички конто 426900 – Извршени су расходи у износу од 2.769 хиљада динара. Ревидиран је расход у износу од 405 хиљада динара на основу рачуна „Фимас“ д.о.о. Београд од 15.5.2025. године за набавку ситног инвентара. ПУ „Бамби“ и „Фимас“ д.о.о. Београд закључили су Наручбеницу 29.4.2025. године у износу од 340 хиљада динара без ПДВ-а, односно 408 хиљада динара са ПДВ-ом за набавку ситног инвентара (послужавник за сервирање, даска за сечење хлеба, сипаћа кашика, нож, тембал дубоки тембал).

На основу ревизије узорковане документације на синтетичком конту 426600 – Материјали за образовање, културу и спорт и 426900 – Материјали за посебне намене нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.11. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, група 451000

Група конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама садржи синтетичка конта текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.



Табела број 23: Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска Управа	3.244.779	3.245.425	3.182.716	3.134.955	97	98
	Укупно корисници (1-1)	3.244.779	3.245.425	3.182.716	3.134.955	97	98
	Укупно Град - група 451000	3.244.779	3.245.425	3.182.716	3.134.955	97	98

На овој групи исказани су расходи у укупном износу од 3.182.716 хиљада динара из буџета Града **код Градске управе**.

Исказан је расход од 3.182.716 хиљада динара, од чега за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 2.170.053 хиљаде динара и за капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 1.012.663 хиљаде динара.

Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, синтетички конто 451100 – Исказани су расходи у износу од 2.170.053 хиљаде динара и то: за текуће субвенције за водопривреду у износу од 42.588 хиљада динара и за текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 2.127.465 хиљада динара.

Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама извршене су у укупном износу од 2.170.053 хиљаде динара и то за: ЈП за изградњу и експлоатацију регионалног система „Боговина“ Бор у износу од 42.588 хиљада динара; ЈКП за стамбене услуге „Бор“ у износу од 58.494 хиљаде динара; Бизнис инкубатор центар у износу од 17.784 хиљаде динара; ЈКП „Топлана“ Бор у износу од 1.995.438 хиљада динара; ЈП „Зоолошки врт“ у износу од 54.254 хиљаде динара; Апотеку „Бор“ у ликвидацији у износу од 1.007 хиљада динара, ЈП „Јединство“ Кладово у износу од 58 хиљада динара и Јавну установу Спортски центар „Бор“ у ликвидацији у износу од 430 хиљада динара.

Ревидиран је расход за субвенције ЈКП „Топлана“ Бор у износу од 1.995.438 хиљада динара за набавку компримованог природног гаса. На основу Захтева за пренос средстава и документације која је прилогу тих захтева (рачуни, прилози рачуна, отпремнице и уговори), Градска управа је извршила пренос средстава ЈКП „Топлана“ за набавку компримованог природног гаса. Програмом коришћења субвенција ЈКП „Топлана“ Бор за 2025. годину предвиђене су субвенције за плаћање гаса и субвенције за плаћање рате кредита KFW у износу од 2.000.000 хиљаде динара.

Ревидиран је расход за субвенције ЈКП за стамбене услуге „Бор“ Бор у износу од 58.494 хиљаде динара на име субвенционисања комуналних услуга грађана. На основу члана 29 Закона о комуналним делатностима, Скупштина Града Бора донела је Одлуку о праву на субвенционисање плаћања комуналних услуга, којом се уређује право на субвенционисање плаћања комуналних услуга на територији града Бора, носиоци права, услови и начин остваривања права, начин и обезбеђивања средстава и друга питања од значаја за остваривање ове врсте материјалне помоћи грађанима. Испуњеност услова за остваривање субвенционисане цене комуналних услуга утврђује надлежна служба Центра за социјални рад „Бор“ и Градска управа града Бора-Одељење за привреду и друштвене делатности. Међутим, док се у Центру за социјални рад „Бор“ не створе кадровски услови, поступак за признавање права на субвенционисање комуналних услуга у складу са одредбама ове одлуке обављаће само Градска управа града Бора-Одељење за привреду и друштвене делатности. Програмом коришћења субвенција за 2025. годину ЈКП за стамбене услуге „Бор“, предвиђена су средства за покриће комуналних услуга грађана који остварују право на субвенционисање у износу од 80.000 хиљада динара. Средства се преносе на основу Захтева за пренос новчаних средстава и документације које је прилог тих захтева (месечни извештаји тј. прегледи



остварених субвенција за комуналне услуге по корисницима, појединачна решења Одељења за привреду и друштвене делатности којим се признаје право корисницима на субвенционисање плаћања накнаде у износу од 50% комуналних услуга).

Програмом коришћења буџетске помоћи – субвенција јавног предузећа „Боговина“ Бор као и изменама и допунама програма за 2025. годину планирана су средства из буџета Града Бора за зараде радника ЈП „Боговина“ и за плаћање редовних рачуна за електричну енергију.

Ревидиран је расход за субвенције ЈП за изградњу и експлоатацију регионалног система „Боговина“ Бор у износу од 3.032 хиљаде динара за исплату трошкова зарада запослених за месец јул, извршеног на основу захтева за трансфер субвенција и документације која је прилог тог захтева (спецификација трошкова зарада за јул 2025. године, преглед обрачуна пореза, доприноса и бруто зараде за јул 2025. године, пореских пријава). У току 2025. године пренета су средства ЈП за изградњу и експлоатацију регионалног система „Боговина“ Бор у износу од 30.888 хиљада динара за трошкове зарада и доприносе на зараде на терет послодавца.

Ревидиран је расход за субвенције ЈП за изградњу и експлоатацију регионалног система „Боговина“ Бор у износу од 1.365 хиљада динара за исплату трошкова електричне енергије за јул, извршеног на основу захтева за пренос средстава ЈП за изградњу и експлоатацију регионалног система „Боговина“ Бор и документације која је прилог тог захтева (рачун за јул 2025. године, уговор о потпуном снабдевању електричном енергијом на основу кога је издат рачун). У току 2025. године пренета су средства ЈП за изградњу и експлоатацију регионалног система „Боговина“ Бор у укупном износу од 11.700 хиљаде динара за електричну енергију.

У 2025. години, Градска управа је извршила пренос средстава Апотеци „Бор“ у ликвидацији Бор у укупном износу од 1.007 хиљада динара и то за: накнаду ликвидационом управнику у износу од 370 хиљада динара, услугу збрињавања фармацеутског отпада у износу од 300 хиљада динара, трошкове провизије у износу од 60 хиљада динара и трошкове комуналних услуга у износу од 277 хиљада динара. Скупштина града Бора донела је Одлуку о укидању Апотеке Бор 11.9.2020. године. Ликвидациони поступак није окончан.

Ревидиран је расход за субвенције Бизнис инкубатор центру „Бор“ д.о.о. Бор у износу од 810 хиљада динара за пренос средстава за исплату зарада радника за месец јул, на основу Захтева за обезбеђивање субвенције и документације која је прилог тих захтева (обрачун зарада, пореске пријаве). Општина Бор и Бизнис инкубатор центар „Бор“ д.о.о. Бор закључили су Уговор о регулисању међусобних односа 13.5.2009. године.

В.д. директора Бизнис инкубатор центра донео је Програм пословања за 2025. годину и четири измене, на које је Скупштина града Бора дала сагласност. У току 2025. године Бизнис инкубатор центру пренета су средства у износу од 17.784 хиљаде динара и то за: плате и доприносе у износу од 11.839 хиљада динара, трошкове превоза у износу од 105 хиљада динара, јубиларне награде у износу од 179 хиљада динара, сталне трошкове у износу од 658 хиљада динара, компјутерске услуге у износу од 29 хиљада динара, услуге информисања у износу од 1.015 хиљада динара, стручне услуге у износу од 535 хиљада динара, трошкове репрезентације у износу од 190 хиљада динара, остале опште услуге у износу од 30 хиљада динара, текуће поправке и одржавање објеката у износу од 2.826 хиљада динара, трошкове административног материјала у износу од 178 хиљада динара и трошкове материјала за посебне намене у износу од 200 хиљада динара.

У току 2025. године дате су текуће субвенције ЈП „Зоолошки врт“ у износу од 54.254 хиљаде динара и то за: плате и доприносе у износу од 22.091 хиљаде динара, солидарне помоћи запосленима у износу од 1.208 хиљада динара, трошкове превоза у износу од 250 хиљада динара, јубиларне награде у износу од 240 хиљада динара, трошкове провизије у износу од 100 хиљада динара, сталне трошкове (струја, комуналне услуге, услуге



комуникације) у износу од 5.270 хиљада динара, осигурање животиња у износу од 350 хиљада динара, услуге информисања у износу од 351 хиљаде динара, стручне услуге у износу од 1.136 хиљада динара, пољопривредне услуге у износу од 319 хиљада динара, текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 2.980 хиљада динара, текуће поправке и одржавање опреме у износу од 71 хиљаде динара, административни материјал у износу од 649 хиљада динара, храну за животиње у износу од 16.574 хиљаде динара, материјал за саобраћај у износу од 250 хиљада динара, медицински и лабораторијски материјал (лекови, витамини, минерали) у износу од 916 хиљада динара, материјал за одржавање хигијене у износу од 399 хиљада динара и материјал за посебне намене у износу од 1.100 хиљада динара.

Ревидиран је расход за субвенције ЈП „Зоолошки врт“ Бор за исплату солидарне помоћи запосленима ради побољшања материјалног и социјалног положаја запослених у износу од 1.208 хиљада динара. Програмом о изменама и допунама програма коришћења буџетске помоћи – субвенција за 2025. годину, на коју је Скупштина града Бора 31.10.2025. године дала сагласност предвиђена су средства у износу од 1.208 хиљада динара за солидарну помоћ ради побољшања материјалног и социјалног положаја запослених и износ од 330 хиљада за исплату јубиларне награде. На основу Захтева за субвенцију ЈП „Зоолошки врт“ Бор од 7.11.2025. године и документације која је прилог тог захтева (Списак запослених ЈП „Зоолошки врт“ Бор за исплату солидарне помоћи, Решење директора број 462/2025 од 7.11.2025. године, којим се свим запосленима утврђује право на исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја у нето износу од 60 хиљада динара), Градска управа извршила је пренос средстава за исплату солидарне помоћи запосленима у ЈП „Зоолошки врт“ Бор.

Ревидиран је расход за субвенције ЈП „Зоолошки врт“ Бор за набавку јунећег меса за исхрану животиња у износу од 2.158 хиљада динара. Расход је извршен на основу захтева за субвенцију ЈП „Зоолошки врт“ Бор од 10.12.2025. године и документације која је прилог тог захтева - рачун од 9.12.2025. године за набавку јунетине и отпремница од 5.12.2025. године.

Откривена неправилност:

Код Градске управе неправилно су на групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама евидентирани расходи:

- у износу од 58.494 хиљаде динара за субвенционисање комуналних услуга грађана, уместо на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета,
- у износу од 1.007 хиљада динара за пренос средстава Апотеци „Бор“ у ликвидацији, уместо на групи конта 421000 – Стални трошкови у износу од 337 хиљада динара за трошкове провизије и комуналних услуга, на групи конта 423000 – Услуге по уговору у износу од 370 хиљада динара за накнаду ликвидационом управнику и на групи конта 424000 – Специјализоване услуге у износу од 300 хиљада динара за услугу збрињавања фармацеутског отпада,

што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 2 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се настави са евидентирањем расхода и издатака на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик од нетачног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 34:

Препоручујемо одговорним лицима да расход за субвенционисање комуналних услуга грађана планирају и евидентирају на групи конта 472000 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета.

Препорука број 35:



Препоручујемо одговорним лицима да пренос средстава Апотеци „Бор“ у ликвидацији Бор, планирају и евидентирају у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака.

Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, синтетички konto 451200 – Исказани су расходи у износу од 1.012.663 хиљаде динара и то: за капиталне субвенције за водопривреду у износу од 320.853 хиљаде динара и за капиталне субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 691.810 хиљада динара.

Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама извршене су у укупном износу од 1.012.663 хиљаде динара и то за: Бизнис инкубатор центар д.о.о. Бор у износу од 1.147 хиљада динара за набавку интерактивне табле, осам таблет рачунара, израду пројекта за грађевинску дозволу за реконструкцију пословног простора у циљу формирања „StartUp“ центра за младе и за израду идејног пројекта; ЈКП „Топлана“ Бор у износу од 71.507 хиљада динара за отплату зајма по уговору о коришћењу средстава зајма намењених пројекту „Рехабилитација система даљинског грејања у Србији, фаза V; ЈП „Зоолошки врт“ у износу од 9.638 хиљада динара за репарацију ограде код животиња, за реконструкцију комплетног ентеријера угоститељског објекта тј. кафића „Јана“ у кругу Зоо врта, замену дечијег игралишта, фарбање дрвених кућица, набавку рачунарске опреме, адаптацију зимовника и реконструкцију кавеза; ЈКП „3. Октобар“ у износу од 609.518 хиљада динара за набавку опреме; ЈКП „Водовод“ у износу од 311.753 хиљаде динара за набавку и уградњу водомера са системом за даљинско читавање и ЈП за изградњу и експлоатацију регионалног система „Боговина“ Бор у износу од 9.100 хиљаде динара за куповину два нова пумпна агрегата (пумпе и мотори са комплетном уградњом) и електромагнетних мерача протока и прохромских наставака и за контејнере за боравак радника, магацин и тоалет са комплетним радовима.

Ревидиран је расход за субвенције ЈКП „Водовод“ Бор у износу од 158.484 хиљаде динара за набавку и уградњу водомера са системом за даљинско читавање. Програмом коришћења субвенција у 2025. години предвиђене су субвенције за набавку и уградњу водомера са даљинским читавањем. Градска управа је на основу Захтева за пренос средстава ЈКП „Водовод“ и документације која је у прилогу тих захтева (рачуни, отпремнице, записници о примопредаји, оквирни споразум, наруџбенице) извршила пренос средстава ЈКП „Водовод“ у износу од 158.484 хиљаде динара за набавку и уградњу водомера са системом за даљинско читавање. У току 2025. године ЈКП „Водовод“ Бор пренета су средства у укупном износу од 311.753 хиљаде динара за набавку и уградњу водомера са системом за даљинско читавање.

Ревидиран је расход за субвенције Јавном предузећима за изградњу и експлоатацију регионалног система „Боговина“ Бор у износу од 6.500 хиљада динара за куповину два нова пумпна агрегата (пумпе и мотори са комплетном уградњом) и електромагнетних мерача протока и прохромских наставака. Програмом коришћења буџетске помоћи – субвенција планирана су средства за два пумпна агрегата (пумпа и мотор) са два мерача протока и прохромским наставцима за један бунар у износу од 6.500 хиљада динара. Градска управа је на основу Захтева за пренос средстава Јавног предузећа за изградњу и експлоатацију регионалног система „Боговина“ Бор и документације која је у прилогу захтева (рачун, уговор и конкурсна документација која потврђује да је спроведен поступак јавне набавке) извршила пренос средстава ЈП за изградњу и експлоатацију регионалног система „Боговина“ Бор у износу од 6.500 хиљада динара.

Ревидиран је расход за субвенцију ЈП „Зоолошки врт“ Бор у износу од 1.140 хиљада динара за реконструкцију комплетног ентеријера угоститељског објекта тј. кафића „Јана“ у



кругу Зоо врта, извршеног на основу захтева за субвенцију ЈП „Зоолошки врт“ Бор и документације која је у прилогу захтева (рачун од 10.11.2025. године и Уговор о набавци – реконструкција комплетног ентеријера угоститељског објекта тј. кафића „Јана“ у кругу Зоо врта од 9.10.2025. године). Програмом о изменама и допунама програма коришћења буџетске помоћи – субвенција за 2025. годину предвиђена је реконструкција угоститељског објекта у кругу Зоо врта у износу од 1.150 хиљада динара.

Ревидиран је расход за субвенцију ЈП „Зоолошки врт“ Бор у износу од 2.290 хиљада динара за фарбање дрвених кућица и репарацију и одржавање металне ограде, извршен на основу захтева за субвенцију ЈП „Зоолошки врт“ Бор и документације која је у прилогу тих захтева рачуни од 18.3.2025. године, 14.11.2025. године, 27.11.2025. године и од 28.11.2025. године.

Ревидиран је расход за субвенције Бизнис инкубатор центру „Бор“ д.о.о. Бор у укупном износу од 840 хиљада динара и то за израду пројекта за грађевинску дозволу за „Start up“ и израду пројекта за грађевинску дозволу за изградњу објекта затворене пијаце у Бору. На основу Захтева за обезбеђивање субвенције за потребе трошкова пројектног планирања од 30.6.2025. године Бизнис инкубатор центра д.о.о. Бор и документације која је у прилогу захтева (предрачун од 20.6.2025. године и Уговор о изради пројекта за грађевинску дозволу за „Start up“ од 20.6.2025. године), Градска управа је извршила пренос средстава у износу од 300 хиљада динара за израду пројекта за грађевинску дозволу за „Start up“. На основу Захтева за обезбеђивање финансијских средстава Бизнис инкубатор центра д.о.о. Бор од 24.12.2025. године и документације која је у прилогу тог захтева (рачун од 24.12.2025. године и Уговор о изради пројекта за грађевинску дозволу за изградњу објекта затворене пијаце у Бору од 24.12.2025. године), Градска управа је извршила пренос средстава у износу од 540 хиљада динара за израду идејног решења и пројекта за грађевинску дозволу за изградњу зграде затворене пијаце на КП.бр. 778/31.

Ревидиран је расход у износу од 35.814 хиљада динара за отплату зајма по Уговору о коришћењу средстава зајма намењених пројекту „Рехабилитација система даљинског грејања у Србији, фаза V“. Програмом коришћења субвенција у 2025. години ЈКП „Топлана“ Бор предвиђене су субвенције за плаћање рате кредита KfW.

Република Србија, ЈКП „Топлана“ Бор и Град Бор закључили су 11.10.2021. године Трилатерални уговор о коришћењу средстава зајма намењених пројекту „Рехабилитација система даљинског грејања у Србији, фаза V“. Овим уговором, Република Србија је одобрила Топлани право коришћења средстава зајма у износу до 6.000.000 евра, искључиво за набавку добара и услуга намењених рехабилитацији и модернизацији система даљинског грејања према условима и одредбама уговора, а која ће постати власништво Топлане и/или Града након њихове уградње. Чланом 7 предвиђено је да је Топлана дужна да отплати зајам Републици Србији у 21 једнакој полугодишњој рати са каматом и ратом провизије на неповучена средства. Чланом 10 предвиђено је да је Град дужан да преузме обавезе у случају да Топлана није у могућности да отплати своје обавезе према Републици Србији. На основу захтева за пренос средстава субвенција ЈКП „Топлана“ Бор од 10.11.2025. године и документације која је у прилогу захтева (Допис Министарства финансија – Управе за јавни дуг од 31.10.2025. године којим се ЈКП „Топлана“ Бор обавештава да обавезе по уговору о коришћењу средстава зајма KfW намењених реализацији програма „Рехабилитација система даљинског грејања у Србији, фаза V“, које доспевају 10. новембра 2025. године износе: 304.729,68 евра и потребно је да се уплате по продајном курсу НБС за девизе до 10. новембра; Обрачун доспелих обавеза), Градска управа извршила је пренос средстава у износу од 35.814 хиљада динара за отплату зајма по уговору о коришћењу средстава зајма намењених пројекту „Рехабилитација система даљинског грејања у Србији, фаза V“. У 2025. години извршени су расходи у укупном износу од 71.507 хиљада динара за отплату зајма по уговору о коришћењу



средстава зајма намењених пројекту „Рехабилитација система даљинског грејања у Србији, фаза V“.

Ревидиран је расход за субвенције ЈКП „3. октобар“ Бор у износу од 239.714 хиљада динара за набавку булдозера са англозерским уређајем, подвоза са надоградњом (уређај за прање контејнера), возила са надградњом за пробијање канализације и усисавање канализационог густог садржаја, подвоза са надоградњом – аутоподизач контејнера, подвоз са надоградњом (киперски сандук) и теретна возила са кипер сандуком и опремом за зимску службу. Програмом за коришћења субвенција из буџета Града Бора за 2025. годину ЈКП „3. октобар“ Бор предвиђене су субвенције из буџета Града Бора за набавку опреме за боље функционисање ЈКП „3. октобар“ Бор. На основу Захтева за пренос новчаних средстава ЈКП „3. октобар“ и документације која је у прилогу тих захтева (рачуни, записници о примопредаји, отпремница, Уговор о набавци опреме за боље функционисање ЈКП „3. октобар“), Градска управа извршила је пренос средстава за набавку опреме у износу од 239.714 хиљада динара. По овом основу, у току 2025. године извршен је пренос средстава ЈКП „3. октобар“ у износу од 609.518 хиљада динара.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер:

- неправилно је на синтетичком конту 451200 – Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама евидентирала пренос средстава ЈП „Зоолошки врт“ Бор за фарбање дрвених кућица и репарацију и одржавање металне оgrade у износу од 2.290 хиљада динара, уместо на синтетичком конту 451100 – Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност:

Код Градске управе неправилно су на групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама евидентирани издаци и то:

- у износу од 300 хиљада динара за израду пројекта за грађевинску дозволу за реконструкцију пословног простора у циљу формирања „StartUp“ центра за младе,
 - у износу од 540 хиљада динара за израду идејног решења и пројекта за грађевинску дозволу за изградњу зграде затворене пијаце,
 - у износу од 1.140 хиљада динара за реконструкцију комплетног ентеријера угоститељског објекта - кафића „Јана“ у кругу Зоо врта,
- уместо на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 2 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено је мање исказана у износу од 1.440 хиљада динара вредност зграда и грађевинских објеката и износу од 540 хиљада динара вредност нефинансијске имовине у припреми у активи и у износу од 1.980 хиљада динара вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви.

Ризик:

Уколико се настави са евидентирањем расхода и издатака на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик од нетачног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 36:

Препоручујемо одговорним лицима да издатке за израду пројекта за грађевинску дозволу за реконструкцију пословног простора који је у јавној својини Град Бора планирају и евидентирају на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти.

Препорука број 37:



Препоручујемо одговорним лицима да издатке за израду идејног решења и пројекта за грађевинску дозволу за изградњу зграде у јавној својини Града Бора планирају и евидентирају на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти.

2.3.1.3.12. Субвенције приватним предузећима, група 454000

Група конта 454000 – Субвенције приватним предузећима садржи синтетичка конта текуће субвенције приватним предузећима и капиталне субвенције приватним предузећима.

Табела број 24: Субвенције приватним предузећима

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	132.520	132.520	36.057	43.657	33	121
	Укупно корисници (1-1)	132.520	132.520	36.057	43.657	33	121
	Укупно Град група 454000	132.520	132.520	36.057	43.657	33	121

На овој групи конта исказан је расход у износу од 36.057 хиљада динара и то из буџета Републике у износу од 4.726 хиљада динара и из буџета Града у износу од 31.331 хиљаде динара, код **Градске управе**.

Текуће субвенције приватним предузећима, синтетички конто 454100 – Исказан је расход у износу од 28.180 хиљада динара.

На основу Програма подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за Град Бор за 2025. годину и Програма о изменама програма подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за Град Бор за 2025. годину, Градска управа је расписивала јавне конкурсе за коришћење средстава по програму подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за Град Бор за 2025. годину, по којима је пренела пољопривредним газдинствима субвенције у износу 28.180 хиљада динара.

Капиталне субвенције приватним предузећима, синтетички конто 454200 – Исказан је расход у износу од 7.877 хиљада динара за капиталне субвенције приватним предузећима.

На основу Правилника о суфинансирању мера енергетске санације, породичних кућа и станова и оквиру пројекта „Чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане у Србији“, јавних позива за директне кориснике (привредне субјекте) и крајње кориснике (домаћинства) и појединачних решења о испуњености услова за доделу бесповратних средстава за суфинансирање мера енергетске санације породичних кућа, Градоначелник града Бора закључивао је појединачне уговоре о суфинансирању мера енергетске санације породичне куће/стана са привредним субјектима и крајњим корисницима. Такође, закључени су и анекси појединачних уговора којима се продужавао рок за реализацију мера енергетске санације породичних кућа. Ревидиран је расход за суфинансирању мера енергетске санације породичне куће/стана у износу од 1.040 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације, на синтетичком конту 454100 - Текуће субвенције приватним предузећима и на синтетичком конту 454200 – Капиталне субвенције приватним предузећима, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.13. Трансфери осталим нивоима власти, група 463000

Група 463000 - Трансфери осталим нивоима власти садржи синтетичка конта: текући трансфери осталим нивоима власти и капитални трансфери осталим нивоима власти.



Табела број 25: Трансфери осталим нивоима власти

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	767.026	776.037	708.440	708.440	91	100
Укупно корисници (1-1)		767.026	776.037	708.440	708.440	91	100
Укупно Град - група 463000		767.026	776.037	708.440	708.440	91	100

Исказан је расход у укупном износу од 708.440 хиљада динара из буџета Града и то за: текуће трансфере осталим нивоима власти у износу од 674.281 хиљаде динара и капиталне трансфере осталим нивоима власти у износу од 34.159 хиљада динара.

Текући трансфери осталим нивоима власти, синтетички конто 463100 – Исказан је расход у износу од 674.281 хиљаде динара, од чега за текуће трансфере нивоу Републике у износу од 670.791 хиљаде динара и за текуће трансфере нивоу градова у износу од 3.490 хиљада динара.

Текући трансфери школама су извршени у укупном износу од 221.743 хиљаде динара за: ОШ „Вук Караџић“ у износу од 16.460 хиљада динара; ОШ „3. октобар“ у износу од 22.902 хиљаде динара; ОШ „Душан Радовић“ у износу од 26.755 хиљада динара; ОШ „Бранко Радичевић“ у износу од 24.843 хиљаде динара; ОШ „Свети Сава“ у износу од 14.050 хиљада динара; ОШ „Станоје Миљковић“ Брестовац у износу од 11.178 хиљада динара; ОШ „Петар Радовановић“ Злот у износу од 10.755 хиљада динара; ОШ „Ђура Јакшић“ Кривељ у износу од 7.425 хиљада динара; Школу за основно и средње образовање „Видовдан“ Бор у износу од 9.458 хиљада динара; ОШ „Миодраг Васиљевић“ у износу од 7.426 хиљада динара; Регионални центар за таленте у износу од 2.920 хиљада динара; Гимназију „Бора Станковић“ у износу од 12.688 хиљада динара; Машинско – електротехничку школу у износу од 28.727 хиљада динара; Техничку школу у износу од 19.333 хиљаде динара; Економско – трговинску школу у износу од 6.823 хиљаде динара. Ревидирани су расходи у износу од 5.860 хиљаде динара који се односе на помоћ запосленима у медицинском лечењу, комуналне трошкове, превоз ученика на студијско путовање у оквиру пројекта.

У току 2025. године извршен је пренос средстава Историјском архиву Неготин у износу од 3.490 хиљада динара. Ревидиран је расход у износу од 173 хиљаде динара за исплату аконтације за јануар за троје запослених у Историјском архиву Неготин, Одељење у Бору. Неправилност у вези преузимања обавеза без закљученог уговора описана је у тачки 2.5 Друга питања.

Текући трансфери Центру за социјални рад извршени су у износу од 449.048 хиљада динара и то за: плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 9.997 хиљада динара; остале помоћи запосленим радницима (солидарна помоћ) у износу од 2.181 хиљаде динара; накнаде трошкова за превоз на посао и са посла у износу од 175 хиљада динара; остале награде запосленима (пакетићи за НГ) у износу од три хиљаде динара, трошкове банкарских услуга у износу од 20 хиљада динара; услуге електричне енергије у износу од 68 хиљада динара; централно грејање у износу од 441 хиљаде динара; услуге водовода и канализације у износу од 31 хиљаде динара; одвоз отпада у износу од 43 хиљаде динара; телефон у износу од осам хиљада динара, пошту у износу од 300 хиљада динара; осигурање запослених у случају несреће на раду у износу од шест хиљада динара; здравствено осигурање запослених у износу од 10 хиљада динара; тв претплату у износу од девет хиљада динара; трошкове службених путовања у земљи у износу од 146 хиљада динара; стручне услуге у износу од 3.780 хиљада динара; остале медицинске услуге у износу од 30 хиљада динара; текуће поправке и одржавање осталих објеката у износ од 112 хиљада динара; текуће поправке и одржавање опреме у износу од 138 хиљада динара; канцеларијски материјал у износу од 191 хиљаде динара; стручну литературу за редовне потребе запослених у износу од 74 хиљаде динара; материјал за саобраћај у износу од 110



хиљада динара; материјал за одржавање хигијене у износу од 43 хиљаде динара; материјал за посебне намене у износу од 61 хиљаде динара и за једнократне помоћи у износу од 431.071 хиљаде динара.

Ревидирани су расходи у износу од 121.506 хиљада динара за исплату једнократних новчаних помоћи и исплату солидарне помоћи запосленима. Неправилност у вези исплате једнократних новчаних помоћи свим запосленим у Центру за социјални рад Бор и исплату једнократних новчаних помоћи за побољшање и унапређење животног стандарда и квалитета живота и задовољење животних потреба описана је у тачки 2.5 Друга питања.

На основу ревизије узорковане документације, на синтетичком конту 463100 – Текући трансфери осталим нивоима власти нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

Капитални трансфери осталим нивоима власти, синтетички конто 463200 – Исказан је расход у износу од 34.159 хиљада динара за капиталне трансфере нивоу Републике.

Капитални трансфери школама су извршени у укупном износу од 33.944 хиљаде динара за: ОШ „Вук Караџић“ у износу од 3.699 хиљада динара; ОШ „3. октобар“ у износу од 8.785 хиљада динара; ОШ „Душан Радовић“ у износу од 1.815 хиљада динара; ОШ „Бранко Радичевић“ у износу од 1.805 хиљада динара; ОШ „Свети Сава“ у износу од 2.022 хиљаде динара; ОШ „Станоје Миљковић“ Брестовац у износу од 5.405 хиљада динара; ОШ „Петар Радовановић“ Злот у износу од 3.231 хиљаде динара; ОШ „Ђура Јакшић“ Кривељ у износу од 2.215 хиљада динара; Школу за основно и средње образовање „Видовдан“ Бор у износу од 916 хиљада динара; ОШ „Миодраг Васиљевић“ у износу од 227 хиљада динара; Регионални центар за таленте у износу од 235 хиљада динара; Гимназију „Бора Станковић“ у износу од 2.074 хиљаде динара; Машинско – електротехничку школу у износу од 780 хиљада динара; Техничку школу у износу од 438 хиљада динара; Економско – трговинску школу у износу од 297 хиљада динара. Ревидирани су расходи у укупном износу од 18.161 хиљаде динара, који се односе на набавку опреме за ђачке кухиње код четири школе.

Капитални трансфери Центру за социјални рад извршени су у износу од 215 хиљада динара за набавку административне опреме.

На основу ревизије узорковане документације, на синтетичком конту 463200 – Капитални трансфери осталим нивоима власти нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.14. Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, група 464000

Група конта 464000 - Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања садржи синтетичка конта на којима се књиже текуће и капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања.

Табела број 26: Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	117.040	117.040	113.422	113.422	97	100
	Укупно корисници (1-1)	117.040	117.040	113.422	113.422	97	100
	Укупно Град - група 464000	117.040	117.040	113.422	113.422	97	100

Исказани су расходи у износу од 113.422 хиљаде динара из буџета Града, код **Градске управе**.

Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, синтетички конто 464100 – Исказани су расходи у износу од 113.422 хиљаде динара и то за текуће дотације здравственим установама за инвестиције и инвестиционо одржавање у износу од 35.422



хиљаде динара и за текуће дотације Националној служби за запошљавање у износу од 78.000 хиљаде динара.

На основу четири Споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији мера активне политике запошљавања за 2025. годину, Градска управа је извршила пренос средства Националној служби за запошљавање у износу од 78.000 хиљаде динара. Ревидиран је расход за пренос средстава Националној служби за запошљавање у износу од 75.500 хиљада динара.

У току 2025. године Градска управа Града Бора извршила је на основу Уговора о регулисању међусобних обавеза за 2025. годину пренос средстава Дому здравља Бор за: плате и доприносе у износу од 31.804 хиљаде динара, трошкове превоза у износу од 332 хиљаде динара, трошкове путовања у оквиру редовног рада у износу од 572 хиљаде динара и за спровођење активности из области друштвене бриге за јавно здравље (подстицајно родитељство кроз игру) у износу од 2.714 хиљада динара. Ревидиран је расход у износу од 1.350 хиљада динара за други део зараде за март за 13 медицинских сестара, два доктора медицине, два возача и једног психолога и за трошкове превоза за месец март.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола јер је неправилно евидентирала расходе за пренос средстава Дому здравља Бор у износу од 35.422 хиљаде динара на субаналитичком конту 464112 – Текуће дотације здравственим установама за инвестиције и инвестиционо одржавање, уместо на конту 464114 – Остале текуће дотације здравственим установама, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.3.15. Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група 472000

Група 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета садржи синтетичка конта на којима се књиже накнаде из буџета за случај болести и инвалидности, накнаде из буџета за породично одсуство, накнаде из буџета за децу и породицу, накнаде из буџета за случај незапослености, старосне и породичне пензије из буџета, накнаде из буџета у случају смрти, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, накнаде из буџета за становање и живот и остале накнаде из буџета.

Табела број 27: Накнаде за социјалну заштиту из буџета

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градоначелник	19.454	19.454	17.380	0	0	0
2	Градска управа	270.941	283.133	227.266	302.739	107	133
	Укупно корисници (1-2)	290.395	302.587	244.646	302.739	100	124
	Укупно Град - група 472000	290.395	302.587	244.646	302.739	100	124

Исказано је извршење у укупном износу од 244.646 хиљада динара, од чега у износу од 1.994 хиљаде динара из буџета Републике и у износу од 242.652 хиљаде динара из буџета Града.

Градоначелник – Исказани су расходи у укупном износу од 17.380 хиљада динара из буџета Града и то за остале накнаде из буџета.

Остале накнаде из буџета, синтетички конто 472900 – Исказани су расходи у износу од 17.380 хиљада динара за једнократне помоћи, који су ревидирани у целисти.

На основу члана 11 став 4 Закона о финансијској подршци са децом, Скупштина града Бора донела је Одлуку о финансијској подршци за лечење малолетне деце са пребивалиштем града Бора од 30.6.2023. године. Овом одлуком утврђује се финансирање лечења малолетне деце на територији града Бора.

Градско веће донело је Правилник о финансијској подршци за лечење малолетне деце са пребивалиштем на територији града Бора од 24.8.2023. године, са изменама од 1.12.2023.



године и 6.11.2025. године, којим су уређени услови, начин и критеријуми за остваривање права на финансијску подршку за лечење малолетне деце са пребивалиштем на територији града Бора.

На основу мишљења Комисије за утврђивање испуњености услова на финансијску подршку за лечење малолетне деце, Градоначелник града Бора донео је појединачна Решења којим се признаје право на финансијску подршку за лечење четири малолетна детета у износу од 17.380 хиљада динара.

Откривена неправилност:

Са раздела Градоначелник извршени су расходи у износу од 17.380 хиљада динара за лечење четири малолетна детета, уместо са раздела Градска управа, чиме није испоштована организациона класификација, која исказује расходе и издатке по корисницима буџетских средстава, са расподелом апропријација између корисника, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 3 Закона о буџетском систему.

Ризик:

Уколико се планирају и евидентирају расходи и издаци који нису у надлежности корисника јавља се ризик од нерационалног и законски неоснованог трошења јавних средстава.

Препорука број 38:

Препоручујемо одговорним лицима да расходе за лечење малолетне деце планирају и евидентирају код Градске управе.

Градска управа – Исказани су расходи у укупном износу од 227.266 хиљада динара, од чега 1.994 хиљаде динара из буџета Републике и 225.272 хиљаде динара из буџета Града. Расходи су извршени за накнаде из буџета за децу и породицу у износу од 184.390 хиљада динара, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт у износу од 5.950 хиљада динара, накнаде из буџета за становање и живот у износу од 32.983 хиљаде динара и остале накнаде из буџета у износу од 3.943 хиљаде динара.

Накнаде из буџета за децу и породицу, синтетички konto 472300 – Исказани су расходи у износу од 184.390 хиљада динара из буџета Града.

Скупштина Града Бора донела је Одлуку о финансијској подршци породици са децом на територији града Бора, којом је утврђено право на: новчану помоћ незапосленим породиљама до навршене прве године живота детета; једнократну новчану помоћ породиљама; накнаду трошкова вантелесне оплодње; финансирање целодневног боравка трећег детета у предшколској установи; новогодишњи пакет за прворођену децу у Новој години; новогодишње пакетиће за децу из социјално угрожених породица; поклоне за ђаке прваке и бесплатне уџбенике за ученике.

Ревидиран је расход за једнократну новчану помоћ породиљи за друго дете у износу од 200 хиљада динара по Решењу начелнице Одељења за привреду и друштвене делатности од 28.5.2025. године којим се признаје право на једнократну новчану помоћ породиљи за друго дете.

Ревидиран је расход у износу од 401 хиљаде динара по основу финансирања целодневног боравка трећег детета у предшколској установи. ПУ „Бамби“ доставила је Одељењу за финансије месечни преглед задужења за треће дете за месец децембар 2024. године. У прегледу је Предшколска установа навела да је средства потребно уплатити на уплатни рачун број 840-742141843-79.

Чланом 23 Одлуке о финансијској подршци породици са децом на територији града Бора предвиђено је да Предшколска установа „Бамби“ Бор доставља Градској управи града Бора – органу надлежном за финансије рачун (са списком деце у прилогу) за трошкове финансирања целодневног боравка трећег детета најкасније до петог у месецу за претходни месец. Градска управа Бор – орган надлежан за финансије врши уплату обрачунатих и



фактурисаних средстава на одговарајући уплатни рачун најкасније до десетог у месецу за претходни месец.

Након добијања месечног прегледа за децембар 2024. године, Одељење за финансије пренело је средства на уплатни рачун 840-0270742141843-87 – Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова у износу од 401 хиљаде динара. Градска управа је евидентирала као расход износ од 401 хиљаде динара за регресирање трошкова боравка трећег детета у ПУ „Бамби“ иако расходи нису настали.

Откривена неправилност:

Градска управа је више исказала расходе у износу од 401 хиљаде динара на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета, за пренос средстава на уплатни рачун јавног прихода 742141 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова, јер расходи нису настали, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се евидентирају расходи који нису настали постоји ризик од нетачног исказивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 39:

Препоручујемо одговорним лицима да расходе за регресирање трошкова боравка трећег детета евидентирају и искажу у извршеном износу.

Скупштина општине Бор донела је Одлуку о социјалној заштити којом су утврђене услуге из области социјалне заштите намењене појединцима и породицама са територије општине Бор којима је неопходна друштвена помоћ и подршка ради савладавања социјалних и животних тешкоћа и стварање услова за задовољење основних животних потреба, као и услови и начин за остваривање права, односно услуга. Одлуком је предвиђено да помоћ у кући за децу са сметњама у развоју обухвата следеће врсте услуга: помоћ у обављању кућних послова и одржавање домаћинства; помоћ у обезбеђивању исхране, укључујући по потреби: набавку намирница, припрему лаких оброка, припрему освежавајућих напитака; помоћ у одржавању личне хигијене детета (одржавање личне хигијене, укључујући по потреби: помоћ при облачењу и свлачењу, умивању, купању, прању косе, чешљању, бријању, сечењу ноктију); пружање услуга лаичке, породичне неге укључујући по потреби: контролу узимања лекова, помоћ при кретању и одласку у тоалет, једноставну масажу, набавку и надгледање узимања лекова преписаних од стране квалификованих медицинских стручњака, одвођење на лекарске прегледе, а према потреби и обезбеђивање доступности основне здравствене неге; чување и анимација детета односно провођење структурисаног слободног времена са дететом (игра, стимулација, једноставне вежбе, шетња) и психосоцијална подршка детету – кориснику и члановима породице и сродника.

Ревидиран је расход за услуге помоћи у кући за децу за месец јул (за шест корисника) у износу од 564 хиљаде динара, на основу рачуна, наративног извештаја о пружању услуге, извештаја о раду неговатељица и извештаја о реализованим посетама по корисницима. Уговор о јавној набавци – Помоћ у кући са посебним потребама деце са тешким телесним и менталним инвалидитетом, која су потпуно зависна од друге особе у колицима закљученог по спроведеном поступку јавне набавке, Градска управа је закључила са Центром за дефектологију „Артемида“ 12.9.2024. године у вредности од 7.896 хиљада динара за седам неговатељица. Анексом уговора о јавној набавци од 11.9.2025. године продужен је рок важења основног уговора до закључења новог уговора и увећана укупна уговорена вредност услуге на 9.212 хиљада динара.

Ревидиран је расход за услуге персоналне асистенције за месец јул у износу од 746 хиљада динара на основу рачуна и месечних појединачних извештаја о броју сати



персоналних асистената по кориснику, месечних радних листи персоналних асистената по кориснику и месечних наративних извештаја персоналног асистента по кориснику. Уговор о јавној набавци – услуге персоналних асистената од 5.12.2024. године Градска управа је закључила са Центром за самостални живот особа са инвалидитетом у вредности од 8.171 хиљаде динара без ПДВ-а.

Ревидиран је расход за услуге дневног боравка за децу са посебним потребама за месец јул у износу од 1.583 хиљаде динара на основу рачуна, месечног наративног и финансијског извештаја. Уговор о јавној набавци услуге дневног боравка за децу са посебним потребама од 31.12.2024. године Градска управа је закључила са Друштвом за помоћ ментално недовољно развијеним особама Бор у вредности од 18.998 хиљада динара.

Ревидиран је расход у износу од 25.629 хиљада динара за услугу производње и дистрибуције obroка за све ученике основних школа за октобар и новембар 2025. године. Скупштина града Бора донела је Одлуку о остваривању права на бесплатну ужину за децу и ученике јавних основних школа и ученике средњег образовања у ШОСО „Видовдан“ на територији града Бора од 13.6.2025. године. Ова одлука се примењује од школске 2025/2026. године. Након спроведеног поступка јавне набавке Градска управа закључила је Уговор о јавној набавци услуге – услуге производње и дистрибуције obroка за све ученике основних школа на територији града Бора у првом полугодишту школске 2025/2026 године од 25.9.2025. године са групом понуђача коју чине „Priča catering“ д.о.о. Београд и „Multicatering“ д.о.о. Нови Београд. Вредност уговора је 41.816 хиљада динара без ПДВ-а, односно 50.179 хиљада са ПДВ-ом. На основу Уговора, рачуна, записника о примопредаји и дистрибуцији obroка и рекапитулација obroка по школама извршени су расходи за услугу производње и дистрибуције obroка за све ученике основних школа за октобар и новембар 2025. године у износу од 25.629 хиљада динара.

Накнаде из буџета за становање и живот, синтетички конто 472800 – Исказани су расходи у износу од 32.983 хиљаде динара из буџета Града.

Ревидиран је расход у износу од 2.805 хиљада динара за Народну кухињу за месец јул. Након спроведеног поступка јавне набавке Градска управа града Бора закључила је Уговор о јавној набавци добара – Народна кухиња од 17.4.2025. године са Пекаром „Корзо СМН“ п.р. Бор у вредности од 27.711 хиљада динара без ПДВ-а, односно 33.253 хиљаде динара са ПДВ-ом. Анексом уговора од 3.6.2025. године смањена је укупна вредност уговора на износ од 27.571 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 33.086 хиљада динара са ПДВ-ом, због рачунске грешке у обрасцу структуре цена.

Накнаде из буџета за становање и живот, синтетички конто 472900 – Исказани су расходи у износу од 3.943 хиљаде динара од чега из Републике у износу од 1.994 хиљаде динара и из буџета Града у износу од 1.949 хиљаде динара и то за једнократне помоћи.

Ревидиран је расход у износу од 688 хиљада динара за исплату новчане помоћи физичком лицу за санирање штете од пожара. Градско веће донело је Правилник о пружању новчане помоћи грађанима за санирање штете настале услед елементарних непогода и других непогода од 11.7.2025. године. Комисија за процену штете и пружање помоћи након и други непогода на територији града Бора објавила је Јавни позив за пријаву штете од 14.7.2025. године. На основу Јавног позива и Захтева за пружање новчане помоћи за санирање штете од пожара од стране физичког лица, Градска управа града Бора донела је Решење од 4.8.2025. године којим се одобрава исплата новчане помоћи физичком лицу на основу утврђене штете од пожара у износу од 688 хиљада динара.

Ревидиран је расход за набавку огревног дрвета са превозом за најугроженије породице избеглица и интерно расељених лица у износу од 1.213 хиљада динара. Након спроведеног поступка јавне набавке Градска управа је закључила Уговор о јавној набавци огревног дрвета са превозом за најугроженије породице избеглица и интерно расељених лица



са добављачем „Огрев – Стаменковић“ д.о.о. од 10.3.2025. године у вредности од 1.103 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 1.213 хиљаде динара са ПДВ-ом. Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије донео је Одлуку о додели средстава јединицама локалне самоуправе у Републици Србији намењених за куповину огревног дрвета са превозом за најугроженије породице избеглица и интерно расељених лица која живе на њиховој територији од 14.11.2024. године којом су опредељена средства граду Бору у износу од 1.400 хиљада динара. Град Бор и Комесаријат за избеглице и миграције закључили су Уговор о сарадњи на реализацији помоћи за куповину огревног дрвета са превозом за најугроженије породице избеглица и интерно расељених лица од 20.11.2024. године.

Ревидиран је расход у износу од 273 хиљаде динара на основу рачуна, отпремнице и списка за пакете за избеглице и интерно расељена лица која су примила пакете хране. Након спроведеног поступка набавке на који се закон не примењује, Градска управа града Бора закључила је Уговор о набавци добара – храна за најугроженије породице избеглица и интерно расељених лица од 26.2.2025. године у вредности од 237 хиљада динара без ПДВ-а. Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије донео је Одлуку о додели средстава јединицама локалне самоуправе у Републици Србији намењених за набавку хране за најугроженије породице и интерно расељених лица која живе на њиховој територији од 14.11.2024. године којом су опредељена средства граду Бору у износу од 456 хиљада динара. Град Бор и Комесаријат за избеглице и миграције закључили су Уговор о сарадњи на реализацији помоћи за набавку хране за најугроженије породице избеглица и интерно расељених лица од 22.11.2024. године.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер је неправилно евидентирала и исказала расходе за набавку огревног дрвета са превозом за најугроженије породице избеглица и интерно расељена лица у износу од 1.213 хиљада динара и расходе за набавку хране за најугроженије породице избеглица и интерно расељена лица у износу од 273 хиљаде динара на синтетичком конту 472900 – Остале накнаде из буџета, уместо на синтетичком конту 472800 – Накнаде из буџета за становање и живот, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.3.16. Дотације невладиним организацијама, група 481000

Група 481000 – Дотације невладиним организацијама садржи синтетичка конта, и то: дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима и дотације осталим непрофитним институцијама.

Табела број 28: Дотације невладиним организацијама

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	231.095	231.095	228.174	229.579	99	101
Укупно корисници (1-1)		231.095	231.095	228.174	229.579	99	101
Укупно Град - група 481000		238.454	238.454	234.912	236.317	99	101

На овој групи су исказани расходи у износу од 234.912 хиљада динара из буџета Града.

Градска управа – Извршени су расходи у износу од 228.174 хиљаде динара за дотације осталим непрофитним институцијама.

Дотације осталим непрофитним институцијама, синтетички конто 481900 – Исказани су расходи у износу од 228.174 хиљада динара из буџета Града од чега: 192.900 хиљада динара за дотације спортским омладинским организацијама, 2.487 хиљада динара за дотације етничким заједницама и мањинама, 17.622 хиљаде динара за дотације верским



заједницама, 12.209 хиљада динара за дотације осталим удружењима грађана и 2.956 хиљада динара за дотације осталим непрофитним институцијама.

Ревидиран је расход за чланарину Сталној конференцији градова и општина по рачуну за трећи квартал 2025. године у износу од 702 хиљаде динара. Бор је члан Сталне конференције градова и општина сходно Одлуци о потврђивању чланства општине Бор у Сталној конференцији градова и општина – Савезу градова и општина Србије од 27.9.2011. године.

Ревидиран је расход у износу од 133 хиљаде динара за пренос дотације Црвеном крсту Зајечар за: набавку клима уређаја у износу од 70 хиљада динара; набавку материјала за одржавање чистоће у износу од 40 хиљада динара и набавку канцеларијског материјала у износу од 23 хиљаде динара, а на основу достављених рачуна и отпремница.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер:

- средстава Црвеном крсту Зајечар у износу од 133 хиљаде динара уплатила је на текући рачун код пословне банке, уместо на прописани подрачун јавног корисника отвореног код Министарства финансија – Управе за трезор, што није у складу са члановима 2 и 5 Правилника о начину утврђивања и евидентирања корисника јавних средстава и о условима и начину за отварање и укидање подрачуна код Управе за трезор;

- неправилно је евидентирала и исказала расходе за дотације Црвеном крсту Зајечар у износу од 133 хиљаде динара на синтетичком конту 481900 – Дотације осталим непрофитним институцијама, уместо на синтетичком конту 481100 – Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

На основу Одлуке о поступку доделе и контроле коришћења средстава из буџета града Бора за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења, начелница Градске управе донела је 31.1.2025. године Годишњи план јавних конкурса за 2025. годину. Овим планом предвиђен је Јавни конкурс за доделу средстава за финансирање и суфинансирање програма и пројеката од јавног интереса за град Бор које реализују удружења за 2025. годину. Јавни конкурс је расписан је 18.2.2025. године. Укупан износ средстава планиран за финансирање и суфинансирање програма удружења износи 12.000 хиљада динара. На основу Одлуке о избору програма, Начелница Градске управе донела је Решење о додели средстава од 19.9.2025. године, којим су додељена средства у износу од 11.462 хиљаде динара и закључила појединачне уговоре о финансирању и суфинансирању програма и пројеката од јавног интереса за град Бор који реализују удружења и на основу тога извршен је пренос средстава у износу од 10.723 хиљаде динара са повраћајем средстава у износу од шест хиљада динара, тако да укупно извршење по овом конкурс у износу износи 10.717 хиљада динара.

Ревидиран је расход у износу од 2.550 хиљада динара Удружењу пензионера града Бора по Уговору о суфинансирању програма „План и програм рада за 2025. годину“ од 7.10.2025. године и Анексу Уговора о су(финансирању) програма „План и програм рада за 2025. годину“ од 23.10.2025. године. Анексом је измењен број наменског подрачуна корисника јавног средстава на који је потребно да се изврши пренос средстава и измењено је име заступника удружења. Удружење пензионера града Бора доставило је финални наративни и финансијски извештај.

На основу Одлуке о задовољавању потреба и интереса грађана у области спорта у Општини Бор, Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у граду Бору од 22.1.2021. године, начелница Градске управе донела је 24.2.2025. године Решење о одобравању годишњег програма и одређењу висине средстава за реализацију програма у области спорта за 2025. годину. Град



Бор је извршио расходе за финансирање годишњих програма у износу од 189.232 хиљаде динара.

Ревидирани су расходи за реализацију годишњег програма у области спорта: у износу од 37.000 хиљада динара за Женски омладински рукометни клуб, у износу од 15.730 хиљада динара за Фудбалски клуб „Бор 1919“, у износу од 8.000 хиљада динара за Кошаркашки клуб „Рудар 1903“ и у износу од 3.000 хиљаде динара за Атлетски клуб „Бор“. До прописаног рока, 15.1.2026. године, Завршни извештај о реализацији годишњег програма и извештај ревизора за ревизију сагласности годишњег програма доставили су Женски омладински рукометни клуб „Бор“, Кошаркашки клуб „Рудар 1903“ и Атлетски клуб „Бор“. Фудбалски клуб „Бор 1919“ доставио је Завршни извештај о реализацији годишњег програма 28.1.2026. године.

2.3.1.3.17. Новчане казне и пенали по решењу судова, група 483000

Група 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, садржи синтетички конто на којем се књиже новчане казне и пенали по решењу судова.

Табела број 29: Новчане казне и пенали по решењу судова

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	21.600	23.520	22.489	22.489	96	100
	Укупно корисници (1-1)	21.600	23.520	22.489	22.489	96	100
	Укупно Град - група 483000	22.193	24.118	22.841	22.841	95	100

Исказани су расходи у износу од 22.841 хиљаде динара и то из буџета Града у износу од 22.840 хиљада динара и из донација и помоћи у износу од једне хиљаде динара.

Градска управа — Исказани су расходи у износу од 22.489 хиљада динара из буџета Града за новчане казне и пенале по решењу судова.

Ревидирани су расходи за накнаду трошкова поступка у износу од 273 хиљаде динара по Пресуди број П. 1491/23 од 3.12.2024. године, у износу од 221 хиљаде динара по Пресуди број П.693/23 од 17.12.2024. године и у износу од 114 хиљада динара по Пресуди број ЗП. 157/25 од 26.11.2025. године. Такође, ревидирани су и расходи у износу од 4.626 хиљада динара по Решењу о извршењу број 225 – ИИ 549/25 од 9.9.2025. године, које је Градска управа евидентирала у складу са Системом за припрему, извршење, рачуноводство и извештавање (СПИРИ), што је дато у Скретању пажње.

2.3.1.3.18. Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група 485000

Група 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа садржи синтетички конто на којима се књиже накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

Табела број 30: Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	29.000	29.580	22.487	21.642	73	96
	Укупно корисници (1-1)	29.000	29.580	22.487	21.642	73	96
	Укупно Град група 485000	29.000	29.580	22.487	21.642	73	96

Исказани су расходи од 22.487 хиљада динара из буџета Града, код **Градске управе**.

Ревидирани су расходи у износу од 914 хиљада динара по Пресуди број П. 1491/23 од 3.12.2024. године на име накнаде нематеријалне штете настале услед душевних патњи због смрти услед пада због неправилно поправљених степеница на почетку пешачке магистрале са законском затезном каматом, у износу од 794 хиљаде динара по Пресуди број П.693/23 од 17.12.2024. године на име накнаде за земљиште које је изузето из права својине са законском



затезном каматом, у износу од 51 хиљаде динара по Пресуди број 3П.157/25 од 26.11.2025. године на име накнаде за земљиште које је изузето из права својине са законском затезном каматом и у износу од 3.312 хиљада динара по Решењу о извршењу број 225 – ИИ 549/25 од 9.9.2025. године. Градска управа је расходе по Решењу о извршењу број 225 – ИИ 549/25 од 9.9.2025. године евидентирала у складу са Системом за припрему, извршење, рачуноводство и извештавање (СПИРИ), што је дато у Скретању пажње.

Откривена неправилност:

Код Градске управе неправилно су на групи конта 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа евидентирани:

- издаци у износу од 794 хиљаде динара за накнаду за изузето земљиште са законском затезном каматом по Пресуди број П.693/23 од 17.12.2024. године,

- издаци у износу од 51 хиљаде динара за накнаду за земљиште које је изузето из права својине по Пресуди број 3П. 157/25 од 26.11.2025. године,

уместо на групи конта 541000 – Земљиште, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 2 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено је мање исказана вредност земљишта у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви код Градске управе у износу од 845 хиљада динара за изузето земљиште.

Ризик:

Уколико се настави са евидентирањем расхода и издатака на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик од нетачног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 40:

Препоручујемо одговорним лицима да издатке за накнаде за изузето земљиште планирају и евидентирају на групи конта 541000 – Земљиште.

2.3.1.4. Издаци за нефинансијску имовину

Издаци за нефинансијску имовину садрже: основна средства, залихе, драгоцености, природну имовину и нефинансијску имовину која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана.

2.3.1.4.1. Зграде и грађевински објекти, група 511000

Група 511000 – Зграде и грађевински објекти садржи синтетичка конта: куповина зграда и објеката, изградња зграда и објеката, капитално одржавање зграда и објеката и пројектно планирање.

Табела број 31: Зграде и грађевински објекти

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	5.343.081	5.461.651	4.745.478	4.768.179	87	100
2	УСЦ	41.489	41.489	40.748	0	0	0
Укупно корисници (1-2)		5.384.570	5.503.140	4.786.226	4.768.179	87	100
Укупно Град - група 511000		5.432.450	5.503.140	4.786.226	4.768.179	87	100

Исказани су издаци у износу од 4.786.226 хиљада динара од чега у износу од 3.925.507 хиљада динара на терет буџета Града, у износу од 2.450 хиљада динара на терет буџета Републике, у износу од 8.269 хиљада динара из донација и помоћи и 850.000 хиљада динара из осталих извора. Исказани су издаци у износу од 1.646.810 хиљада динара за изградњу зграда и објеката, у износу од 3.060.739 хиљада динара за капитално одржавање зграда и објеката и у износу од 78.677 хиљада динара за пројектно планирање.



Градска управа – Исказани су издаци у износу од 4.745.478 хиљада динара за изградњу зграда и објеката у износу од 1.646.810 хиљада динара, капитално одржавање зграда и објеката у износу од 3.019.991 хиљаде динара и пројектно планирање у износу од 78.677 хиљада динара.

Изградња зграда и објеката, синтетички conto 511200 – Исказани су издаци у износу од 1.646.810 хиљада динара и то за: објекте за потребе образовања, водовод, отворене спортске и рекреационе објекте и изградњу осталих објеката.

Ревидирани су издаци у износу од 640.998 хиљада динара за изградњу нове Топлане од IV до VIII привремене ситуације „Thermo green“ д.о.о. Београд и ПДВ у износу од 94.319 хиљада динара. Након спроведеног поступка, Градска управа је закључила 28.11.2023. године Уговор о јавној набавци – изградња нове топлане са групом понуђача: „Thermo green“ д.о.о. Београд, Бели поток (носилац посла), „Термомонт“ д.о.о. Београд (члан групе Партнер 1), „Термоенерго инжењеринг“ д.о.о. Београд (члан групе Партнер 2), „Gasteh“ д.о.о. Инђија (члан групе Партнер 3) и „Мик пројект“ д.о.о. Београд (члан групе Партнер 4). Уговорена је вредност од 1.081.701 хиљаде динара без ПДВ-а. Анексом 2 од 1.10.2025. године увећана је вредност радова на 1.429.129 хиљада динара и уговорен нови рок за завршетак радова 15.9.2026. године.

Ревидирани су издаци у износу од 407.629 хиљада динара за изградњу Европског вртића од VII до XI привремене ситуације „Tron tex“ д.о.о. Београд и ПДВ у износу од 81.526 хиљада динара. Градска управа је закључила 20.2.2024. године Уговор са „Tron tex“ д.о.о. Нови Сад, „Teming elecrtoechnology“ д.о.о. Ниш, „М enterijer gradnja“ д.о.о. Београд и „Економистелектро“ д.о.о. Беочин у вредности од 560.000 хиљада динара без ПДВ-а. Закључено је осам анекса уговора, којима је повећана вредност на 617.654 хиљаде динара без ПДВ-а. Радови су завршени и извршена је примопредаја објекта 19.12.2025. године.

Ревидирани су издаци за изградњу водоводне мреже за Европски вртић у износу од 4.670 хиљада динара по Окончаној ситуацији ЈКП „Водовод“ Бор и ПДВ у износу од 934 хиљаде динара. Градска управа је закључила 24.11.2025. године Уговор о извођењу радова на изградњи водоводне мреже за Европски вртић у Бору у вредности од 4.705 хиљада динара без ПДВ-а.

Ревидирани су издаци у износу од 41.702 хиљаде динара за радове на изградњи водоводне мреже Метовница Тимок II фаза по Окончаној ситуацији ЈКП „Водовод“ Бор и у износу од 8.340 хиљада динара за ПДВ по наведеној ситуацији. Уговор о поверавању послова - извођење радова на изградњи водоводне мреже Метовница Тимок II фаза Градска управа је закључила 31.1.2025. године у вредности од 70.999 хиљада динара.

Ревидирани су издаци у износу од 4.247 хиљада динара за инсталацију соларних панела на „Start up“ центру Бор, „Start up“ тачки Горњане и „Start up“ тачки Злот у оквиру Пројекта „Екосистем за иновације и паметну економију у Бору“ по рачунима НСВ д.о.о. Нови Сад. Градска управа је 25.6.2025. године са НСВ д.о.о. Нови Сад закључила три уговора по основу спроведене три партије јавне набавке за инсталацију соларних панела.

Ревидирани су издаци у износу од 82.731 хиљаде динара за изградњу спортског комплекса у МЗ Металург I и III фаза по I и II привременој ситуацији „Tron tex“ д.о.о. Нови Сад и у износу од 16.546 хиљада динара за ПДВ по наведеним ситуацијама. Градска управа је 13.8.2025. године закључила Уговор о јавној набавци са „Tron tex“ д.о.о. Нови Сад (носилац посла), „Економистелектро“ д.о.о. Беочин, „Тесла системи“ д.о.о. Београд, „С-инжењеринг“ д.о.о. Бор, „MG investment 2020“ д.о.о. Крушевац и „Šutex“ д.о.о. Београд у вредности од 731.199 хиљада динара без ПДВ-а.

Ревидирани су издаци у износу од 35.939 хиљада динара за изградњу објекта - азил за псе по I привременој ситуацији „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад и у износу од 7.188 хиљада динара за ПДВ по наведеној ситуацији. Градска управа је 13.6.2025. године закључила Уговор о јавној



набавци са „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад и „Нео инжењеринг“ д.о.о. Нови Сад у вредности од 89.893 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације на синтетичком конту 511200 – Изградња зграда и објеката нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових издатака.

Капитално одржавање зграда и објеката, синтетички конто 511300 – Исказани су издаци у износу од 3.019.991 хиљаде динара и то за: капитално одржавање објеката за потребе образовања, капитално одржавање аутопутева, путева, мостова, надвожњака и тунела, капитално одржавање отворених спортских и рекреационих објеката, капитално одржавање установа културе, капитално одржавање осталих објеката.

Ревидирани су издаци у износу од 277.031 хиљаде динара за пројектовање и изградњу Аква парка 1. фаза по VII, VIII и Окончаној ситуацији „Alex engineering&construction“ д.о.о. Београд и ПДВ у укупном износу од 54.406 хиљада динара по наведеним ситуацијама. Градска управа је закључила Уговор о јавној набавци Пројектовање и изградња Аква парка – Прва фаза 14.6.2023. године са групом понуђача: „Alex engineering&construction“ д.о.о. Београд, носилац посла и „Vostok investments“ д.о.о. Суботица, извођач у вредности од 528.500.000 динара без ПДВ-а. Рок за извођење комплетних радова је до 30.11.2024. године. Закључено је седам анекса уговора, којима је вредност повећана на 628.518 хиљада динара и продужен рок за извођење радова до 20.7.2025. године.

Ревидирани су издаци у износу од 1.597.750 хиљада динара за инвестиционо одржавање инфраструктуре месних заједница на територији Града Бора од I до VII привременој ситуацији „Intergradnja соор“ д.о.о. Београд и део ПДВ-а у износу од 284.812 хиљада динара. Градска управа је 26.6.2025. године закључила са „Intergradnja соор“ д.о.о. Београд Уговор о јавној набавци у вредности од 1.452.871 хиљаде динара без ПДВ-а. Анексом 3 уговора од 22.12.2025. године увећана је вредност уговора на 1.598.081 хиљаду динара без ПДВ-а.

Ревидирани су издаци у износу од 37.204 хиљаде динара за инвестиционо одржавање тротоара у улици Моше Пијаде по I и II привременој ситуацији „Intergradnja соор“ д.о.о. Београд и ПДВ у износу од 4.842 хиљаде динара по II привременој ситуацији. Градска управа је 25.12.2024. године закључила са „Intergradnja соор“ д.о.о. Београд Уговор о јавној набавци у вредности од 56.131 хиљаде динара без ПДВ-а.

Ревидирани су издаци у износу од 52.251 хиљаде динара за радове на реконструкцији платоа Дома културе и амфитеатра по II и III привременој ситуацији „Strabag“ д.о.о. Београд. Градска управа је 24.2.2025. године закључила са „Strabag“ д.о.о. Београд, огранак Зајечар Уговор о јавној набавци у вредности од 111.553 хиљаде динара без ПДВ-а.

Ревидирани су издаци у износу од 17.338 хиљада динара за инвестиционо одржавање Дома културе у Метовници по Окончаној ситуацији „Црна Трава“ ад Лесковац и ПДВ у износу од 3.468 хиљада динара по наведеној ситуацији. Градска управа је 30.6.2025. године закључила са „Strabag“ д.о.о. Београд, огранак Зајечар Уговор о јавној набавци у вредности од 111.553 хиљаде динара без ПДВ-а.

Ревидирани су издаци у износу од 39.669 хиљада динара за постављање полипропиленске подлоге на игралиштима по I привременој ситуацији „Proinstal playground“ пр Јагодина и ПДВ у износу од 569 хиљада динара по истој ситуацији. Градска управа је 24.4.2025. године закључила са „Proinstal playground“ пр Јагодина Уговор о јавној набавци у вредности од 69.999 хиљада динара без ПДВ-а.

Ревидирани су издаци у износу од 46.101 хиљаде динара за израду и реконструкцију дечијих игралишта по I и II привременој ситуацији „Креативни градски центар“ д.о.о. Београд, али и набавку опреме за игралишта. Градска управа је 13.8.2025. године закључила са „Креативним градским центром“ д.о.о. Београд, „TPS Technomed“ д.о.о. Београд и „С-



инжењеринг“ д.о.о. Бор Уговор о јавној набавци у вредности од 99.977 хиљада динара без ПДВ-а.

Ревидирани су издаци у износу од 33.329 хиљада динара за набавку и монтажу трибина на спортским игралиштима по I привременој ситуацији „Musculus“ д.о.о. Београд. Градска управа је 18.8.2025. године закључила са „Musculus“ д.о.о. Београд Уговор о јавној набавци у вредности од 58.866 хиљада динара без ПДВ-а. Анексом Уговора о јавној набавци смањена је уговорена вредност на 58.854 хиљаде динара без ПДВ-а.

Ревидирани су издаци у износу од 14.932 хиљаде динара за уређење капеле по окончаној ситуацији МФР „Color tim 030“ пр Бор. Градска управа је 4.8.2025. године закључила са МФР „Color tim 030“ пр Бор Уговор о јавној набавци у вредности од 14.513 хиљада динара без ПДВ-а. Анексом уговора од 12.12.2025. године повећана је вредност уговора на 14.939 хиљада динара без ПДВ-а.

Откривена неправилност:

Код Градске управе неправилно су на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти евидентирани издаци у износу од 20.027 хиљада динара за остале некретнине и опрему за опремање дечијих игралишта, уместо на групи конта 513000 – Остале некретнине и опрема, што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико је настави са евидентирањем расхода и издатака на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик од нетачног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 41:

Препоручујемо одговорним лицима да издатак за опрему за дечија игралишта планирају и евидентирају на групи конта 513000 – Остале некретнине и опрема.

Пројектно планирање, синтетичко конто 511400 – Исказани су издаци у износу од 78.677 хиљада динара и то за: планирање и праћење пројекта и пројектна документација.

Ревидирани су издаци у износу од 924 хиљаде динара за стручни надзор над радовима на изградњу Аква парка - прва фаза, а по рачуну који је на основу Уговора од 18.2.2025. године испоставио Пројектни биро „Град пут“ пр Београд.

Ревидирани су издаци у износу од 12.789 хиљада динара за израду пројеката препарцелације по рачуну „Aba profesional“ д.о.о. Београд. Градска управа је 28.8.2025. године закључила са „Aba profesional“ д.о.о. Београд Уговор за јавну набавку услуге – израда пројеката парцелације и препарцелације у вредности од 20.000 хиљада динара са ПДВ-ом.

На основу ревизије узорковане документације на синтетичком конту 511400 – Пројектно планирање, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових издатака.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер рачуноводствену исправу није књижила у прописаном року, што није у складу са чланом 16 став 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и то: рачун „Intergradnja соор“ д.о.о. Београд број 653-23-07-25 од 29.7.2025. године по другој привременој ситуацији за инвестиционо одржавање тротоара у улици Моше Пијаде примљен 29.7.2025. године на износ од 24.210 хиљада динара књижен је 13.8.2025. године; рачун „Aba profesional“ д.о.о. Београд број 85-2025 од 15.10.2025. године за израду пројеката препарцелације примљен 15.10.2025. године на износ од 12.789 хиљада динара књижен је 31.10.2025. године.



УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ – Исказани су издаци у износу од 40.748 хиљада динара за капитално одржавање зграда и објеката.

Капитално одржавање зграда и објеката, синтетички конто 511300 – Исказани су издаци у износу од 40.748 хиљада динара за капитално одржавање отворених спортских и рекреационих објеката.

Ревидиран је су издатак у износу од 14.075 хиљада динара по Окончаној ситуацији од 30.4.2025. године за капитално одржавање отворених и рекреационих објеката – електро енергетске инсталације. Установа је 26.2.2025. године, након спроведеног отвореног поступка јавне набавке, закључила Уговор са „Стојић електро“ д.о.о. Чачак у вредности од 12.897 хиљада динара без ПДВ-а. Анексом 1 од 30.4.2025. године због непредвиђених радова, повећана је вредност уговора на 14.075 хиљада динара без ПДВ-а.

Ревидиран је издатак у износу од 19.043 хиљаде динара по Окончаној ситуацији од 29.4.2025. године за капитално одржавање отворених и рекреационих објеката – грађевински радови. Установа је 24.2.2025. године, након спроведеног отвореног поступка јавне набавке, закључила Уговор са „Архиком“ д.о.о. Нови Сад, који је члан групе понуђача са „Milinković company“ д.о.о. Београд, „Баб градња 1986“ д.о.о. Врбас, „ВМС Connect“ д.о.о. Нови Сад и „Левер инжењеринг“ д.о.о. Београд у вредности од 17.667 хиљада динара без ПДВ-а. Анексом 1 од 16.3.2025. године извршена је измена у делу финансијских гаранција. Анексом 2 од 17.4.2025. године због непредвиђених радова, повећана је вредност уговора на 19.045 хиљада динара без ПДВ-а.

Ревидиран је издатак у износу од 6.624 хиљаде динара за ПДВ на радове за капитално одржавање отворених и рекреационих објеката – електро енергетске инсталације и за капитално одржавање отворених и рекреационих објеката – грађевински радови.

Ревидиран је издатак у износу од 1.005 хиљада динара по Окончаној ситуацији од 17.12.2025. године за капитално одржавање отворених и рекреационих објеката – замена спољашње браварије на затвореним базенима. Установа је 17.11.2025. године, након спроведеног отвореног поступка јавне набавке, закључила Уговор о извођењу радова са „Лефтер“ д.о.о. Бор, у вредности од 837 хиљада динара без ПДВ-а, односно 1.005 хиљада динара са ПДВ-ом.

УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ није успоставила адекватан систем интерне контроле јер:

- према грађевинском дневнику радови на капиталном одржавању отворених и рекреационих објеката – електро енергетске инсталације су завршени 12.4.2025. године, а Анекс 1 којим је повећана вредност уговора, за непредвиђене радове, је закључен чак 30.4.2025. године. Надзорни орган је 9.4.2025. године дао сагласност за уговарање непредвиђених радова, међутим Анекс 1 уговора Градска управа је закључила 30.4.2025. године, на дан примопредаје радова и издавања Окончане ситуације. Из наведеног произилази да су непредвиђени радови завршени, па су накнадно уговорени, али на дан коначног обрачуна;

- За фактуре „Стојић електрик“ д.о.о. Чачак на износ од 14.075 хиљада динара од 5.6.2025. године и „Архиком“ д.о.о. Нови Сад на износ од 19.043 хиљаде динара од 4.5.2025. године, ПДВ је обрачунат у износу од 6.624 хиљаде динара и плаћен 12.11.2025. године, што није у складу са чланом 16, а у вези члана 10 став 2 тачка 3 Закона о порезу на додату вредност.

Откривена неправилност:

Са раздела УСЦ „Бобана Величковић Момчиловић“ извршени су издаци у износу од 40.748 хиљада динара за капитално одржавање зграда и објеката, у јавној својини Града Бора уместо са раздела Градска управа, чиме није испоштована организациона класификација, која исказује расходе и издатке по корисницима буџетских средстава, са расподелом



апропријација између корисника, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 3 Закона о буџетском систему.

Ризик:

Уколико се планирају и евидентирају расходи и издаци који нису у надлежности корисника јавља се ризик од нерационалног и законски неоснованог трошења јавних средстава.

Препорука број 42:

Препоручујемо одговорним лицима да издатке за зграде и грађевинске објекте планирају и евидентирају код Градске управе.

2.3.1.4.2. Машине и опрема, група 512000

Група 512000 – Машине и опрема садржи синтетичка конта на којима се књиже издаци за опрему за саобраћај, административну опрему, опрему за пољопривреду, опрему за заштиту животне средине, медицинску и лабораторијску опрему, опрему за образовање, науку, културу и спорт, опрему за војску, опрему за јавну безбедност, опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему.

Табела број 32: Машине и опрема

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	497.331	504.467	463.909	463.333	92	100
2	ПУ „Бамби“	25.522	25.522	22.666	22.666	89	100
Укупно корисници (1-2)		522.853	529.989	486.575	485.999	92	100
Укупно Град - група 512000		573.785	572.039	506.828	506.252	88	100

Исказани су издаци у износу од 506.828 хиљада динара и то из буџета Града у износу од 499.092 хиљаде динара, из донација и помоћи у износу од 5.241 хиљаде динара и из осталих извора у износу од 2.495 хиљада динара. Исказани су издаци за: опрему за саобраћај у износу од 30.103 хиљаде динара, административну опрему у износу од 223.184 хиљаде динара, медицинску и лабораторијску опрему у износу од 226.202 хиљаде динара, опрему за образовање, културу и спорт у износу од 16.421 хиљаде динара, опрему за јавну безбедност у износу од 1.394 хиљаде динара и опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему у износу од 9.524 хиљаде динара.

Градска управа - Исказани су издаци у износу од 463.909 хиљада динара и то за: опрему за саобраћај у износу од 30.103 хиљаде динара, административну опрему у износу од 199.010 хиљада динара, медицинску и лабораторијску опрему у износу од 226.202 хиљаде динара, опрему за јавну безбедност у износу од 1.195 хиљада динара и опрему за производњу, моторну непокретну и немоторну опрему у износу од 7.399 хиљада динара.

Опрема за саобраћај, синтетички конто 512100 – Исказани су издаци у износу од 30.103 хиљаде динара за теренска возила.

Ревидиран је издатак у износу од 5.729 хиљада динара за набавку теренског возила за Здравствени центар по рачуну „Interauto“ д.о.о. Чачак испостављеном по Уговору о јавној набавци од 2.10.2025. године.

Административна опрема, синтетички конто 512200 – Исказани су издаци у износу од 199.010 хиљада динара за уградну опрему, рачунарску опрему, штампаче, електронску опрему, фотографску опрему и опрему за домаћинство.

Ревидиран је издатак у износу од 188.282 хиљаде динара за набавку видео надзора за територију Града Бора – електронска опрема (системи за мерење брзине возила, систем за детекцију и кажњавање проласка кроз црвено светло, систем за препознавање таблица, мониторинг центар и друго) по Окончаној ситуацији „Macchina security“ д.о.о. Београд. Градска управа је 13.12.2024. године закључила Уговор о јавној набавци са „Macchina



security“ д.о.о. Београд у вредности од 147.349 хиљада динара. Уговор је два пута анексиран чиме је повећана вредност уговора на 156.893 хиљаде динара.

Ревидиран је издатак у износу од 535 хиљада динара, за 10 инвертер клима по рачуну СЗТР „Терзић Електро“ пр Бор. Након спроведеног поступка набавке добара клима уређаја (са уградњом) Градска управа и СЗТР „Терзић Електро“ Бор закључили су Уговор 3.11.2025. године у вредности од 446 хиљада динара без ПДВ-а, односно 525 хиљада динара са ПДВ-ом.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер је набавку видео надзора у износу 188.282 хиљаде динара евидентирала на синтетичком конту 512200 – Административна опрема, уместо на синтетичком конту 512800 – Опрема за јавну безбедност, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Медицинска и лабораторијска опрема, синтетички konto 512500 – Исказани су издаци у износу од 226.202 хиљаде динара.

Ревидиран је издатак у износу од 126.525 хиљада динара за набавку опреме за реанимацију и 20 комада 12-о каналних ЕКГ са софтвером по рачуну „Diasor“ д.о.о. Београд и операционог стола по рачуну „Trivax“ д.о.о. Београд. Медицинска опрема је дата на коришћење Здравственом центру решењем од 31.12.2025. године и уговором о давању на трајно коришћење.

Опрема за јавну безбедност, синтетички konto 512800 – Исказани су издаци у износу од 1.195 хиљада динара.

Ревидиран је издатак у износу од 576 хиљада динара за набавку 32 кациге за мотоциклисте „Мафибо“ д.о.о. Београд, по Одлуци Градског већа од 14.1.2026. године о додели кацига за мотоциклисте по Јавном позиву у циљу унапређења безбедности саобраћаја на путевима Града.

Откривене неправилности:

Код Градске управе неправилно су на групи конта 512000 – Машине и опрема извршени расходи за поклоне износу од 576 хиљада динара, уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору, што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико је настави са евидентирањем расхода и издатака на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик од нетачног обелодањивања истих у финансијским извештајима.

Препорука број 43:

Препоручујемо одговорним лицима да расход за поклоне планирају и евидентирају на групи конта 423000 – Услуге по уговору.

ПУ „Бамби“ – Извршени су издаци у износу од 22.666 хиљада динара и то за: административну опрему у износу од 15.899 хиљада динара, опрему за образовање, науку, културу и спорт у износу од 6.730 хиљада динара и опрему за јавну безбедност у износу од 37 хиљада динара.

Административна опрема, синтетички konto 512200 – Исказани су издаци у износу од 15.899 хиљада динара, за: намештај, уградну опрему, рачунарску опрему, телефоне и опрему за домаћинство.

Ревидиран је издатак у износу од 3.379 хиљада динара за намештај по рачуну „Лак жица“ д.о.о. Бор испостављеном по Уговору о јавној набавци закљученом 10.7.2025. године у вредности од 4.021 хиљаде динара са ПДВ-ом.



Опрема за образовање, културу и спорт, синтетички конто 512600 – Исказани су издаци у износу од 6.730 хиљада динара.

Ревидиран је издатак у износу од 6.053 хиљаде динара за опрему за образовање по рачуну „Лак жица“ д.о.о. Бор испостављеном по Уговору о јавној набавци закљученом 10.7.2025. године у вредности од 4.021 хиљаде динара са ПДВ-ом и рачуну „Pertini toys“ д.о.о. Београд по Уговору о јавној набавци закљученом 24.7.2025. године у вредности од 5.411 хиљада динара са ПДВ-ом

На основу ревизије узорковане документације на синтетичком конту 512200 – Административна опрема и синтетичком конту 512600 - Опрема за образовање, културу и спорт, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових издатака.

2.3.1.4.3. Остале некретнине и опрема, група 513000

Група 513000 – Остале некретнине и опрема садржи синтетички конто остале некретнине и опрема.

Табела број 33: Остале некретнине и опрема

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	145.427	145.127	91.046	111.073	76	122
	Укупно корисници (1-1)	145.427	145.127	91.046	111.073	76	122
	Укупно Град - група 513000	146.009	146.009	91.431	112.558	77	123

Исказани су издаци у износу од 91.431 хиљаде динара и то из буџета Града у износу од 90.631 хиљаде динара из буџета Града и у износу од 800 хиљада динара из донација и помоћи.

Градска управа - Извршени су издаци у износу од 91.046 хиљада динара.

Ревидиран је издатак у износу од 47.010 хиљада динара за набавку 150 клупа за седење, 177 канти за отпад и 37 жардињера по рачунима „Корали“ д.о.о. Краљево. Градска управа је 26.8.2025. године са „Корали“ д.о.о. Краљево закључила Уговор о јавној набавци клупа за седење у вредности од 17.999 хиљада динара. Градска управа је 25.9.2025. године са „Корали“ д.о.о. Краљево закључила Уговор о јавној набавци канти за отпад у вредности од 14.400 хиљада динара. Градска управа је 25.9.2025. године са „Корали“ д.о.о. Краљево закључила Уговор о јавној набавци жардињера у вредности од 14.796 хиљада динара.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер рачуноводствену исправу није књижила у прописаном року, што није у складу са чланом 16 став 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и то рачун „Корали“ д.о.о. Краљево број 25-400.200.000135 од 1.10.2025. године на износ од 17.999 хиљада динара примљен 1.10.2025. године евидентирана је налогом 288 од 15.10.2025. године.

На основу ревизије узорковане документације на синтетичком конту 513100 – Остале некретнине и опрема, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових издатака.

2.3.1.4.4. Нематеријална имовина, група 515000

Група 515000 – Нематеријална имовина садржи синтетички конто на коме се књиже издаци за нематеријалну имовину.

Табела број 34: Нематеријална имовина

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Народна библиотека	3.596	3.596	3.453	3.453	96	100
	Укупно корисници (1-1)	3.596	3.596	3.453	3.453	96	100
	Укупно Град - група 515000	5.340	5.340	4.823	4.823	90	100



Исказани су издаци у износу од 4.823 хиљаде динара из средстава буџета Града.

Народна библиотека – Извршени су издаци у износу од 3.453 хиљаде динара.

Ревидиран је издатак у износу од 1.997 хиљада динара за набавку књига по рачуну „Делфи књижаре“ д.о.о. Београд испостављеном по Уговору о купопродаји добара од 3.12.2025. године.

На основу ревизије узорковане документације на синтетичком конту 515100 – Нематеријална имовина, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових издатака.

2.3.1.4.5. Земљиште, група 541000

Група 541000 – Земљиште садржи синтетичка конта за набавку земљишта.

Табела број 35: Земљиште

у хиљадама динара

Ред. број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	30.200	30.200	3.366	4.211	14	125
	Укупно корисници (1-1)	30.200	30.200	3.366	4.211	14	125
	Укупно Град - група 541000	30.200	30.200	3.366	4.211	14	125

Исказани су издаци у укупном износу од 3.366 хиљада динара из средстава буџета Града у износу од 3.270 хиљада динара и из донација и помоћи у износу од 96 хиљада динара.

Градска управа – Извршени су издаци у износу од 3.366 хиљада динара.

Ревидиран је издатак у износу од 1.620 хиљада динара за набавку 6680 м² по записницима о споразумном регулисању накнаде за непокретност од 21.5.2025. године и 22.7.2025. године.

На основу ревизије узорковане документације на синтетичком конту 541100 – Земљиште, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових издатака.

2.3.2. Биланс прихода и расхода

У Билансу прихода и расхода у периоду од 1.1.2025. до 31.12.2025. године исказани су остварени текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 11.048.240 хиљада динара и извршени текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 12.283.691 хиљаде динара. Исказани резултат пословања је мањак прихода и примања – буџетски дефицит у износу од 1.235.451 хиљаде динара који је коригован за део нераспоређеног вишка прихода и приимања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 352.498 хиљада динара и део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 882.960 хиљада динара, тако да је исказан вишак прихода и примања-суфицит у износу од седам хиљада динара.

У наредној табели исказани су подаци о укупно оствареним текућим приходима и примањима од продаје нефинансијске имовине и текућим расходима и издацима за нефинансијску имовину у претходној и текућој години:

Табела број 36: Биланс прихода и расхода

у хиљадама динара

Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6 (4-5)
700000 +800000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	11.849.044	11.048.240	11.047.839	401
700000	Текући приходи	11.819.712	10.962.749	10.962.348	401
710000	Порези	6.340.582	4.913.454	4.913.454	0
711000	Порез на доходак, добитак и капиталне добитке	5.245.615	3.602.508	3.602.508	0
713000	Порез на имовину	946.104	1.189.548	1.189.548	0
714000	Порез на добра и услуге	68.242	69.815	69.815	0
716000	Други порези	44.621	51.583	51.583	0



730000	Донације, помоћи и трансфери	293.409	250.284	250.284	0
732000	Донације и помоћи од међународних организација	26.552	2.439	2.439	0
733000	Трансфери од других нивоа власти	266.857	247.845	247.845	0
740000	Други приходи	5.214.135	5.799.011	5.798.610	401
741000	Приходи од имовине	5.054.031	5.705.334	5.705.334	0
742000	Приходи од продаје добара и услуга	94.802	54.198	57.744	-3.546
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	1.847	1.525	1.525	0
744000	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	15.746	4.079	107	3.972
745000	Мешовити и неодређени приходи	47.709	33.875	33.900	-25
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	7.586			
772000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	7.586			
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	29.332	85.491	85.491	0
810000	Примања од продаје основних средстава	19.814	29.825	29.825	0
811000	Примања од продаје непокретности	19.498	29.823	29.823	0
813000	Примања од продаје осталих основних средстава	316	2	2	0
820000	Примања од продаје залиха	395	306	306	0
823000	Примања од продаје робе за даљу продају	395	306	306	0
840000	Примања од продаје природне имовине	9.123	55.360	55.360	0
841000	Примања од продаје земљишта	9.123	55.360	55.360	0
400000 +500000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	9.804.126	12.283.691	12.283.290	401
400000	Текући расходи	6.576.620	6.890.722	6.886.972	3.750
410000	Расходи за запослене	694.285	791.893	791.893	0
411000	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	530.124	602.904	602.904	0
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	80.315	91.351	91.351	0
414000	Социјална давања запосленима	60.809	73.100	73.100	0
415000	Накнаде трошкова за запослене	7.177	6.879	6.879	0
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	15.860	17.659	17.659	0
420000	Коришћење услуга и роба	1.251.876	1.522.906	1.500.664	22.242
421000	Стални трошкови	269.304	367.070	354.948	12.122
422000	Трошкови путовања	3.591	3.400	3.400	0
423000	Услуге по уговору	506.332	526.999	514.540	12.459
424000	Специјализоване услуге	268.314	383.115	391.235	-8.120
425000	Текуће поправке и одржавање	111.224	144.760	138.979	5.781
426000	Материјал	93.111	97.562	97.562	0
450000	Субвенције	3.690.849	3.218.773	3.178.612	40.161
451000	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	3.647.796	3.182.716	3.134.955	47.761
454000	Субвенције приватним предузећима	43.053	36.057	43.657	-7.600
460000	Донације, дотације и трансфери	616.408	824.840	824.840	0
463000	Трансфери осталим нивоима власти	515.472	708.440	708.440	0
464000	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	93.978	113.422	113.422	0
465000	Остале дотације и трансфери	6.958	2.978	2.978	0
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	152.924	244.646	302.739	-58.093
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	152.924	244.646	302.739	-58.093
480000	Остали расходи	170.278	287.664	288.224	-560
481000	Дотације невладиним организацијама	131.728	234.912	236.317	-1.405
482000	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	2.096	4.983	7.424	-2.441
483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	14.587	25.282	22.841	-2.441
485000	Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	21.867	22.487	21.642	845
500000	Издаци за нефинансијску имовину	3.227.506	5.392.969	5.396.318	-3.349
510000	Основна средства	3.201.413	5.389.308	5.391.812	-2.504
511000	Зграде и грађевински објекти	2.546.862	4.786.226	4.768.179	18.047
512000	Машине и опрема	181.355	506.828	506.252	576
513000	Остале некретнине и опрема	468.704	91.431	112.558	-21.127
515000	Нематеријална имовина	4.492	4.823	4.823	0
520000	Залихе	680	295	295	0
523000	Залихе робе за даљу продају	680	295	295	0
540000	Природна имовина	25.413	3.366	4.211	-845
541000	Земљиште	25.413	3.366	4.211	-845



	Вишак прихода и примања-буџетски суфицит	2.044.918			
	Мањак прихода и примања - буџетски дефицит		1.235.451		
	КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА	4.173	1.235.458		
	Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	382	352.498		
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	3.791	882.960		
321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ	2.049.091	7		
	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ)	2.049.091			
	Део вишка прихода и примања наменских опредељен за наредну годину	179.394			
	Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	1.869.697			

Приходи и примања

Према презентованим подацима за 2025. годину, остварени су текући приходи у износу од 10.962.749 хиљада динара, остварена су примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 85.491 хиљаде динара, што укупно износи 11.048.240 хиљада динара. У поређењу са претходном годином, у којој су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине остварени у износу од 11.849.044 хиљаде динара, утврђено је смањење у односу на претходну годину за 800.804 хиљаде динара или 7%.

Расходи и издаци

Према презентованим подацима за 2025. годину, извршени су текући расходи у износу од 6.890.722 хиљаде динара, извршени су издаци за нефинансијску имовину у износу од 5.392.969 хиљада динара, што укупно износи 12.283.691 хиљаде динара. У поређењу са претходном годином у којој су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину извршени у износу 9.804.126 хиљада динара, утврђено је повећање у односу на претходну годину за 2.479.565 хиљада динара или за 25%.

Резултат пословања

У Билансу прихода и расхода Града Бора, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, исказан је буџетски дефицит у износу од 1.235.451 хиљаде динара. Буџетски дефицит је коригован за део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 352.498 хиљада динара и за део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 882.960 хиљада динара, тако да је исказан вишак прихода и примања-суфицит у износу од седам хиљада динара.

У консолидованом Билансу прихода и расхода, како је описано у тачкама Извештаја о извршењу буџета:

- Више су исказани приходи у износу од 401 хиљаде динара;
- Утврђена су укупна одступања у оквиру класе 700000 – Текући приходи у износу од 3.997 хиљада динара. Ефекти ових одступања се, због међусобног потирања, нису одразили на коначан резултат пословања;
- Више су исказани расходи у износу од 401 хиљаде динара;
- Неправилно су исказани издаци на контима класе 400000 – Текући расходи у износу од 3.925 хиљада динара;
- Утврђена су укупна одступања у оквиру класе 400000 – Текући расходи у износу од 121.138 хиљада динара. Ефекти ових одступања се, због међусобног потирања, нису одразили на коначан резултат пословања;



- Неправилно су исказани расходи на контима класе 500000 – Издаци за нефинансијску имовину у износу од 576 хиљада динара;
- Утврђена су укупна одступања у оквиру класе 500000 – Издаци у износу од 20.027 хиљада динара. Ефекти ових одступања се, због међусобног потирања, нису одразили на коначан резултат пословања.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер: консолидовани Биланс прихода и расхода није попунила у складу са главном књигом, што није у складу са чланом 13 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава Организација за обавезно социјално осигурање. У Консолидованом Билансу прихода и расхода – Образац ПР на ознаци ОП 2290, број конта 482300 – Новчане казне, пенали и камате исказан је износ 1.184 хиљаде динара, а на ознаци ОП 2287, број конта 482000 – Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате исказан је износ 4.983 хиљаде динара. На ознаци ОП 2291, број конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова исказан је износ 25.282 хиљаде динара. У Консолидованом Извештају о извршењу буџета – Образац ИБ на ознаци ОП 5331, број конта 482300 – Новчане казне, пенали и камате исказан је износ 3.625 хиљада динара, а на ознаци ОП 5328, број конта 482000 – Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате исказан је износ 7.424 хиљаде динара. На ознаци ОП 5332, број конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова исказан је износ од 22.841 хиљаде динара.

2.3.3. Биланс стања

2.3.3.1. Попис имовине и обавеза

Чланом 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству утврђена је обавеза корисника буџетских средстава да изврше усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем, односно да изврше попис имовине и обавеза на крају буџетске године, са стањем на дан 31.12. године за коју се врши попис.

Попис имовине и обавеза Скупштине Града, Градоначелника, Градског већа и Градске управе уређен је Правилником о попису имовине и обавеза у органима града Бора број 110-27/2021-III од 30.11.2021. године.

Скупштина града – Председник Скупштине града Бора донео је Решење о образовању комисије за годишњи попис имовине и обавеза од 1.12.2025. године. Решењем су образоване: Централна комисија за попис, Комисија за попис нефинансијске имовине (у сталним средствима, залихама и дугорочна финансијска имовина), ситан инвентар (залихе и ситан инвентар у употреби) и имовину других правних лица (основна средства у закупу, примљена туђа роба и материјал) и Комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних потраживања и краткорочних и дугорочних обавеза.

Комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних потраживања и краткорочних и дугорочних обавеза донела је План рада 26.12.2025. године, Комисија за попис нефинансијске имовине (у сталним средствима, залихама и дугорочна финансијска имовина), ситан инвентар (залихе и ситан инвентар у употреби) и имовину других правних лица (основна средства у закупу, примљена туђа роба и материјал) донела је план рада 29.12.2025. године и Централна комисија за попис донела је План рада дана 30.12.2025. године.

Извештаје о извршеном попису сачиниле су: Комисија за попис нефинансијске имовине (у сталним средствима, залихама и дугорочна финансијска имовина), ситног инвентара (залихе и ситан инвентар у употреби) и имовине других правних лица (основна средства у закупу, примљена туђа роба и материјал) од 11.2.2026. године, Комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних потраживања и



краткорочних и дугорочних обавеза од 13.2.2026. године и Централна комисија за попис од 20.2.2026. године. Председник Скупштине града донео је Решење о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза Скупштине града Бора на дан 31.12.2025. године од 26.2.2026. године.

Откривене неправилности:

- Код Скупштине града нису пописане обавезе за услуге по уговору у износу од 64 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.
- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чл. 8 и 15 Правилника о попису имовине и обавеза у органима града Бора.

Ризик:

- Уколико се не изврши попис свих обавеза јавља се ризик од неусаглашености књиговодственог стања са стварним стањем.
- Уколико се акта о попису не доставе интерној ревизији, јавља се ризик да неправилности у поступку пописа остану неоткривене.

Препорука број 44:

Препоручујемо одговорним лицима Скупштине града да: (1) врше свеобухватан попис обавеза; (2) акта о попису достављају интерној ревизији.

Градоначелник и Градско веће града Бора – Градоначелник је донео Решење о образовању комисије за годишњи попис имовине и обавеза од 1.12.2025. године. Решењем је образована Централна комисија за попис, Комисија за попис нефинансијске имовине (у сталним средствима, залихама и дугорочна финансијска имовина), ситан инвентар (залихе и ситан инвентар у употреби) и имовину других правних лица (основна средства у закупу, примљена туђа роба и материјал) и Комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних потраживања и краткорочних и дугорочних обавеза.

Комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних потраживања и краткорочних и дугорочних обавеза донела је План рада 26.12.2025. године, Комисија за попис нефинансијске имовине (у сталним средствима, залихама и дугорочна финансијска имовина), ситан инвентар (залихе и ситан инвентар у употреби) и имовину других правних лица (основна средства у закупу, примљена туђа роба и материјал) донела је план рада 29.12.2025. године и Централна комисија за попис донела је План рада дана 30.12.2025. године.

Извештај о извршеном попису сачиниле су: Комисија за попис нефинансијске имовине (у сталним средствима, залихама и дугорочна финансијска имовина), ситан инвентар (залихе и ситан инвентар у употреби) и имовину других правних лица (основна средства у закупу, примљена туђа роба и материјал) од 12.2.2026. године, Комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних потраживања и краткорочних и дугорочних обавеза од 13.2.2026. године и Централна комисија за попис од 20.2.2026. године. Градоначелник је донео Решење о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза Градоначелника и Градског већа на дан 31.12.2025. године од 26.2.2026. године.

**Откривене неправилности:**

- Код Градоначелника нису пописане обавезе према добављачима у износу од четири хиљаде динара.
- Код Градског већа нису пописане обавеза за услуге по уговору у износу од 266 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.
- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чл. 8 и 15 Правилника о попису имовине и обавеза у органима града Бора.
- Пописом имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године утврђено да у Дворцу кнеза Александра у Брестовачкој бањи нема слика, јер су украдене, за шта је Полицијској управи Бор поднет 17.7.2025. године одштетни захтев, па их је комисија предложила за отпис на терет капитала. Од осам слика укупне вредности 300 хиљада динара, које су као мањак искњижене, ванредним пописом извршеним у току ревизије 29.4.2026. године, утврђено је да се седам слика налази у Дворцу, а да само једне нема, тако да попис имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године није извршен бројањем у самом Дворцу, што није у складу са чланом 10 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 10 став 1 Правилника о попису имовине и обавеза у органима града Бора.

Ризик:

- Уколико се не изврши попис свих обавеза јавља се ризик од неусаглашености књиговодственог стања са стварним стањем.
- Уколико се акта о попису не доставе интерној ревизији, јавља се ризик да неправилности у поступку пописа остану неоткривене.
- Уколико се попис не изврши утврђивањем стварног стања непосредним бројањем, постоји ризик од погрешног исказивања имовине и неоснованог отписа.

Препорука број 45:

Препоручујемо одговорним лицима Градоначелника и Градског већа да: (1) врше свеобухватан попис обавеза; (2) акта о попису достављају интерној ревизији; (3) се попис имовине врши непосредним утврђивањем стварног стања бројањем.

Правобранилаштво – Заменик правобраниоца донео је Решење о именовању комисије за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама у Правобранилаштву града Бора са стањем на дан 31.12.2025. године од 23.12.2025. године.

Решењем о именовању комисије за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама у Правобранилаштву нису одређени заменик председника и заменик члана пописне комисије.

Комисија за попис донела је 23.12.2025. године План рада комисије за попис материјалних средстава у Правобранилаштву града Бора.

Комисија за попис нефинансијске имовине у залихама и финансијске имовине и обавеза сачинила је Извештај комисије за попис у Правобранилаштву града Бора од 20.2.2026. године. Заменик правобраниоца града Бора донео је Решење о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза Правобранилаштва града Бора са стањем на дан 31.12.2025. године од 20.2.2026. године.

**Откривене неправилности:**

- Правобранилаштво града Бора није донело интерни акт којим би уредило попис имовине и обавеза.
- Код Правобранилаштва града нису пописане обавезе за плате запослених за месец децембар 2025. године у износу од 336 хиљада динара, обавезе за превоз за месец децембар 2025. године у износу од једне хиљаде динара и обавезе за услуге по уговору у износу од 21 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.
- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Ризик:

- Уколико се не изврши попис свих обавеза јавља се ризик од неусаглашености књиговодственог стања са стварним стањем.
- Уколико се акта о попису не доставе интерној ревизији, јавља се ризик да неправилности у поступку пописа остану неоткривене.

Препорука број 46:

Препоручујемо одговорним лицима Правобранилаштва да: (1) донесу интерни акт којим ће се уредити попис имовине и обавеза; (2) врше свеобухватан попис обавеза; (3) акта о попису достављају интерној ревизији.

Градска управа – Начелник градске управе Бор донео је Решење о образовању комисије за годишњи попис имовине и обавеза 1.12.2025. године. Решењем је образована Централна комисија за попис, Комисија за попис нефинансијске имовине (у сталним средствима, залихама и дугорочна финансијска имовина), ситан инвентар (залихе и ситан инвентар у употреби) и имовину других правних лица (основна средства у закупу, примљена туђа роба и материјал) и Комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних потраживања и краткорочних и дугорочних обавеза.

Комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних потраживања и краткорочних и дугорочних обавеза донела је План рада 26.12.2025. године, Комисија за попис нефинансијске имовине (у сталним средствима, залихама и дугорочна финансијска имовина), ситан инвентар (залихе и ситан инвентар у употреби) и имовину других правних лица (основна средства у закупу, примљена туђа роба и материјал) донела је план рада 29.12.2025. године и Централна комисија за попис донела је План рада дана 30.12.2025. године.

Комисија за попис нефинансијске имовине (у сталним средствима, залихама и дугорочна финансијска имовина), ситан инвентар (залихе и ситан инвентар у употреби) и имовину других правних лица (основна средства у закупу, примљена туђа роба и материјал) сачинила је Извештај о извршеном попису од 13.2.2026. године, Комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних потраживања и краткорочних и дугорочних обавеза сачинила је Извештај о извршеном попису од 13.2.2026. године и Централна комисија за попис сачинила је Извештај централне пописне комисије о извршеном редовном годишњем попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године од 20.2.2026. године. Начелник Градске управе донео је Решење о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза Градске управе Бор на дан 31.12.2025. године од 26.2.2026. године.



Од укупно 22 захтева за конфирмацијом стања, достављено нам је 16 конфирмација, од којих четири добављача нису потврдили стање.

Табела број 37: Преглед добављача Градске управе који су послали конфирмацију

у хиљадама динара

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	ГУ Бор	Разлика
1	2	3	4	5
1.	Институт за рударство и металургију, Бор	0	4.104	4.104
2.	„Бор тревел“ д.о.о. Бор	30.541	30.541	0
3.	„Mega computer engineering“ д.о.о. Београд	0	49	49
4.	ЈКП „Белосавац“ Жагубица	0	0	0
5.	ПР бојење и застакљивање „Реховот“ Бор	0	0	0
6.	Образовни креативни центар Бор	0	0	0
7.	„Корали“ д.о.о. Краљево	0	0	0
8.	„Диакор“ д.о.о. Београд	0	0	0
9.	„Таурунум обезбеђење“ д.о.о. Београд	535	1.934	1.399
10.	„TRON TEX“ д.о.о. Нови Сад	0	0	0
11.	TPS – TECHNOMED д.о.о. Београд	0	0	0
12.	„PD Green 4 Us“ д.о.о. Београд	0	0	0
13.	„Iwa Consalt“ д.о.о. Београд	0	0	0
14.	„Macchina Security“ д.о.о. Бор	0	0	0
15.	ЈКП „3. октобар Бор“ Бор	5.000	5.000	0
16.	ЈКП за стамбене услуге „Бор“ Бор	4.032	4.080	48
Укупно				5.600

Од укупно 11 захтева за конфирмацијом стања потраживања, ниједан купац није одговорио.

Откривене неправилности:

- Код Градске управе нису пописане зграде и грађевински објекти у износу од најмање 359.623 хиљада динара (пописна комисија и рачунополагач нису потписали пописне листе за инвестиције на одржавању путева на територији МЗ, обнову и изградњу игралишта, обнову парка, изградњу топловода), опрема у износу од 3.069 хиљада динара и то: на пописном месту 041/4-канцеларија 41 у износу од 1.029 хиљада динара (пописна комисија и рачунополагач нису потписали пописне листе), опрема по пројекту Инклузија Рома 3 у износу од 2.040 хиљада динара, потраживања у износу од 892 хиљаде динара (боловање преко 30 дана за месец новембар и децембар 2025. године, које је накнадно прокњижено) и ванбилансна актива и пасива у износу од 402.160 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чл. 8 и 15 Правилника о попису имовине и обавеза у органима града Бора.

- Није усаглашено стање обавеза по основу конфирмација које смо послали у поступку ревизије у укупном износу од 5.600 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

- Уколико се не изврши попис целокупне имовине јавља се ризик од њеног отуђења.

- Уколико се акта о попису не доставе интерној ревизији, јавља се ризик да неправилности у поступку пописа остану неоткривене.

Препорука број 47:

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе да: (1) врше свеобухватан попис имовине; (2) акта о попису достављају интерној ревизији и (3) усагласе стање обавеза са добављачима.



Народна библиотека – Управни одбор Народне библиотеке донео је Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Народној библиотеци Бор од 8.7.2009. године. Управни одбор Народне библиотеке донео је Одлуку о редовном годишњем попису и образовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године од 14.11.2025. године и Решење о именовању комисије за редовни годишњи попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године од 14.11.2025. године.

Директорица Народне библиотеке донела је Упутство Комисији за годишњи попис имовине и обавеза за 2025. годину од 14.11.2025. године.

Пописна комисија донела је План рада пописне комисије за годишњи попис имовине и обавеза за 2025. годину од 14.11.2025. године.

Пописна комисија саставила је Извештај пописне комисије о извршеном попису имовине, ситног инвентара и алата, обавеза и потраживања на дан 31.12.2025. године од 19.1.2026. године.

Управни одбор разматрао је извештај о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године и донео Одлуку о усвајању извештаја пописне комисије о извршеном попису имовине, ситног инвентара и алата, обавеза и потраживања на дан 31.12.2025. године од 9.2.2026. године.

Од укупно осам захтева за конфирмацијом стања, достављено нам је шест конфирмација, од којих један добављач није потврдио стање.

Табела број 38: Преглед добављача Народне библиотеке који су послали конфирмацију у хиљадама динара

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Библиотека	Разлика
1	2	3	4	5
1.	„Телеком Србија“ а.д. Београд	5	5	0
2.	ЈКП за стамбене услуге „Бор“ Бор	178	178	0
3.	Народна библиотека Србије Београд	65	21	44
4.	„Претплата“ д.о.о. Београд	14	14	0
5.	ЈП „Електропривреда Србије“ Београд	48	48	0
6.	ПР Агенција за БЗНР „М Систем“ Ниш	2	2	0
Укупно				44

Откривене неправилности:

- Код Народне библиотеке није пописан део нематеријалне имовине у износу од 135 хиљада динара (33 слике, пет цртежа, две географске карте и једна мапа) и део обавеза за децембар по основу уговора о привремено повременим пословима у износу од шест хиљада динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и члановима.
- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.
- Извештај пописне комисије о извршеном попису имовине, ситног инвентара и алата, обавеза и потраживања не садржи стварно и књиговодствено стање нефинансијске имовине у сталним средствима, као и разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.



- Није усаглашено стање обавеза са добављачима по основу конфирмација које смо послали у поступку ревизије у укупном износу од 44 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

- Уколико се не изврши попис целокупне имовине јавља се ризик од њеног отуђења.
- Уколико се акта о попису не доставе интерној ревизији, јавља се ризик да неправилности у поступку пописа остану неоткривене.
- Услед непотпуног извештаја о попису, јавља се ризик од непоузданог исказивања имовине и обавеза и неуочавања разлика између стварног и књиговодственог стања.

Препорука број 48:

Препоручујемо одговорним лицима Народне библиотеке да: (1) врше свеобухватан попис имовине; (2) акта о попису достављају интерној ревизији; (3) извештај о попису садржи стварно и књиговодствено стање имовине, као и утврђене разлике и (4) усагласе стање обавеза са добављачима.

Музеј рударства и металургије – Поступак и начин спровођења пописа имовине и обавеза Музеја рударства и металургије „Бор“ уређен је Правилником о поступку спровођења пописа имовине и обавеза који је донео Управни одбор 5.2.2016. године.

В.д. директора донео је Одлуку о попису и образовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31. децембар 2025. године од 28.11.2025. године, којом су образоване: Комисија за попис нефинансијске имовине у сталним средствима, Комисија за попис финансијске имовине у дугорочним и краткорочним пласманима, новчаних средстава, потраживања и обавеза, активних и пасивних временских разграничења, Комисија за попис нефинансијске имовине у залихама (публикације, брошуре, каталоге, разгледнице, улазнице и остало) и Централна пописна комисија. В. д. директора донео је Упутство за рад комисија за годишњи попис за 2025. годину 28.11.2025. године. Такође, дана 28.11.2025. године в. д. директора донео је и решења о именовању напред наведених комисија.

Одлуком о попису и образовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31. децембар 2025. године и Решењима о именовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31. децембар 2025. године нису именовани заменик председника и заменици чланова пописних комисија.

Комисија за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и Комисија за попис нефинансијске имовине у залихама сачиниле су извештаје 9.1.2026. године, а Комисија за попис финансијске имовине 14.1.2026. године. Централна пописна комисија сачинила је Извештај Централне комисије о резултатима извршеног пописа са стањем на дан 31.12.2025. године 15.1.2026. године. Управни одбор разматрао је Извештај о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31. децембар 2025. године и донео је Одлуку о усвајању извештаја о резултатима пописа са стањем на дан 31. децембар 2025. године од 22.1.2026. године.

Од укупно 10 захтева за конфирмацијом стања, достављено нам је девет конфирмација, од којих четири добављача није потврдило стање.

Табела број 39: Преглед добављача Музеја који су послали конфирмације

у хиљадама динара

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Музеј	Разлика
1	2	3	4	5
1.	ПР „А FREE Studio“ Ниш	0	0	0
2.	„С SYSTEM“ д.о.о. Бор	0	12	12
3.	ЈП „Електропривреда Србије“ Београд	66	66	0
4.	ПР „3M2D Електроник“ Бор	0	14	14
5.	ЈКП за стамбене услуге „Бор“ Бор	221	221	0
6.	ПР Агенција за БЗНР „М Систем“ Ниш	3	3	0
7.	ПР „SCARLET ART&DESIGN STUDIO“ Београд	3.834	3.195	639
8.	„Телеком Србија“ а.д. Београд	5	5	0
9.	Штампарија „Три О“ д.о.о. Аранђеловац	0	1.116	1.116
Укупно				1.781

**Откривене неправилности:**

- Код Музеја рударства и металургије није пописан део нематеријалне имовину у износу од 4.521 хиљаде динара (књижевна и уметничка дела, остала нематеријална основна средства и остала нематеријална опрема) и менице примљене као финансијско обезбеђење у укупном износу од 1.707 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству, члановима 3 и 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и члановима 3, 11 и 14 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза.
- Централна пописна комисија није саставила План рада по којем ће вршити попис, што није у складу са чланом 8 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и са чланом 6 став 1 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза
- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 4 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза.
- Извештај комисије за попис нефинансијске имовине у сталним средствима са стањем на дан 31. децембар 2025. године садржи стварно стање нефинансијске имовине у сталним средствима, али не садржи књиговодствено стање наведене имовине, тако да се не може утврдити разлика између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и са чланом 17 став 2 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза.
- Извештај Централне комисије о резултатима извршеног пописа са стањем на дан 31.12.2025. године не садржи стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза, као и разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и са чланом 17 став 2 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза.
- Није усаглашено стање обавеза са добављачима по основу конфирмација које смо послали у поступку ревизије у укупном износу од 1.781 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

- Уколико се не изврши попис целокупне имовине јавља се ризик од њеног отуђења.
- Услед непостојања плана рада пописне комисије, постоји ризик да попис не буде спроведен благовремено, потпуно и ујединачено.
- Уколико се акта о попису не доставе интерној ревизији, јавља се ризик да неправилности у поступку пописа остану неоткривене.
- Услед непотпуног извештаја о попису, јавља се ризик од непоузданог исказивања имовине и обавеза и неуочавања разлика између стварног и књиговодственог стања.

Препорука број 49:

Препоручујемо одговорним лицима Музеја рударства и металургије да: (1) врше свеобухватан попис имовине; (2) пописне комисије израђују план рада; (3) акта о попису



достављају интерној ревизији; (4) извештај о попису садржи стварно и књиговодствено стање имовине, као и утврђене разлике; (5) усагласе стање обавеза са добављачима.

Центар за културу - Управни одбор донео је Правилник о организацији буџетског рачуноводства од 27.2.2019. године, којим је члановима од 37 до 47 регулисан је попис имовине и обавеза.

Директор Центра за културу донео је Одлуку о попису и образовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године од 8.12.2025. године (уместо до 1.12.2025. године), којом је образовао Комисију за попис нематеријалних улагања, земљишта, опреме, залиха материјала, резервних делова и алата и Комисију за попис улазница, краткорочних потраживања, готовинских еквивалената и готовине, обавеза по свим основама (краткорочних и дугорочних).

Комисије су по извршеном попису сачиниле Извештаје. Управни одбор донео је Одлуку о усвајању извештаја о попису нематеријалних улагања, земљишта, опреме, залиха материјала, резервних делова и алата, улазница, краткорочних потраживања, готовинских еквивалената и готовине, обавеза по свим основама.

Од укупно девет захтева за конфирмацијом стања, достављено нам је пет конфирмација, од којих два добављача нису потврдили стање.

Табела број 40: Преглед добављача Центра за културу који су послали конфирмацију

у хиљадама динара

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Центар за културу	Разлика
1	2	3	4	5
1.	„Сава осигурање“ а.д. Београд	352	0	352
2.	ЈКП за стамбене услуге „Бор“ Бор	132	132	0
3.	„Вилин град“ д.о.о. Ниш	186	1.727	1.541
4.	„Бор травел“ д.о.о. Бор	0	0	0
5.	ПР „Light&Sound Rental Lux“ Краљево	0	0	0
Укупно				1.893

Откривене неправилности:

- Код Центра за културу није пописан ситан инвентар и менице примљене као финансијско обезбеђење у укупном износу од 15.559 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и са члановима 3 и 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије.

- Центар за културу донео је Правилник о организацији буџетског рачуноводства у којем је попис имовине и обавеза регулисан у члановима од 37 до 47. Међутим наведени Правилник није усклађен са Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Одлуком о попису и образовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године образоване су пописне комисије које имају: председника, члана и једног заменика члана уместо да имају најмање три члана (председника и два члана пописне комисије) и заменика председника и заменике чланова пописне комисије, што није у складу са чланом 6 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Уколико се акта о попису не доставе интерној ревизији, јавља се ризик да неправилности у поступку пописа остану неоткривене.



- Извештај пописне комисије за попис нематеријалних улагања, земљишта, опреме, залиха материјала, резервних делова и алата и Извештај пописне комисије за попис улазница, краткорочних потраживања, готовинских еквивалената и готовине, обавеза по свим основама (краткорочних и дугорочних) не садржи стварно и књиговодствено стање имовине (опреме), као и разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања имовине (опреме), што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Није усаглашено стање обавеза са добављачима и купцима, по основу конфирмација које смо послали у поступку ревизије у укупном износу од 1.893 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

- Уколико се не изврши попис целокупне имовине јавља се ризик од њеног отуђења.
- Уколико интерни акт није усклађен са важећим прописима, постоји ризик од неусклађеног и неправилног спровођења пописа.
- Услед непотпуно образованих пописних комисија, јавља се ризик да попис не буде спроведен потпуно и поуздано.
- Уколико се акта о попису не доставе интерној ревизији, јавља се ризик да неправилности у поступку пописа остану неоткривене.
- Услед непотпуног извештаја о попису, јавља се ризик од непоузданог исказивања имовине и обавеза и неуочавања разлика између стварног и књиговодственог стања.

Препорука број 50:

Препоручујемо одговорним лицима Центра за културу да: (1) врше свеобухватан попис имовине; (2) ускладе Правилник о организацији буџетског рачуноводства са важећим прописима којима је регулисан попис имовине и обавеза; (3) пописне комисије образују у складу са прописаним бројем чланова и заменика; (4) акта о попису достављају интерној ревизији; (5) извештај о попису садржи стварно и књиговодствено стање имовине, као и утврђене разлике; (6) усагласе стање обавеза са добављачима.

ПУ „Бамби“ – Управни одбор донео је Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем број 2802/2 од 28.10.2020. године.

Директор ПУ „Бамби“ донео је Одлуку о попису и образовању комисија за попис са стањем на дан 31.12.2025. године од 17.11.2025. године. Овом Одлуком предвиђено је да попис имовине и обавеза изврше: Комисија за попис основних средстава – опреме и ситног инвентара, Комисија за попис залиха у магацину намирница, потрошног материјала, административног материјала, средства за одржавање хигијене и материјала за поправке, Комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, Комисија за попис краткорочних и дугорочних потраживања, финансијских пласмана и обавеза; Комисија за попис краткорочних и дугорочних обавеза и Комисија за попис залиха огревног материјала. Такође, Директор Предшколске установе донео је 17.11.2025. године Упутство за рад комисија за годишњи попис.

Комисије за попис су донеле Планове рада, извршиле попис и сачиниле извештаје. Управни одбор разматрао је Извештаје комисија и донео Одлуке о усвајању извештаја о попису 30.1.2026. године.

Од укупно 10 захтева за конфирмацијом стања, достављено нам је седам конфирмација, од којих један добављач није потврдио стање.



Табела број 41: Преглед добављача ПУ „Бамби“ који су послали конфирмацију

у хиљадама динара

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	ПУ „Бамби“	Разлика
1	2	3	4	5
1.	„Don Don“ д.о.о. Београд	16	16	0
2.	ЈП „Електропривреда Србије“ Београд	721	721	0
3.	Млекара „Milk House“ д.о.о. Ниш	57	57	0
4.	ЈКП за стамбене услуге „Бор“ Бор	1.139	1.732	593
5.	„Телеком Србија“ а.д. Београд	66	66	0
6.	„Топпласт“ д.о.о. Бор	0	0	0
7.	Завод за унапређење пословања д.о.о. Београд	18	18	0
Укупно				593

Откривене неправилности:

- Код ПУ „Бамби“ није пописано потраживање од фондова по основу исплаћених накнада запосленима за боловање преко 30 дана за новембар и децембар 2025. године у износу од 1.819 хиљада динара и ванбилансну активу за банкарске гаранције примљене као средства обезбеђења у укупном износу од 685 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству, члановима 3 и 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и члановима 2, 22 и 23 Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем Предшколске установе „Бамби“ Бор.

- Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем Предшколске установе „Бамби“ Бор није усклађен са Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и то у делу што није прописано: (1) да су предмет пописа и обавезе; (2) да извештај о извршеном попису садржи и стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза, као и разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања и (3) да се имовина других правних субјеката која се у тренутку пописа, у складу са валидном документацијом, налази на коришћењу код вршиоца пописа евидентира на посебним пописним листама, које се достављају том правном субјекту.

- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 4 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза и чл. 7 и 37 Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем Предшколске установе „Бамби“ Бор.

- Извештај о извршеном попису основних средстава и ситног инвентара не садржи стварно и књиговодствено стање нефинансијске имовине као и разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Није усаглашено стање обавеза са добављачима по основу конфирмација које смо послали у поступку ревизије у укупном износу од 593 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

- Уколико се не изврши попис целокупне имовине јавља се ризик од њеног отуђења.

- Уколико интерни акт није усклађен са важећим прописима, постоји ризик од неусклађеног и неправилног спровођења пописа.



- Уколико се акта о попису не доставе интерној ревизији, јавља се ризик да неправилности у поступку пописа остану неоткривене.

- Услед непотпуног извештаја о попису, јавља се ризик од непоузданог исказивања имовине и обавеза и неуочавања разлика између стварног и књиговодственог стања.

Препорука број 51:

Препоручујемо одговорним лицима ПУ „Бамби“ да: (1) врше свеобухватан попис имовине; (2) ускладе Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем Предшколске установе „Бамби“ Бор; (3) акта о попису достављају интерној ревизији; (4) извештај о попису садржи стварно и књиговодствено стање имовине, као и утврђене разлике; (5) усагласе стање обавеза са добављачима.

Туристичка организација – Управни одбор донео је Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Туристичкој организацији „Бор“ од 11.1.2021. године.

Управни одбор донео је Одлуку о вршењу редовног годишњег пописа имовине и обавеза Туристичке организације Бор са стањем на дан 31.12.2025. године од 2.12.2025. године којим је наложио в.д. директору Туристичке организације Бор да спроведе све потребне радње у вези спровођења редовног годишњег пописа. В.д. директора Туристичке организације донео је Решење о образовању комисије за редовни годишњи попис имовине и обавеза којим су формиране: Централна комисија за редовни годишњи попис имовине и обавеза, Пописна комисија за попис улазница – хартија од вредности, Пописна комисија за попис Сувенирнице у Туристичкој организацији и Пописна комисија за попис улазница, сувенира у Сувенирници на Лазаревој пећини, опреме, основних средстава, инвентара и остало у Лазаревој пећини и пећини Верњикици.

В.д. директора донео је Упутство комисији за попис имовине и обавеза за 2025. годину од 10.12.2025. године. Председница Комисије за попис донела је План рада комисије за годишњи попис од 10.12.2025. године, а комисија са таквим називом није образована решењем од 5.12.2025. године.

Комисија за годишњи попис имовине и обавеза (комисија са таквим називом није образована решењем од 5.12.2025. године) поднела је Извештај о редовном годишњем попису имовине, основних средстава (непокретности и опреме), залихе робе за даљу продају, залихе потрошног материјала и ситног инвентара, имовине других правних лица на дан 31.12.2025. године од 29.1.2026. године. Такође, Комисија за годишњи попис имовине (комисија са таквим називом није образована решењем од 5.12.2025. године) поднела је и Извештај о извршеном попису финансијске имовине, краткорочних и дугорочних потраживања, финансијских пласмана, новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних на дан 31.12.2025. године од 29.1.2026. године.

Туристичка организација – Од укупно осам захтева за конфирмацијом стања, достављено нам је шест конфирмација и сви добављачи су потврдили стање.

Табела број 42: Преглед добављача Туристичке организације који су послали конфирмацију у хиљадама динара

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Туристичка организација	Разлика
1	2	3	4	5
1.	„Grof MBM“ д.о.о. Петровац на Млави	0	0	0
2.	ПР Агенција за БЗНР „М Систем“ Ниш	3	3	0
3.	„Београдски сајам“ д.о.о. Београд	9	9	0
4.	„Новосадски сајам“ а.д. Нови Сад	0	0	0
5.	„Телеком Србија“ а.д. Београд	12	12	0
6.	ЈКП за стамбене услуге „Бор“ Бор	1	1	0
Укупно				0

**Откривене неправилности:**

- Код Туристичке организације нису пописане обавезе по основу социјалне помоћи запосленима у износу од 88 хиљада динара за обавезе за боловање преко 30 дана за децембар 2025. године и менице примљене као финансијско обезбеђење у укупном износу од 240 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству, члановима 3 и 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и члановима и са чланом 14 Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Туристичкој организацији „Бор“.

- Акт о образовању пописних комисија, планови рада и извештаји о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 4 Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Туристичкој организацији „Бор“.

- Решењем о образовању комисија за редовни годишњи попис имовине и обавеза Туристичке организације „Бор“ формиране су четири комисије од чега у три пописне комисије (пописна комисија за попис улазница – хартија од вредности, пописна комисија за попис Сувенирнице у Туристичкој организацији и пописна комисија за попис улазница, сувенира у Сувенирници на Лазаревој пећини, опреме, основних средстава, инвентара и остало у Лазаревој пећини и пећини Верњикици) су чланови рачунопологачи али и лице које је запослено на радном месту „финансијско рачуноводствени аналитичар“, што није у складу са чланом 7 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 4 ставови 5 и 6 Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Туристичкој организацији „Бор“.

- Извештај о редовном годишњем попису имовине, основних средстава (непокретности и опреме), залихе робе за даљу продају, залихе потрошног материјала и ситног инвентара, имовине других правних лица на дан 31.12.2025. године и Извештај о извршеном попису финансијске имовине, краткорочних и дугорочних потраживања, финансијских пласмана, новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних на дан 31.12.2025. године не садрже стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза, разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања и предлог начина решавања утврђених разлика, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом и чланом 17 став 2 Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Туристичкој организацији „Бор“

Ризик:

- Уколико се не изврши попис свих обавеза јавља се ризик од неусаглашености књиговодственог стања са стварним стањем.

- Уколико се акта о попису не доставе интерној ревизији, јавља се ризик да неправилности у поступку пописа остану неоткривене.

- Услед учешћа рачунопологача и лица задужених за вођење евиденција у раду пописних комисија, постоји ризик од сукоба интереса и непоузданог утврђивања стварног стања имовине.

- Услед непотпуног извештаја о попису, јавља се ризик од непоузданог исказивања имовине и обавеза и неуочавања разлика између стварног и књиговодственог стања.



- Услед неусклађености књиговодственог и стварног стања, јавља се ризик од непоузданог исказивања потраживања и нетачних финансијских извештаја.

Препорука број 52:

Препоручујемо одговорним лицима Туристичке организације да: (1) врше свеобухватан попис обавеза; (2) акта о попису достављају интерној ревизији; (3) у пописне комисије не именују рачунопологаче и лица која воде књиговодствене евиденције; (4) извештај о попису садржи стварно и књиговодствено стање имовине, као и утврђене разлике; (5) изврше усаглашавање стања потраживања у књиговодственој евиденцији са стањем утврђеним пописом.

УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ – Попис имовине и обавеза Установе Спортски центар Бор „Бобана Момчиловић Величковић“ уређен је Правилником о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем од 27.12.2019. године. Управни одбор установе донео је Одлуку о годишњем попису и образовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године од 24.11.2025. године.

Директор Установе донео је Решење о именовању комисије за попис нефинансијске имовине у сталним средствима – основних средстава у Установи и на Црном Врху од 24.11.2025. године, Решење о измени решења од 27.11.2025. године, 2.12.2025. године, 9.12.2025. године, 19.1.2026. године, Решење о именовању комисије за попис нефинансијске имовине у залихама и финансијске имовине и обавезе од 24.11.2025. године, Решење о именовању комисије за попис нефинансијске имовине у сталним средствима – алат и ситан инвентар у Установи и на Црном Врху од 24.11.2025. године, Решење о именовању централне пописне комисије од 24.11.2025. године и Решење о измени решења од 27.10.2025. године. Централна пописна комисија донела је План рада централне пописне комисије од 1.12.2025. године.

Комисија за попис нефинансијске имовине у сталним средствима – основних средстава у Установи и на Црном Врху сачинила је Извештај од 22.1.2026. године. Комисија за попис нефинансијске имовине у залихама и финансијске имовине и обавеза сачинила је Извештај о извршеном попису краткорочних и дугорочних потраживања и финансијских пласмана од 19.1.2026. године и Извештај о извршеном попису краткорочних и дугорочних обавеза на дан 31.12.2025. године од 19.1.2026. године, Комисија за попис нефинансијске имовине у сталним средствима – алат и ситан инвентар у Установи и на Црном Врху сачинила је Извештај од 21.1.2026. године и Допуну извештаја од 12.2.2026. године. Централна пописна комисија сачинила је Извештај о годишњем попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године од 30.1.2026. године и Допуну извештаја централне пописне комисије о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године од 23.2.2026. године. Управни одбор установе донео је Одлуку о усвајању Извештаја о непотпуном годишњем попису са стањем на дан 31.12.2025. године од 6.2.2026. године и Одлуку о усвајању допуне Извештаја о извршеном годишњем попису за 2025. годину од 25.2.2026. године.

Од укупно осам захтева за конфирмацијом стања, достављене су нам четири конфирмације, од којих један добављач није потврдио стање.

Табела број 43: Преглед добављача Установе СЦ који су послали конфирмацију

у хиљадама динара

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Установа СЦ	Разлика
1	2	3	4	5
1.	„Arhikom“ д.о.о. Нови Сад	0	0	0
2.	„Bin Commerce“ д.о.о. Београд	0	0	
3.	ЈКП за стамбене услуге „Бор“ Бор	2.908	2.908	0
4.	ПР „3M2D Електроник“ Бор	0	15	15
Укупно				15



Од укупно седам захтева за конфирмацијом стања потраживања, достављене су нам две конфирмације купаца, од којих један купац није потврдио стање.

Табела број 44: Преглед купаца Установе СЦ који су послали конфирмацију

у хиљадама динара

Р. бр.	Купци	Износ код купца	Установа СЦ	Разлика
1	2	3	4	5
1.	Основни суд у Бору	20	20	0
2.	ЈКП „Водовод“ Бор	0	13	13
Укупно				13

Откривене неправилности:

- Код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ није пописана нематеријална имовина у износу од 348 хиљада динара, залихе потрошног материјала у износу од 1.625 хиљада динара и ванбилансна актива и пасива у износу од 4.341 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Пре започињања пописа, код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ није извршено усклађивање евиденција стања главне књиге са дневником и помоћних књига са главном књигом (по контима), што није у складу са чланом 18 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 4 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Одлуком о годишњем попису и образовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године нису одређени заменик председника и заменици чланова пописних комисија, што није у складу са чланом 6 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Комисије за попис, изузев Централне комисије за попис нису донеле Планове рада, иако је чланом 8 став 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем прописано да се план рада за редован годишњи попис доноси најкасније до 10. децембра текуће године за коју се обавља попис и доставља овлашћеном лицу вршиоца пописа.

- Акт о образовању пописних комисија, план рада и извештај о извршеном попису нису достављени интерној ревизији, што није у складу са чл. 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Пописна комисија није евидентирала оштећену имовину са уоченим примедбама, што није у складу са чланом 10 став 1 тачка 4 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Пописна комисија није доставила посебне пописне листе за имовину која се налази код других правних субјеката, на основу веродостојне документације (реверси), што није у складу са чланом 10 став 1 тачка 5 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Комисије за попис у сарадњи са одговарајућим стручним службама нису испитивале и анализирале утврђене вишкове и мањкове и узроке њиховог настајања, што није у складу са чланом 11 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.



- Извештај о извршеном попису не садржи примедбе и објашњења лица која рукују имовином, односно која су задужена материјалним и новчаним средствима (о утврђеним разликама), као и друге примедбе и предлоге комисије за попис, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Није усаглашено стање обавеза и потраживања са добављачима и купцима, по основу конфирмација које смо послали у поступку ревизије и то стање обавеза у укупном износу од 15 хиљада динара и стање потраживања у укупном износу од 13 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

- Уколико се не изврши попис целокупне имовине јавља се ризик од њеног отуђења.

- Услед неусаглашених књиговодствених евиденција пре спровођења пописа, постоји ризик од нетачног и непоузданог пописа и финансијског извештавања.

- Услед непотпуно образованих пописних комисија, јавља се ризик да попис не буде спроведен потпуно и поуздано.

- Услед непостојања плана рада пописне комисије, постоји ризик да попис не буде спроведен благовремено, потпуно и ујединачено.

- Уколико се акта о попису не доставе интерној ревизији, јавља се ризик да неправилности у поступку пописа остану неоткривене.

- Уколико се оштећена имовина не евидентира са уоченим примедбама, јавља се ризик да оштећена имовина не буде правилно идентификована и вредносно обухваћена.

- Уколико се не доставе посебне пописне листе за имовину која се налази код других правних субјеката, постоји ризик од непотпуног обухвата пописа и нетачног евидентирања имовине.

- Уколико се не испитују и анализирају утврђени вишкови и мањкови и узроци њиховог настајања, постоји ризик да узроци утврђених вишкова и мањкова не буду идентификовани, што може довести до поновног настанка неправилности.

- Уколико извештаји о извршеном попису не садржи примедбе и објашњења лица која рукују имовином, јавља се ризик од непотпуног извештавања о резултатима пописа и недовољне транспарентности утврђених разлика.

Препорука број 53:

Препоручујемо одговорним лицима УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ да: (1) врше свеобухватан попис имовине; (2) пре започињања пописа изврше усклађивање главне књиге, дневника и помоћних књига; (3) пописне комисије образују у складу са прописаним бројем чланова и заменика; (4) пописне комисије израђују план рада; (5) акта о попису достављају интерној ревизији; (6) пописна комисија евидентира оштећену имовину са свим уоченим примедбама; (7) пописна комисија сачини и достави посебне пописне листе за имовину која се налази код других правних субјеката; (8) пописне комисије, у сарадњи са стручним службама, анализирају утврђене вишкове и мањкове и утврде узроке њиховог настанка; (9) да извештај о попису садржи примедбе и објашњења лица задужених за имовину, као и примедбе и предлоге пописне комисије (10) усагласе стање обавеза и потраживања са добављачима и купцима.

2.3.3.2. Актива

Укупна нето актива исказана у консолидованом Билансу стања града Бора за 2025. годину износи 26.302.630 хиљада динара, и то нефинансијска имовина у износу 20.695.770 хиљада динара и финансијска имовина у износу од 5.606.860 хиљада динара.



Табела број 45: Актива консолидованог Биланса стања града Бора на 31.12.2025. године

у хиљадама динара

Кonto	Опис	Износ претходне године (почетно стање)	Износ текуће године				
			Бруто	Исправка вредности	Нето	Налаз ревизије нето	Разлика
1	2	3	4	5	6(4-5)	7	8(6-7)
000000	Нефинансијска имовина	16.357.158	29.022.320	8.326.550	20.695.770	20.462.816	232.954
010000	Нефинансијска имовина у сталним сред.	16.350.847	28.986.888	8.297.153	20.689.735	20.456.325	233.410
011000	Некретнине и опрема	11.403.290	19.486.878	4.547.553	14.939.325	14.701.927	237.398
014000	Природна имовина	3.063.090	3.149.146	9.078	3.140.068	3.142.644	-2.576
015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	1.703.563	6.086.981	3.701.388	2.385.593	2.387.233	-1.640
016000	Нематеријална имовина	180.904	263.883	39.134	224.749	224.521	228
020000	Нефинансијска имовина у залихама	6.311	35.432	29.397	6.035	6.491	-456
021000	Залихе	2.933	3.304	390	2.914	2.914	0
022000	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала	3.378	32.128	29.007	3.121	3.577	-456
100000	Финансијска имовина	6.501.670	17.148.424	11.541.564	5.606.860	5.647.157	-40.297
110000	Дугорочна финансијска имовина	920.008	920.008		920.008	920.008	0
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	920.008	920.008		920.008	920.008	0
120000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани	5.487.215	5.154.080	844.481	4.309.599	4.324.740	-15.141
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	4.771.875	3.532.883		3.532.883	3.532.883	0
122000	Краткорочна потраживања	703.753	729.246	9.115	720.131	775.266	-55.135
123000	Краткорочни пласмани	11.587	891.951	835.366	56.585	16.591	39.994
130000	Активна временска разграничења	94.447	11.074.336	10.697.083	377.253	402.409	-25.156
131000	Активна временска разграничења	94.447	11.074.336	10.697.083	377.253	402.409	-25.156
Укупна актива		22.858.828	46.170.744	19.868.744	26.302.630	26.109.973	192.657
Ванбилансна актива		4.960	5.726	985	5.041	443.584	-438.543

а) Нефинансијска имовина – Нефинансијска имовина је исказана у износу од 20.695.770 хиљада динара.



Зграде и грађевински објекти, konto 011100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је садашња вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 14.106.639 хиљада динара. У Билансима стања корисника, садашња вредност зграда и грађевинских објеката исказана је код: Градоначелника у износу од 64.934 хиљаде динара и Градске управе у износу од 14.041.705 хиљада динара.

У 2025. години Градска управа увећала је вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 1.402.912 хиљада динара, за изградњу Аква парка, водоводне мреже у Метовници, одржавање инфраструктуре на територији МЗ, инвестиционо одржавање тротоара у улици Моше Пијаде.

У 2025. години умањена је вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 1.036.250 хиљада динара за обрачунату амортизацију, пренос опреме ЈКП „3. октобар“, Здравственом центру и продају апотеке у Кладову.

Град Бор има 208 пословних простора. ЈКП за стамбене услуге „Бор“ издаје у закуп 206 пословних простора и води евиденцију тог пословног простора, а код Града се воде два пословна простора. У Катастру непокретности за наведене пословне просторе: право јавне својине Града Бора је уписано само на 10 пословних простора, 57 пословних простора нису уписана у Катастру, код 38 пословних простора није утврђен власник и држалац, код 13 пословних простора ЈКП за стамбене послове „Бор“ је држалац или има право коришћења, а својина је државна, за 15 пословних простора Град Бор је држалац, док је својина државна, за 51 пословни простор који је у јавној својини Града Бора право коришћења има ЈКП за стамбене услуге, за 19 пословних простора који су у јавној својини Града Бора, право коришћења имају поједине месне заједнице, Центар за културу, Дом здравља, четири пословна простора су у заједничкој својини власника посебних делова уписаних у листу и један пословни простор је у приватној својини, али је грешка у евиденцији ЈКП према појашњењу начелнице Градске управе, због грешке у кућном броју.

Град Бор је по Пројекту Свој на своме поднео захтев за упис права јавне својине на пословним просторима.

Градска управа у пословном књигама води 288 станова, од којих се 41 налази у откупу. За евидентирани станове носилац својине на објектима је Република Србија, држаоци су Град Бор и ЈКП за стамбене услуге, а за посебне делове власник односно држалац није утврђен (нпр. Јована Дучића 5/20, Јована Дучића 6/1, 7. јули 22/1, Моше Пијаде 22/6, Ђорђа Вајферта 36/1).

Градска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер:

- Површине појединих пословних простора у евиденцији ЈКП за стамбене услуге „Бор“ се разликују од површина пословног простора уписаног у Катастру непокретности (пословни простор у Моше Пијаде 39, Г.П.Илића број 1 л63, Злотске пећине мотел и рибњак и друго).

- У пословним књигама Градоначелника на конту 011198 – Друге промене у обиму осталих објеката води се конверзија мазутног котла на гас и уградња мерне регулационе станице у износу од 64.933 хиљаде динара, које треба евидентирати код Градске управе.

- Градска управа не води помоћну књигу основних средстава на начин који обезбеђује тачну и поуздану евиденцију о имовини града Бора (води више организационих јединица због чега се не могу аутоматски објединити подаци и извршити упоређивање стања главне и помоћне књиге).

У поступку ревизије, извршена је исправка завршног рачуна код Градске управе јер је налогом за књижење број 373 од 31.12.2025. године повећана вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 388.267 хиљада динара.

Откривене неправилности:

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године, вредност зграда и грађевинских објеката више је исказана у износу од најмање 133.938 хиљада динара, јер



Градска управа није вршила обрачун амортизације за поједине објекте (нпр: Зграда Капија Бор КП 2653/25, удео 1809/6872), како је прописано чланом 5 став 8 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вредност зграда и грађевинских објеката више је исказана у износу од најмање 101.435 хиљада динара, јер је Градска управа у својим пословним књигама више пута евидентирала исте објекте (нпр: зграда за спорт КП 3371/1 КО Бор 1 површине 1.370м²), што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вредност зграда и грађевинских објеката више је исказана у износу од најмање 10.433 (вредност коју у помоћној књизи води Градска управа, а за које је погрешно обрачуната амортизација) хиљада динара, јер Градска управа није искњижила из евиденције продате станове по уговорима о откупу на рате или у целости (нпр. Тимочке дивизије 16/2, Пере Радовановића 10/5, Трећи октобар 37/42, Војводе Радомира Путника 16/2, Моше Пијаде 20/8, Моше Пијаде 32/6, Моше Пијаде 49/25), што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вредност зграда и грађевинских објеката више је исказана у износу од најмање 2.758 хиљада динара, јер Градска управа у својим пословним води станове за које у Катастру непокретности носилац права није утврђен (нпр. станови у улици Војске Југославије број 28, 32, 59, 61), што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вредност зграда и грађевинских објеката више је исказана у износу од 327 хиљада динара, јер је Градска управа евидентирала клима уређаје на конту 011100 – Зграде и грађевински објекти, уместо на конту 011200 – Опрема, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вредност зграда и грађевинских објеката мање је исказана у износу од 7.993 хиљаде динара, јер је Градоначелник амортизацију дела објеката вршио по стопама које нису прописане Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације (нпр за Топлану-мерна станица примењена је стопа 12,5%, уместо 5%).

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 1.440 хиљада динара, за издатке евидентирани на контима класе 400000 – Текући расходи и која није евидентирана на контима групе 011100 – Зграде и грађевински објекти, за реконструкцију кафића у ЗОО врту и за израду пројекта за грађевинску дозволу за реконструкцију пословног простора у циљу формирања „StartUp“ центра за младе, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено мање је исказан капитал, konto 310000 у истом износу.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката у износу који у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо, за објекте ЗОО врта (управна зграда, билетарница, подстаница за грејање, ветеринарска станица, кафић, објекти за смештај животиња), што није у складу са чланом



9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 660 хиљада динара, за неевидентиран стручни надзор над радовима на Аквапарку, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено мање је исказан капитал, konto 310000 у истом износу.

- Градска управа нема поуздану и тачну евиденцију о вредности зграда и грађевинских објеката, јер стање у главној књизи и стање у помоћној књизи основних средстава није усаглашено у износу од 40.225 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству.

- У помоћној књизи основних средстава није евидентиран део пословног простора (нпр: у улици Саве Ковачевића 6, Саве Ковачевића 7/1, Саве Ковачевића 11, Саве Ковачевића 11/2, Саве Ковачевића 15, Моше Пијаде 96), затим евидентиран је пословни простор са површином која се разликује од евиденције пословног простора коју води ЈКП за стамбене услуге „Бор“ (нпр: у улици Љубе Нешића 25, Моше Пијаде 41, Краља Петра Првог 21).

- Град Бор није правилно, свеобухватно и тачно исказао нефинансијску имовину у сталним средствима у Билансу стања на дан 31.12.2025. године, јер евиденција зграда и грађевинских објеката у помоћној књизи основних средстава Градске управе, главној књизи Градске управе, евиденција о непокретностима у јавној својини Града Бора коју води Одељење за урбанизам, грађевинске, комуналне, имовинско-правне и стамбене послове и евиденција Катастра непокретности нису усаглашене, а чије површине и вредности у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо, што није у складу са чланом 10 Закона о јавној својини, чланом 4 Закона о државном премеру и катастру и чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентира нефинансијска имовина јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 54:

Препоручујемо одговорним лицима да: правилно евидентирају и искажу вредност зграда и грађевинских објеката.

Препорука број 55:

Препоручујемо одговорним лицима да код Градске управе усагласе стање помоћне књиге са главном књигом као и да стање у помоћној књизи основних средстава усагласе са евиденцијом пословног простора и станова која се води код ЈКП за стамбене услуге „Бор“.

Препорука број 56:

Препоручујемо одговорним лицима да усагласе евиденцију зграда и грађевинских објеката у пословним књигама са евиденцијом Одељења за урбанизам, грађевинске, комуналне, имовинско-правне и стамбене послове и евиденцијом Катастра непокретности о непокретностима у јавној својини града.

Опрема, konto 011200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је садашња вредност опреме у износу од 562.969 хиљада динара. У Билансима стања корисника, садашња вредност опреме исказана је и то код: Градоначелника у износу од 93.475 хиљада динара, Правобранилаштва у износу од 27 хиљада динара, Градске управе у износу од 377.940 хиљада динара, Народне библиотеке Бор у износу од 7.830 хиљада динара, Музеја рударства и металургије у износу од 4.802 хиљаде динара, Центра за културу у износу од 16.166 хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 47.100 хиљада динара, Туристичке



организације у износу од 2.944 хиљаде динара и Спортског центра у износу од 12.685 хиљада динара.

Народна библиотека Бор није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер: помоћна књига основних средстава не обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима, што није у складу са чланом 14 Уредбе о буџетском рачуноводству. Народна библиотека је под једним инвентарским бројем евидентирала већи број средстава нпр. (под инвентарским бројем 432 евидентирано је 14 канцеларијских столица, под инвентарским бројем 452 евидентирано су две полице, под инвентарским бројем 428 евидентирана су два штампача, под инвентарским бројем 4/30-1 евидентирана су седам столова).

Туристичка организација није успоставила адекватан систем интерних контрола јер помоћна књига основних средстава не обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима, што није у складу са чланом 14 Уредбе о буџетском рачуноводству. Туристичка организација је под једним инвентарским бројем евидентирала већи број средстава нпр. (под инвентарским бројем 305 евидентирани су две канцеларијске отворене полице, под инвентарским бројем 214 евидентирано је седам монтажних кућица, под инвентарским бројем 65 евидентирано је четири фиокара, под инвентарским бројем 184 евидентирано је три монитора, под инвентарским бројем 192 евидентирано је пет носача за флашице, под инвентарским бројем 194 евидентирано је шест флашица са поклопцем).

Град Бор није успоставио адекватан систем интерних контрола, јер у пословним књигама Градоначелника на конту 011211 – Опрема за копнени саобраћај воде се путнички аутомобили, цистерне, камиони, машине, које треба евидентирати код Градске управе.

У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године неправилно је исказана вредност билансне позиције 011200 – Опрема у износу од најмање 327 хиљада динара, а више исказана вредност зграда и грађевинских објеката, konto 011100, што је ближе описано код konta 011100 – Зграде и грађевински објекти.

Откривене неправилности:

- У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године више је исказана вредност опреме у износу од 350 хиљада динара, јер је амортизација дела опреме вршена по стопама мањим од прописаних Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације и то: у износу од 58 хиљада динара код Народне библиотеке (за дрвене полице примењена је стопа од 10% уместо 12,5%), у износу од 11 хиљада динара код Туристичке организације (за три фискалне касе је примењивана стопа од 11%, уместо 15%) и у износу од 281 хиљаде динара код ПУ „Бамби“ (за возило „Toyota“ је примењивана стопа од 12,5%, уместо од 15,5%), што није у складу са чланом 5 став 8 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације.

- У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана вредност опреме у износу од 514 хиљада динара, јер је амортизација дела опреме вршена по стопама већим од прописаних Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације и то: у износу од једне хиљаде динара код Народне библиотеке (за штампач је примењивана стопа од 20%, уместо од 14,3%), у износу од 39 хиљада динара код Музеја рударства и металургије (за два штампача је примењивана стопа од 18%, уместо од 14,3%, док је за интерактивну таблу – Злот примењена стопа од 20%, уместо 11%), у износу од 14 хиљада динара код Центра за културу (за штампаче и фискалне касе је примењивана стопа од 20%, уместо 14,3% за штампаче и 15% за фискалне касе), у износу од 27 хиљада динара код ПУ „Бамби“ (за штампаче је примењивана стопа од 20%, уместо од 14,3%) и у износу од 433 хиљаде динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ (за штампаче и скенер је примењивана стопа од 20% уместо 14,3%, за клима уређаје стопа од 20% уместо 16,5%, за ски лифт стопа од 20% уместо 4%, за хлоринатор и



хлорну пумпу стопа од 20% уместо 11%), што није у складу са чланом 5 став 8 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вредност опреме више је исказана у износу од 853 хиљаде динара, јер код Градоначелника није вршен обрачун амортизације поједине опреме (Табач за снег, инв.бр. 1497).

- У Консолидованом Билансу стања мање је исказана вредност опреме у износу од 1.389 хиљада динара за неевидентирани мобилне телефоне набављене по уговорима за набавку услуга мобилне телефоније од чега: у износу од 669 хиљада динара код Градске управе по Уговору од 11.10.2023. године, у износу од 230 хиљада динара код ПУ „Бамби“ и то по: Уговору од 4.11.2021. године, Уговору од 11.12.2023. године и Уговору од 5.12.2024. године и у износу од 490 хиљада динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ по уговору од 12.6.2025. године.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана садашња вредност опреме у износу од 1.405 хиљада динара, јер је Центар за културу нетачно евидентирао вредност пројектора, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године више је исказана вредност опреме у износу од 576 хиљада динара, за расходе евидентирани на контима класе 500000 – Издаци за нефинансијску имовину код Градске управе, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено више је исказан капитал, konto 310000 у истом износу.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године неправилно је на билансној позицији 011200 – Опрема исказана вредност осталих некретнина и опреме у износу од 179 хиљада динара, уместо на конту 011300 – Остале некретнине и опрема, јер је Музеј рударства и металургије евидентирао као опрему интерактивне табле, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године неправилно је на билансној позицији 011200 – Опрема исказана вредност осталих некретнина и опреме у износу од 407 хиљада динара, уместо на конту 011300 – Остале некретнине и опрема, јер је Туристичка организација евидентирала као опрему: седам монтажних кућица од чамове грађе, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године неправилно је на билансној позицији 011200 – Опрема исказана вредност залиха ситног инвентара у износу од најмање 174 хиљаде динара, уместо на конту 022100 – Залихе ситног инвентара, јер је Библиотека као опрему евидентирала: екстерне хард дискове, тракасте завесе, свич уређај, рутере, чивилуке, usb меморију, итисон, тепих стазу, торбу за камеру, помоћне изворе енергије (eg ups B650, power must 600, ups riello idialog 40), читач картице, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године неправилно је на билансној позицији 011200 – Опрема исказана вредност залиха ситног инвентара у износу од најмање 243 хиљаде динара, уместо на конту 022100 – Залихе ситног инвентара, јер је ПУ „Бамби“ као опрему евидентирала: кашике, виљушке, ножеве, тембала, шерпе, чаше и хваталке, што



није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године неправилно је на билансној позицији 011200 – Опрема исказана вредност залиха ситног инвентара у износу од најмање 39 хиљада динара, уместо на конту 022100 – Залихе ситног инвентара, јер је Туристичка организација као опрему евидентирала: носаче за флашице, флашице за поклопце, бициклистичке кациге, рукавице, блатобране, ручне пумпе, ногице за бицикле, банер, читаче картица, хард дискове, металне луле, модем, стаклене рамове, USB алате, заставе и тракасте завесе, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентира нефинансијска имовина јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 57:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и искажу вредност опреме.

Предузета мера број 1: Предшколска установа „Бамби“ евидентирала је у пословним књигама мобилне телефоне у вредности од 230 хиљада динара.

Предузета мера број 2: Центар за културу је у пословним књигама евидентирао пројектор по набавној вредности у износу од 7.200 хиљаде динара и обрачунао амортизацију за 2023. годину, 2024. годину и 2025. годину у износу од 2.700 хиљаде динара. Тако да садашња вредност пројектора износи 4.500 хиљаде динара. Центар за културу је искњижио из својих пословних књига претходно погрешно укњижен софтвер по набавној вредности од 4.952 хиљаде и обрачунате амортизације за три године у износу од 1.857 хиљада динара.

Предузета мера број 3: Центар за културу извршио је корекцију амортизационих стопа (за штампаче је примењена стопа 20%, док је за фискалне касе примењена стопа 15%) и увећао је садашњу вредност опреме у износу од 14 хиљада динара.

Остале некретнине и опрема, konto 011300 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је садашња вредност осталих некретнина и опреме у износу од 269.717 хиљада динара, од чега у износу од 40.249 хиљада динара код Градоначелника, у износу од 228.745 хиљада динара код Градске управе, у износу од 182 хиљаде динара код Туристичке организације и у износу од 541 хиљаде динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“.

Град Бор није успоставио адекватан систем интерних контрола, јер у пословним књигама Градоначелника на конту 011311 – Остале некретнине и опрема воде се багери, трактори, мултифункционалне машине, ауточистилице, што није у његовој надлежности и које треба евидентирати код Градске управе.

У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана вредност Осталих некретнина и опреме у износу од 586 хиљада динара, што је ближе описано код конта 011200 – Опрема.

Земљиште, konto 014100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је вредност земљишта у износу од 3.140.068 хиљада динара и то код Градске управе.

У поступку ревизије, извршена је исправка завршног рачуна код Градске управе јер је налогом за књижење број 373 од 31.12.2025. године повећана је вредност земљишта у износу од 73.437 хиљада динара.

Откривене неправилности:

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана вредност земљишта у износу од 9.078 хиљада динара, јер је Градска управа евидентирала исправку



вредности на конту 014100 – Земљиште, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године више је исказана вредност земљишта у износу од 7.347 хиљада динара, јер Градска управа није искњижила из евиденције земљиште које је продато, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- Градска управа нема поуздану и тачну евиденцију о вредности земљишта јер стање у главној књизи и стање у помоћној књизи основних средстава није усаглашено у износу од 5.990 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству.

- У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана вредност осталих некретнина и опреме у износу од 845 хиљада динара, за издатке евидентиране на контима класе 400000 – Текући расходи код Градске управе за изузето земљиште, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено мање је исказан капитал, konto 310000 у истом износу.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентира нефинансијска имовина јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 58:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказу вредност земљишта.

Нефинансијска имовина у припреми, konto 015100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вредност нефинансијске имовине у припреми исказана је у износу од 2.384.027 хиљада динара, коју је исказала Градска управа.

Откривена неправилност:

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана вредност нефинансијске имовине у припреми у износу од 540 хиљада динара, за издатке евидентиране на контима класе 400000 – Текући расходи код Градске управе за израду идејног решења и пројекта за грађевинску дозволу за изградњу зграде затворене пијаце, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено мање је исказан капитал, konto 310000 у истом износу.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентира нефинансијска имовина јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 59:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказу вредност нефинансијске имовине у припреми.

Аванси за нефинансијску имовину, konto 015200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године аванси за нефинансијску имовину исказани су у износу од 1.566 хиљада динара, код Туристичке организације.

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана вредност аванса за нефинансијску имовину у износу од 1.100 хиљада динара, што је ближе описано код конта 123200 – Дати аванси, депозити и кауције.



Нематеријална имовина, конто 016100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вредност нематеријалне имовине исказана је у износу од 224.749 хиљада динара и то код: Градоначелника у износу од 1.233 хиљаде динара, Градске управе у износу од 170.135 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 48.319 хиљада динара, Музеја рударства и металургије у износу од 4.532 хиљаде динара, ПУ „Бамби“ у износу од 176 хиљада динара, Туристичке организације у износу од шест хиљада динара и Спортског центра у износу од 348 хиљада динара.

Приликом редовног пописа имовине и обавеза код Градоначелника и Градског већа Комисија за попис нефинансијске имовине (у сталним средствима, залихама и дугорочна финансијска имовина), ситан инвентар (залихе и ситан инвентар у употреби) и имовину других правних лица (основна средства у закупу, примљена туђа роба и материјал) констатовала је мањак осам слика – портрета које су нестале приликом обијања Дворца Кнеза Александра у Брестовачкој бањи и које су наведене у одштетном захтеву упућеном Полицијској управи у Бору број Сл/2025-III-01 од 17.7.2025. године. У Извештају о извршеном попису нефинансијске имовине (у сталним средствима, залихама и дугорочна финансијска имовина), ситног инвентара (залихе и ситан инвентар у употреби) и имовине других правних лица (основна средства у закупу, примљена туђа роба и материјал), код корисника Градоначелник на дан 31.12.2025. године као меру Комисија је предложила да се санирају оштећења на дворцу, како би се спречило пропадање овог историјског споменика. Централна комисија за попис у Извештају централне пописне комисије о извршеном редовном годишњем попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, као предлог мера навела је да се за утврђени мањак настао приликом крађе на локацији Дворца изврши искњижење на терет капитала. На основу предлога Централне комисије за попис спроведена су одговарајућа књижења у пословним књигама корисника Градоначелник. По налогу ДРИ извршен је ванредни попис дана 29.4.2026. године у Дворцу кнеза Александра, којим је утврђено да од искњижених осам слика, које су констатоване као мањак због крађе, недостаје само једна, а седам се налазе у Дворцу, тако да попис имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године није извршен бројањем у самом Дворцу. Осим ових слика према појашњењу Музеја рударства и металургије у Дворцу су се осим наведених осам слика налазили и пејзажи Брестовачке бање (број слика није тачно утврђен, јер су дате без реверса), који су дати по усменом налогу тадашњег директора Музеја.

Народна библиотека није успоставила адекватан систем интерних контрола јер није евидентирала део нематеријалне имовине у износу од 135 хиљада динара (остала нематеријална основна средства) у помоћној књизи основних средстава, што није у складу са чланом 18 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству. Такође, за ову опрему није извршен ни попис на дан 31.12.2025. године.

Музеј рударства и металургије није успоставио адекватан систем интерних контрола јер није евидентирао део нематеријалне имовине у износу од 4.521 хиљаде динара (књижевна и уметничка дела, остала нематеријална средства (прикључак) и осталу нематеријалну имовину тј. пројекат) у помоћној књизи основних средстава, што није у складу са чланом 18 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству. Такође, за ову опрему није извршен ни попис на дан 31.12.2025. године.

Откривена неправилност:

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана вредност нематеријалне имовине у износу од 263 хиљаде динара за уметничке слике код Градоначелника за које је пописом имовине и обавеза утврђено да их нема, јер су украдене па их је комисија предложила за отпис на терет капитала (од осам слика укупне вредности 300 хиљада динара које су као мањак искњижене, ванредним пописом утврђено је да се седам слика налази у дворцу, а да само једне нема), што није у складу са чланом 5 став 8 Уредбе о буџетском рачуноводству.



- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана вредност нематеријалне имовине за музејске предмете код Музеја рударства и металургије, чију вредност у поступку ревизије, нисмо могли да утврдимо, јер исти нису евидентирани у пословним књигама, већ само у инвентарним књигама Музеја, што није у складу са чланом 5 став 8 Уредбе о буџетском рачуноводству

-У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године више је исказана вредност нематеријалне имовине у износу од 491 хиљаде динара, јер Народна библиотека није обрачунавала амортизацију за софтвере, што није у складу са чланом 5 став 8 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентира и исказује нефинансијска имовина јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 60:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказу вредност нематеријалне имовине.

Препорука број 61:

Препоручујемо одговорним лицима да у пословним књигама Музеја рударства и металургије евидентирају музејске предмете који се налазе у инвентарним књигама музејских збирки.

Роба за даљу продају, konto 021300 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вредност робе за даљу продају исказана је у износу од 2.914 хиљада динара и то код: Музеја рударства и металургије у износу од 1.973 хиљаде динара, Туристичке организације у износу од 648 хиљада динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 293 хиљаде динара.

Залихе ситног инвентара, konto 022100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вредност залиха ситног инвентара исказана је у износу од 333 хиљаде динара и то код Центра за културу у износу од 38 хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 46 хиљада динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 249 хиљада динара.

Центар за културу није успоставио адекватан систем интерних контрола, јер није успоставио помоћну књигу залиха ситног инвентара (алата) која обезбеђује детаљне податке о свим променама на залихама, што није у складу са чланом 14 Уредбе о буџетском рачуноводству. Такође за ситан инвентар није извршен ни попис на дан 31.12.2025. године.

У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године неправилно мање је исказана вредност билансне позиције 022100 – Залихе ситног инвентара у износу од најмање 456 хиљада динара, а више је исказана вредност опреме, што је ближе описано код конта 011200 – Опрема.

Залихе потрошног материјала, konto 022200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вредност залиха потрошног материјала исказана је у износу од 2.788 хиљада динара и то код: ПУ „Бамби“ у износу од 1.156 хиљада динара, Туристичке организације у износу од седам хиљада динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 1.625 хиљада динара.

Залихе потрошног материјала мање су исказане у износу од 1.686 хиљада динара, што је ближе описано код конта 021200 – Залихе производње.

б) Финансијска имовина – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године финансијска имовина исказана је у износу од 5.605.702 хиљаде динара.



Домаће акције и остали капитал, конто 111900 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказан је износ од 920.008 хиљада динара, од чега у износу од 19.882 хиљаде динара код Градоначелника и у износу од 900.126 хиљада динара код Градске управе на име учешћа капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима.

Табела број 46: Преглед основног капитала на дан 31.12.2025. године

у хиљадама динара

Редни број	Назив јавног предузећа	Основни капитал у Билансу стања правног лица	Основни капитал у АПР	Основни капитал у пословним књигама Града	Разлика (4-5)	Разлика (3-5)
1	2	3	4	5	6	7
1.	ЈКП „Водовод“ Бор	47.791	47.791	46.783	1.008	0
2.	ЈКП „3.октобар“ Бор	625.339	9.204	9.204	616.135	616.135
3.	ЈКП „Топлана“ Бор	513.351	513.351	513.351	0	0
4.	ЈП за стамбене услуге „Бор“	9.382	44.529	44.529	35.147	35.147
5.	ЈП Зоолошки врт Бор	52	52	52	0	0
6.	ЈП Боговина Бор	646.262	646.262	12.860	633.402	633.402
7.	Бизнис инкубатор центар доо	39	39	39	0	0
Укупно:		1.842.216	1.269.228	626.779	1.285.692	1.284.684

Град Бор је у претходном периоду стекао дугорочне хартије од вредности – акције, код: Института за рударство и металургију укупне вредности у износу од 94.540 хиљада динара, „Лак жица“ доо Бор укупне вредности у износу од 5.163 хиљаде динара, „Центроисток“ ад Бор укупне вредности у износу од 160.289 хиљада динара (од чега у износу од 19.882 хиљаде динара код Градоначелника и у износу од 140.407 хиљада динара код Градске управе), „Футура плус“ ад Београд укупне вредности у износу од једне хиљаде динара, „Трајал корпорација“ ад Крушевац укупне вредности у износу од 11.569 хиљада динара и „Симпо“ ад Врање у износу од 1.747 хиљада динара, које се у складу с прописима који регулишу тржиште хартија од вредности, воде на власничким рачунима хартија од вредности у Централном регистру, депоу и клирингу хартија од вредности Београд. Изузев код „Центроисток“ ад Бор, акције су стечене конверзијом потраживања града Бора по основу изворних јавних прихода у трајни улог у основни капитал сходно закључцима Владе РС, док је део акција „Центроисток“ ад Бор стечен без накнаде преносом из Регистра акција и удела у поступку приватизације, а део је купљен на тржишту хартија од вредности од малих акционара, како би град Бор постао већински акционар. Град Бор поседује рачуне у пословним банкама (Банка Поштанска штедионица и Erste Bank) за куповину и продају хартија од вредности, као и уговоре за обављање наведених послова.

Откривена неправилност:

- Није усаглашено стање учешћа у капиталу предузећа чији је оснивач Град Бор са износом основног капитала исказаног у финансијским извештајима јавних предузећа и привредних друштава на дан 31.12.2025. године за 1.284.684 хиљаде динара и није усаглашено стање учешћа у капиталу предузећа чији је оснивач Град Бор са износом основног капитала исказаног за предузећа чији је оснивач Град Бор у регистру привредних друштава код Агенције за привредне регистре за 1.285.692 хиљаде динара.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентира и исказује финансијска имовина јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 62:

Препоручујемо одговорним лицима да усагласе стање учешћа капитала у јавним предузећима и друштвима, чији је оснивач Град, у пословним књигама Градске управе са стањем исказаним у финансијским извештајима јавних предузећа и регистру код Агенције за привредне регистре.



Жиро и текући рачуни, konto 121100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказано је стање на жиро рачуну у износу од 3.532.809 хиљада динара, од чега износ од 3.532.800 хиљада динара на рачуну Извршења буџета, износ од девет хиљада динара на сопственом рачуну Центра за културу.

Остала новчана средства, konto 121700 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказан је износ од 74 хиљаде динара код Градске управе, по основу депозита за лицитације.

Потраживања по основу продаје и друга потраживања, konto 122100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је вредност потраживања по основу продаје и других потраживања у износу од 720.131 хиљаде динара. У билансима стања корисника исказана су потраживања и то: у износу од 713.965 хиљада динара код Градске управе (у износу од 76 хиљада динара потраживања која води Градска управа, у износу од 430.885 хиљада динара за потраживања која води локална пореска администрација, у износу од 266.506 хиљада динара за откуп станова, које води ЈКП за стамбене услуге „Бор“, у износу од 15.606 хиљада динара за закуп пословног простора, која води ЈКП за стамбене услуге „Бор“ и у износу од 892 хиљаде динара за боловање преко 30 дана за месец новембар и децембар 2025. године) у износу од 600 хиљада динара код Центра за културу, у износу од 4.394 хиљаде динара код ПУ „Бамби“, у износу од 281 хиљаде динара код Туристичке организације и у износу од 891 хиљаде динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“.

Потраживања за откуп станова на дан пописа имовине и обавеза исказана су у износу од 266.506 хиљада динара. Ову евиденцију води ЈКП за стамбене услуге „Бор“ (евиденција уговора, уплата и обрачуна ревалоризације) по Уговору о поверавању услуге од 27.7.2015. године. У поступку ревизије констатовано је да Градска управа преузима ова потраживања без претходне контроле тачности и поузданости евиденције (уговори, уплате, ревалоризација) и таква уноси у Биланс стања. Анализом ових потраживања утврђена су неслагања (претплате, потраживања за станове који су откупљени у целости, књижење ревалоризације и уплата на погрешним шифрама купаца). У поступку ревизије, код ЈКП је докњижено 57 уговора, кориговано је књижење погрешних уплата и извршен прерачун ревалоризације па потраживања за станове у откупу износе 290.259 хиљада динара.

Потраживања за закуп станова Градска управа није исказала у Билансу стања на дан 31.12.2025. године. Ова потраживања води ЈКП за стамбене услуге „Бор“ по Уговору о поверавању услуге од 27.7.2015. године. Трошкови закупа фактуришу се уз сталне трошкове за комуналне услуге. На основу усменог појашњења, Одлуком Управног одбора ЈКП за стамбене услуге „Бор“ граду Бору припада 55% од обрачунатог закупа, док 45% припада ЈКП за стамбене услуге „Бор“ (15% користе за сопствене расходе, а 30% за одржавање станова који се издају у закуп). Наведена Одлука нам није достављена у поступку ревизије. У 2025. години 55% обрачунатог закупа износило је 2.568 хиљада динара, од чега је наплаћено 572 хиљаде динара, а граду Бору пренето је 261 хиљада динара.

Потраживања по основу закупнине за пословни простор исказана су у укупном износу од 15.606 хиљада динара. Евиденцију пословног простора, издавање и вођење потраживања по основу закупнине за пословни простор врши ЈКП за стамбене услуге „Бор“ по Уговору о поверавању услуге од 27.7.2015. године.

Градска управа није успоставила адекватан систем интерне контроле, јер:

- потраживања по основу закупнине за пословни простор ЈКП за стамбене услуге „Бор“ не води уредно, јер за поједине закупце води потраживања и као од физичког лица и као од правног лица (Marilyn Monroe&Сеса Бор, Махи Сеса Бор, Борјанка специјалистичка ординација, МГ адвокат), затим води потраживања по основу закупнине за пословни простор од саме Градске управе - за Канцеларију за младе у износу од 36 хиљада динара и за Апотеку



Бор у ликвидацији у износу од 621 хиљаде динара за коју је Град преузео обавезе и потраживања,

- уговорима о закупу пословног простора је уговорено да Уговор о закупу пословног простора престаје ако купац не плати у целости закупнину за два месеца узастопно или три месеца у току календарске године. ЈКП за стамбене услуге „Бор“ не поштује ову одредбу уговора (нпр: ул. Цара Лазара 7/V3 површине 33м², ул. Љубе Нешића 25 површине 96м², Николе Коперника 2 површине 94м², Трг ослобођења 3 л2, површине 50м², ул. Јована Мускаловића 1 површине 41м² у Злоту, ул. Данила Атанацковића 2 површине 27м² у Брестовцу, гаража у ул. Николе Пашића 29-69),

- поједини закупци користе пословни простор и гараже и након истека уговора (закуп гараже у ул. Николе Пашића 27-82 је истекао 25.9.2023. године, а у ул. Николе Пашића 29-69 је истекао 1.12.2023. године),

Центар за културу града Бора није успоставио адекватан систем интерних контрола јер су:

- Код Центра за културу исказана потраживања у износу од 51 хиљаде динара која потичу из 2022. и 2023. године, по основу закупа и по основу дуговања за сталне трошкове дужника „Х WAY“ д.о.о. Бор за које Центар за културу није предузео мере да иста наплати.

За пословни простор у Бору, ул. Цара Лазара 7/V3, површине 33м² евидентирано је потраживање за закупнину у износу од 229 хиљада динара. Уговор о закупу пословног простора важио је до 1.7.2017. године, купац је наставио да користи пословни простор, а закупнину није плаћао од априла 2021. године до априла 2024. године. ЈКП за стамбене услуге „Бор“ је 24.5.2024. године дало предлог за извршење. Међутим, пресудом Основног суда у Бору од 27.3.2025. године је потврђен само дуг за мај 2021. године у износу од три хиљаде динара, а укинута је решење о извршењу за дуг за април 2021. године, због застарелости с обзиром да је предлог за извршење поднет 24.5.2024. године али и за дуг од јуна 2021. године до априла 2024. године, јер ако купац не плати две узастопне закупнине уговор престаје, те од јуна 2021. године па надаље Град Бор не може да потражује од закупца. ЈКП је дало налог закупцу за исељење 30.4.2024. године.

За пословни простор на Тргу ослобођења 3 л2, површине 50 м² закупцу је 15.8.2023. године послата опомена за дуг од априла 2023. године, а за дуг од марта 2024. године до августа 2025. године предлог за извршење је послат септембра 2025. године, док је тужба за исељење поднета чак 8.1.2026. године.

За пословни простор у Николе Коперника 2, површине 94м² у Бору и за пословни простор у Јована Мускаловића 1, површине 41м² у Злоту, који су издати једном закупцу, купац од августа до децембра 2025. године није платио закупнину, а ЈКП није предузео мере.

Закупцу за гаражу у Бору, ул. Николе Пашића 29-69, опомена је послата 20.8.2024. године за дуг за период од априла 2021. до јула 2024. године, а 7.11.2024. године је ЈКП за стамбене услуге послала закупцу налог за исељење. Закуп за гаражу се и у 2026. години фактурише, јер купац није исељен.

Откривене неправилности:

- У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање су исказана потраживања за откуп станова у износу од 23.753 хиљаде динара (ову евиденцију води ЈКП за стамбене услуге „Бор“ које није имало тачну евиденцију ових потраживања-нису евидентирани сви уговори о откупу, уплате и обрачун ревалоризације књижене су на погрешним аналитикама), што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено, за исти износ више је исказан konto 291300 – Обрачунати ненаплаћени приходи и примања.



- У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање су исказана потраживања за откуп станова за решавање стамбених потреба избеглица у износу од 13.414 хиљада динара, јер се о овим потраживањима не води појединачна евиденција у помоћној књизи потраживања од купаца, већ само евиденција уплата у ексел табели, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено, за исти износ више је исказан konto 291300 – Обрачунати ненаплаћени приходи и примања.
- У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање су исказана потраживања за закуп станова у износу од 17.475 хиљада динара, јер Градска управа приликом пописа није узела у обзир ова потраживања (ову евиденцију води ЈКП за стамбене услуге „Бор“), што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено, за исти износ више је исказан konto 291300 – Обрачунати ненаплаћени приходи и примања.
- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање су исказана потраживања од фондова по основу исплаћених накнада запосленима у износу од 465 хиљада динара за боловање преко 30 дана и то: Народна библиотека у износу од 96 хиљада динара, за месец децембар 2025. године, Музеј у износу од 102 хиљаде динара за месец децембар 2025. године, Центар за културу у износу од 179 хиљада динара за месец новембар и децембар 2025. године и Туристичка организација у износу од 88 хиљада динара за месец децембар 2025. године, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.
- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање су исказана потраживања у износу од 28 хиљада динара, јер Центар за културу није евидентирао потраживања за сталне трошкове у згради биоскопа од купаца за децембар 2025. године, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентира и исказује финансијска имовина јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 63:

Препоручујемо одговорним лицима да тачно и правилно евидентирају и исказу краткорочна потраживања.

Дати аванси, депозити и кауције, konto 123200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године дати аванси, депозити и кауције исказани су у износу од 17.691 хиљаде динара и то: у износу од 1.470 хиљада динара код Градоначелника, у износу од 14.884 хиљаде динара код Градске управе, у износу од 12 хиљада динара код Народне библиотеке, у износу од једне хиљада динара код Музеја рударства и металургије, у износу од 130 хиљада динара код Центра за културу, у износу од 1.154 хиљаде динара код Туристичке организације и у износу од 40 хиљада динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“.

Дати аванси депозити и кауције мање су исказани у износу од 11.340 хиљада динара, што је ближе описано код конта 252100 – Добављачи у земљи.

**Откривена неправилност:**

У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године више је исказана вредност датих аванса, депозита и кауција у износу од 1.100 хиљада динара, јер је Туристичка организација набавку заштитних гнезда и стајалица за птице евидентирала на конту 123200 – Дати аванси, депозити и кауције уместо на конту 015200 – Аванси за нефинансијску имовину, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено више су исказани разграничени плаћени расходи и издаци, konto 291200 у истом износу.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентира и исказује финансијска имовина јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 64:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно и тачно евидентирају и исказу дате авансе, депозите и кауције.

Остали краткорочни пласмани, konto 123900 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године остали краткорочни пласмани исказани су у износу од 38.894 хиљаде динара код Градске управе.

Откривена неправилност:

У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године неправилно су више исказани остали краткорочни пласмани у износу од 38.894 хиљаде динара за обрачунат ПДВ на испостављену ситуацију за месец децембар 2025. године, уместо на конту 131200 – Обрачунати неплаћени расходи и издаци, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентирају остали краткорочни пласмани јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 65:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказу вредност осталих краткорочних пласмана.

Обрачунати неплаћени расходи и издаци, konto 131200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказани су обрачунати неплаћени расходи и издаци у износу од 377.179 хиљада динара. У билансима стања, корисници су исказали обрачунате неплаћене расходе и издатке и то: Скупштина у износу од 1.305 хиљада динара, Градоначелник у износу од 2.140 хиљада динара, Веће у износу од 1.016 хиљада динара, Правобранилаштво у износу од 358 хиљада динара, Градска управа у износу од 302.493 хиљаде динара, Народна библиотека у износу од 3.174 хиљаде динара, Музеј рударства и металургије у износу од 16.950 хиљада динара, Центар за културу у износу од 4.084 хиљаде динара, ПУ „Бамби“ у износу од 31.147 хиљада динара, Туристичка организација у износу од 983 хиљаде динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 13.529 хиљада динара.

Обрачунати неплаћени расходи и издаци више су исказани у износу од 15.445 хиљада динара и мање су исказани у износу од 40.601 хиљаде динара, што је објашњено код konta 123900 – Остали краткорочни пласмани и konta обавеза.

Остала активна временска разграничења, konto 131300 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана су остала активна временска разграничења у износу од 74 хиљаде динара код Градске управе.



Ванбилансна актива, konto 351000 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је ванбилансна актива у износу од 5.041 хиљаде динара и то: у износу од 4.960 хиљада динара код Градске управе и у износу од 81 хиљаде динара код Музеја рударства и металургије.

Откривена неправилност:

- У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана ванбилансна актива у износу од 424.692 хиљаде динара, јер корисници нису исказали примљене менице и гаранције по закљученим уговорима и то: Градска управа у износу од 402.160 хиљада динара, Музеј рударства и металургије у износу од 1.707 хиљада динара, Центар за културу у износу од 15.559 хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 685 хиљада динара, Туристичка организација у износу од 240 хиљада динара и УСИЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 4.341 хиљаде динара, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање је исказана ванбилансна актива у износу од 13.932 хиљаде динара, јер код Градоначелника није исказан закуп возила по уговору о оперативном лизингу из 2025. године, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године више је исказана ванбилансна актива у износу од 81 хиљаде динара, јер је Музеј исказао вредност опреме коју је по реверсу добио на коришћење од Председника општине Бор, а која нема садашњу вредност, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентира и исказује ванбилансна актива постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 66:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно и тачно евидентирају и исказу ванбилансну активу.

2.3.3.3. Пасива

Укупна пасива исказана у консолидованом Билансу стања Града Бора на дан 31.12.2025. године износи 26.302.630 хиљада динара и то обавезе у износу од 1.153.969 хиљада динара, а капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција исказани су у износу од 25.148.661 хиљаде динара.

Табела број 47: Пасива консолидованог Биланса стања града Бора на дан 31.12.2025. године у хиљадама динара

Кonto	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6 (4-5)
200000	Обавезе	809.787	1.153.969	1.194.266	-40.297
230000	Обавезе по основу расхода за запослене	57.361	70.207	70.584	-377
231000	Обавезе за плате и додатке	46.327	54.659	54.659	0
232000	Обавезе по основу накнада запосленима	642	628	628	0
234000	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца	7.106	8.282	8.282	0
236000	Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима	2.265	3.963	4.340	-377
237000	Службена путовања и услуге по уговору	1.021	2.675	2.675	0
240000	Обавезе по основу осталих расхода изузев расхода за запослене	3.522	70.873	70.917	-44



242000	Обавезе по основу субвенција	-	78	78	0
243000	Обавезе по основу донација, дотација и трансфера	477	230	1.455	-1.225
244000	Обавезе за социјално осигурање	1.123	29.367	29.367	0
245000	Обавезе за остале расходе	1.922	41.198	40.017	1.181
250000	Обавезе из пословања	33.564	275.068	260.909	14.159
251000	Примљени аванси, депозити и кауције	3.610	74	74	0
252000	Обавезе према добављачима	29.886	274.917	260.835	14.082
254000	Остале обавезе	68	77	0	77
290000	Пасивна временска разграничења	715.340	737.821	791.856	-54.035
291000	Пасивна временска разграничења	715.340	737.821	791.856	-54.035
300000	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција	22.049.041	25.148.661	24.915.707	232.954
310000	Капитал	17.813.249	22.115.338	21.882.384	232.954
311000	Капитал	17.813.249	22.115.338	21.882.384	232.954
321121	Вишак прихода и примања-суфицит	2.049.091	7	7	0
321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	2.186.701	3.033.316	3.033.316	0
	Укупна пасива	22.858.828	26.302.630	26.109.973	192.657
352000	Ванбилансна пасива	4.960	5.041	443.584	-438.543

а) Обавезе – Обавезе су исказане у износу од 1.153.969 хиљада динара.

Обавезе за нето плате и додатке, konto 231100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе за плате и додатке у износу од 39.872 хиљаде динара. У билансима стања корисника, обавезе за плате и додатке исказане су и то код: Скупштине у износу од 442 хиљаде динара, Градоначелника у износу од 330 хиљада динара, Градског већа у износу од 464 хиљаде динара, Правобранилаштва у износу од 211 хиљада динара, Градске управе у износу од 12.890 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 1.681 хиљаде динара, Музеја рударства и металургије у износу од 1.646 хиљада динара, Центра за културу у износу од 1.163 хиљаде динара, ПУ „Бамби“ у износу од 16.205 хиљада динара, Туристичке организације у износу од 334 хиљаде динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 4.506 хиљада динара, за плату за децембар 2025. године.

Обавезе по основу пореза на плате и додатке, konto 231200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу пореза на плате и додатке у износу од 3.914 хиљада динара. У билансима стања корисника, обавезе по основу пореза за плате и додатке исказане су и то код: Скупштине у износу од 51 хиљаде динара, Градоначелника у износу од 39 хиљада динара, Градског већа у износу од 51 хиљаде динара, Правобранилаштва у износу од 23 хиљаде динара, Градске управе у износу од 1.301 хиљаде динара, Народне библиотеке у износу од 166 хиљада динара, Музеја рударства и металургије у износу од 164 хиљаде динара, Центра за културу у износу од 108 хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 1.582 хиљаде динара, Туристичке организације у износу од 31 хиљаде динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 398 хиљада динара, за плату за децембар 2025. године.

Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке, konto 231300 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке у износу од 7.653 хиљаде динара. У билансима стања корисника, обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке исказане су и то код: Скупштине у износу од 86 хиљада динара, Градоначелника у износу од 65 хиљада динара, Градског већа у износу од 90 хиљада динара, Правобранилаштва у износу од 41 хиљаде динара, Градске управе у износу од 2.480 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 323 хиљаде динара, Музеја рударства и металургије у износу од 316 хиљада динара, Центра



за културу у износу од 222 хиљаде динара, ПУ „Бамби“ у износу од 3.109 хиљада динара, Туристичке организације у износу од 64 хиљаде динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 857 хиљада динара, за плату за децембар 2025. године.

Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке, konto 231400 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке у износу од 2.815 хиљада динара. У билансима стања корисника, обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке исказане су и то код: Скупштине у износу од 86 хиљада динара, Градоначелника у износу од 24 хиљаде динара, Градског већа у износу од 33 хиљаде динара, Правобранилаштва у износу од 15 хиљада динара, Градске управе у износу од 912 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 119 хиљада динара, Музеја рударства и металургије у износу од 116 хиљада динара, Центра за културу у износу од 82 хиљаде динара, ПУ „Бамби“ у износу од 1.144 хиљаде динара, Туристичке организације у износу од 23 хиљаде динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 315 хиљада динара, за плату за децембар 2025. године.

Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке, konto 231500 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке у износу од 406 хиљада динара. У билансима стања корисника, обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке исказане су и то код: Скупштине у износу од једне хиљаде динара, Градоначелника у износу од три хиљаде динара, Градског већа у износу од пет хиљада динара, Правобранилаштва у износу од две хиљаде динара, Градске управе у износу од 134 хиљаде динара, Народне библиотеке у износу од 17 хиљада динара, Музеја рударства и металургије у износу од 17 хиљада динара, Центра за културу у износу од 12 хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 166 хиљада динара, Туристичке организације у износу од три хиљаде динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 46 хиљада динара, за плату за децембар 2025. године.

Обавезе по основу нето накнада запосленима, konto 232100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу нето накнаде запосленима у износу од 606 хиљада динара. У билансима стања корисника, обавезе за нето накнаде исказане су и то код: Скупштине у износу од четири хиљаде динара, Градоначелника у износу од четири хиљаде динара, Градског већа у износу од девет хиљада динара, Правобранилаштва у износу од једне хиљаде динара, Градске управе у износу од 165 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 27 хиљада динара, Музеја рударства и металургије у износу од 21 хиљаде динара, Центра за културу у износу од 17 хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 244 хиљаде динара, Туристичке организације у износу од седам хиљада динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 107 хиљада динара, за превоз за децембар 2025. године.

Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима, konto 232200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима у износу од 22 хиљаде динара и то код: Градског већа у износу од једне хиљаде динара, Градске управе у износу од 18 хиљада динара, Музеја рударства и металургије у износу од две хиљаде динара и ПУ „Бамби“ у износу од једне хиљаде динара, за превоз за децембар 2025. године.

Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца, konto 234100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца у износу од 5.467 хиљада динара. У билансима стања корисника, обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца исказане су и то код: Скупштине у износу од 61 хиљаде динара, Градоначелника у износу од 46 хиљада



динара, Већа у износу од 64 хиљаде динара, Правобранилаштва у износу од 15 хиљада динара, Градске управе у износу од 1.772 хиљаде динара, Народне библиотеке у износу од 231 хиљаде динара, Музеја рударства и металургије у износу од 226 хиљада динара, Центра за културу у износу од 159 хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 2.221 хиљаде динара, Туристичке организације у износу од 46 хиљада динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 612 хиљада динара, за плату за децембар 2025. године.

Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца, konto 234200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца у износу од 2.814 хиљада динара. У билансима стања корисника, обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца исказане су и то код: Скупштине у износу од 31 хиљаде динара, Градоначелника у износу од 24 хиљаде динара, Градског већа у износу од 33 хиљаде динара, Правобранилаштва у износу од 15 хиљада динара, Градске управе у износу од 912 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 119 хиљада динара, Музеја рударства и металургије у износу од 116 хиљада динара, Центра за културу у износу од 82 хиљаде динара, ПУ „Бамби“ у износу од 1.144 хиљаде динара, Туристичке организације у износу од 23 хиљаде динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 315 хиљада динара, за плату за децембар 2025. године.

Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима, konto 236100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима у износу од 2.694 хиљаде динара и то код: Градске управе у износу од 577 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 54 хиљаде динара, ПУ „Бамби“ у износу од 1.629 хиљада динара, Туристичке организације у износу од 57 хиљада динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 377 хиљада динара, за боловање преко 30 дана за новембар и децембар 2025. године.

Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима, konto 236200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима у износу од 213 хиљада динара, и то: код Градске управе у износу од 43 хиљаде динара, Народне библиотеке у износу од четири хиљаде динара, ПУ „Бамби“ у износу од 133 хиљаде динара, Туристичке организације у износу од четири хиљаде динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 29 хиљада динара, за боловање преко 30 дана за новембар и децембар 2025. године.

Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима, konto 236300 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима у износу од 705 хиљада динара и то код: Градске управе у износу од 169 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 17 хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 379 хиљада динара, Туристичке организације у износу од 18 хиљада динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 122 хиљаде динара, за боловање преко 30 дана за новембар и децембар 2025. године.

Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима, konto 236400 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима у износу од 327 хиљада динара и то код: Градске управе у износу од 97 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од седам хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 163 хиљаде динара, Туристичке организације у износу од осам хиљада динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 52 хиљаде динара, за боловање преко 30 дана за новембар и децембар 2025. године.



Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима, konto 236500 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима у износу од 24 хиљаде динара и то код: Градске управе у износу од шест хиљада динара, Народне библиотеке у износу од једне хиљаде динара, ПУ „Бамби“ у износу од 12 хиљада динара, Туристичке организације у износу од једне хиљаде динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од четири хиљаде динара, за боловање преко 30 дана за новембар и децембар 2025. године.

У поступку ревизије, извршена је исправка завршног рачуна:

- УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ је евидентирао обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима (за боловање преко 30 дана) за децембар 2025. године налогом за књижење број 1/295 од 31.12.2025. године.
- Градска управа евидентирала је обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима (за боловање преко 30 дана) у износу од 92 хиљаде динара, за новембар и децембар 2025. године налогом за књижење 373 од 31.12.2025. године.

Откривена неправилност:

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање су исказане обавезе по основу социјалне помоћи запосленима у износу од 377 хиљада динара за боловање преко 30 дана и то: Народна библиотека у износу од 96 хиљада динара, за месец децембар 2025. године, Музеј рударства и металургије у износу од 102 хиљаде динара за месец децембар 2025. године и Центар за културу у износу од 179 хиљада динара за месец новембар и децембар 2025. године, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентирају обавезе јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 67:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и искажу обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, за боловање преко 30 дана.

Обавезе по основу нето исплата за службена путовања, konto 237100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу нето исплата за службена путовања у износу од 45 хиљада динара, од чега у износу од 42 хиљаде динара код Скупштине и у износу од три хиљаде динара код Туристичке организације.

Обавезе по основу пореза исплата за службена путовања, konto 237200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу пореза за службена путовања у износу од 10 хиљада динара код Скупштине.

Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору, konto 237300 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору у износу од 1.629 хиљада динара. У билансу стања корисника исказане су обавезе: у износу од 12 хиљада динара код Скупштине, у износу од 172 хиљаде динара код Градског већа, у износу од 363 хиљаде динара код Градске управе, у износу од 28 хиљада динара код Народне библиотеке Бор, у износу од 183 хиљаде динара код Центра за културу, у износу од 210 хиљада динара код Туристичке организације и у износу од 661 хиљаде динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“.

Обавезе по основу пореза за исплате на услуге по уговору, konto 237400 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу пореза за исплате на услуге по уговору у износу од 274 хиљаде динара. У билансу стања



корисника исказане су обавезе у износу од 43 хиљаде динара код Градског већа, у износу од 65 хиљада динара код Градске управе, у износу од четири хиљаде динара код Народне библиотеке, у износу од 26 хиљада динара код Центра за културу, у износу од 41 хиљаде динара код Туристичке организације и у износу од 95 хиљада динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“.

Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору, konto 237500 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за исплате за услуге по уговору у износу од 534 хиљаде динара. У билансу стања корисника исказане су обавезе од чега: у износу од 51 хиљаде динара код Градског већа, у износу од 118 хиљада динара код Градске управе, у износу од 10 хиљада динара код Народне библиотеке, у износу од 61 хиљаде динара код Центра за културу, у износу од 67 хиљада динара код Туристичке организације и у износу од 227 хиљада динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“.

Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору, konto 237600 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за исплате на услуге по уговору у износу од 171 хиљаде динара. У билансима стања корисника исказане су обавезе: у износу од 35 хиљада динара код Градске управе, у износу од четири хиљаде динара код Народне библиотеке, у износу од 19 хиљада динара код Центра за културу, у износу од 16 хиљада динара код Туристичке организације и у износу од 97 хиљада динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“.

Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору, konto 237700 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу доприноса за случај незапослености за исплате за услуге по уговору у износу од 12 хиљада динара и то: у износу од три хиљаде динара код Градске управе, у износу од једне хиљаде динара код Центра за културу, у износу од једне хиљаде динара код Туристичке организације и у износу од седам хиљада динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“.

У поступку ревизије, извршена је исправка завршног рачуна - Скупштина, Градско веће и Правобранилаштво евидентирали су обавезе по основу услуга по уговору бу укупном износу од 351 хиљаде динара, за месец децембар 2025. године налогом за књижење 365-ОБ од 31.12.2025. године.

Обавезе по основу субвенција јавним нефинансијским предузећима, konto 242100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је обавеза по основу субвенција јавним нефинансијским предузећима у износу од 78 хиљада динара код Градске управе.

Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти, konto 243300 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је обавеза по основу трансфера осталим нивоима власти у износу од 230 хиљада динара код Градске управе.

Откривена неправилност:

У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање су исказане обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти у износу од 1.225 хиљада динара за Центар за социјални рад Бор и то за плате запослених, накнаду трошкова превоза запослених и сталне трошкове за децембар, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентирају обавезе, јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

**Препорука број 68:**

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и искажу вредност обавеза по основу трансфера осталим нивоима власти.

Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета, konto 244200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је обавеза по основу социјалне помоћи из буџета у износу од 29.367 хиљада динара код Градске управе.

Обавезе по основу дотација невладиним организацијама, konto 245100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је обавеза у износу од 536 хиљада динара у износу од 532 хиљаде динара код Скупштине по основу дотација политичким партијама и у износу од четири хиљаде динара код Градске управе.

Обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне, konto 245200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је обавеза за остале порезе, обавезне таксе и казне у износу од 40.228 хиљада динара, од чега код Градске управе у износу од 40.152 хиљаде динара и код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 76 хиљада динара.

У поступку ревизије, извршена је исправка завршног рачуна код Градске управе евидентирани су обавезе по основу обавеза за остале расходе у износу од 38.894 хиљада динара, за месец децембар 2025. године налогом за књижење 373 од 31.12.2025. године.

Откривена неправилност:

- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године више је исказана обавеза за остале порезе, обавезне таксе и казне у износу од 1.258 хиљада динара за обрачунат приход на продате улазнице у Лазареву пећину ЈП „Србијашуме“, по рачуну број 6610004797/2025 од 31.12.2025. године, који је ЈП Србијашуме сторнирало 10.1.2026. године због погрешног обрачуна, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентирају обавезе, јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 69:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и искажу вредност обавеза за остале порезе, обавезне таксе и казне.

Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова, konto 245300 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је обавеза за казне и пенале по решењима судова у износу од 350 хиљада динара, од чега у износу од 120 хиљада динара код Градске управе и у износу од 230 хиљада динара код ПУ „Бамби“.

**Откривена неправилност:**

У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године је неправилно на конту 245300 – Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова исказала обавезе за уплату средстава на име учешћа у финансирању зарада особа са инвалидитетом у износу од 350 хиљада динара исказане код Градске управе и ПУ „Бамби“, уместо на конту 245200 – Обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентирају обавезе јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 70:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и искажу вредност обавеза по основу казни и пенала по решењима судова.

Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода, konto 245400 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је обавеза за накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода у износу од 52 хиљаде динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“.

Откривена неправилност:

У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ је неправилно на конту 245400 – Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода исказала обавеза за уплату средстава на име учешћа у финансирању зарада особа са инвалидитетом у износу од 52 хиљаде динара, уместо на конту 245200 – Обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентирају обавезе јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 71:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и искажу вредност обавеза по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода.

Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа, konto 245500 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је обавеза за казне и пенале по решењима судова у износу од 32 хиљаде динара код Градске управе.

Примљени депозити, konto 251200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године примљени депозити исказани су у износу од 74 хиљаде динара код Градске управе, за учешће на лицитацијама за закуп пословног простора.

Добављачи у земљи, konto 252100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе према добављачима у износу од 274.917 хиљада динара. У билансима стања корисника, обавезе према добављачима исказали су: Градоначелник у износу од 1.605 хиљада динара, Правобранилаштво у износу од 21 хиљаде динара, Градска управа у износу од 249.346 хиљада динара, Народна библиотека у износу од 285 хиљада динара, Музеј рударства и металургије у износу од 14.326 хиљада динара, Центар за културу у износу од 1.949 хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 2.785 хиљада динара, Туристичка организација у износу од 26 хиљада динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 4.574 хиљаде динара.



ЈКП за стамбене услуге „Бор“ није фактурисало Градској управи комуналне услуге за станове који немају закупце (празни су) за месец децембар 2025. године у износу од 75 хиљада динара.

У поступку ревизије, извршена је исправка завршног рачуна тако што су код Градоначелника и Градске управе евидентирани обавезе према добављачима у укупном износу од 245.854 ххиљаде динара, за месец децембар 2025. године налогом за књижење 365-ОБ од 31.12.2025. године.

Откривене неправилности:

- У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године Градска управа мање је исказала обавезе према добављачима у износу од 60 хиљада динара, јер није евидентирала обавезу за мртвозорство за месец децембар 2025. године, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.
- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године више су исказане обавезе према добављачима у износу од 14.001 хиљаде динара, за обавезе по уговорима за набавку добара и услуга које је Музеј рударства и металургије закључио у току 2025. године, а за које добављачи у току 2025. године нису испоставили фактуре, што није у складу са члановима 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.
- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године више су исказане обавезе према добављачима у износу од 186 хиљада динара, јер Центар за културу није евидентирао умањење обавеза према добављачу на основу Рачуна 001/2026 од 13.1.2026. године, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Наведени рачун је издао Центар за културу добављачу „Вилин град“ на основу Извештаја о продатим улазницама за филмове у периоду 1.12.2025. године до 30.12.2025. године.
- У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање су исказане обавезе према добављачима у износу од 45 хиљада динара, јер Центар за културу није евидентирао обавезу по рачуну за електричну енергију за месец децембар 2025. године, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентирају обавезе јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 72:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказу обавезе према добављачима.

Остале обавезе буџета, konto 254200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе у износу од 77 хиљада динара код Народне библиотеке.

Откривене неправилности:

- У Билансу стања на дан 31.12.2025. године Народна библиотека је неправилно на конту 254200 – Остале обавезе буџета исказала обавеза за уплату средстава на име учешћа у финансирању зарада особа са инвалидитетом у износу од 77 хиљада динара, уместо на конту 245200 – Обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:



Уколико се нетачно и неправилно евидентирају обавезе јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 73:

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и искажу остале обавезе.

Разграничени плаћени расходи и издаци, konto 291200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године разграничени плаћени расходи и издаци исказани су у износу од 16.220 хиљада динара. У билансима стања корисника, разграничене плаћене расходе и издатке исказали су: Градска управа у износу од 14.883 хиљаде динара, Народна библиотека у износу од 12 хиљада динара, Музеј рударства и металургије у износу од једне хиљаде динара, Центар за културу у износу од 130 хиљада динара, Туристичка организација у износу од 1.154 хиљаде динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 40 хиљада динара.

Разграничени плаћени расходи и издаци више су исказани у износу 1.100 хиљада динара, што је ближе објашњено код конта 123200 – Дати аванси, депозити и кауције.

Обрачунати ненаплаћени приходи и примања, konto 291300 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказани су обрачунати ненаплаћени приходи и примања у износу од 2.090 хиљада динара. У билансима стања корисника, разграничене плаћене расходе и издатке исказали су: Градска управа у износу од 76 хиљада динара, Центар за културу у износу од 599 хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 1.351 хиљаде динара, Туристичка организација у износу од једне хиљаде динара и Спортски центар у износу од 63 хиљаде динара.

Обрачунати ненаплаћени приходи мање су исказани у износу од 55.135 хиљада динара, што је ближе објашњено код конта 122100 – Потраживања по основу продаје и друга потраживања.

Остала пасивна временска разграничења, konto 291900 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године остала пасивна временска разграничења исказана су у износу од 719.511 хиљада динара и то: Градоначелник у износу од 1.470 хиљада динара, Градска управа у износу од 713.889 хиљада динара, Центар за културу у износу од једне хиљаде динара, ПУ „Бамби“ у износу од 3.043 хиљаде динара, Туристичка организација у износу од 280 хиљада динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 828 хиљада динара.

б) Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција – Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција исказани су у износу од 25.148.661 хиљаде динара.

Нефинансијска имовина у сталним средствима, konto 311100 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је нефинансијска имовина у сталним средствима у износу од 20.689.735 хиљада динара. У билансима стања корисника, нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је код: Градоначелника у износу од 199.891 хиљаде динара, Правобранилаштва у износу од 27 хиљада динара, Градске управе у износу од 20.342.620 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 56.149 хиљада динара, Музеја рударства и металургије у износу од 9.334 хиљаде динара, Центра за културу у износу од 16.166 хиљада динара, ПУ „Бамби“ у износу од 47.276 хиљада динара, Туристичке организације у износу од 4.698 хиљада динара и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ у износу од 13.574 хиљаде динара.

У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године неправилно је на конту 311100 – Невинансијска имовина у сталним средствима исказан износ од 456 хиљада динара, уместо на конту 311200 – Невинансијска имовина у залихама, што је ближе објашњено код конта 011200 – Опрема.



Нефинансијска имовина у сталним средствима више је исказана у износу од 258.181 хиљаде динара и мање исказана у износу од 25.227 хиљада динара, што је ближе објашњено код конта 011100 – Зграде и грађевински објекти, 011200 – Опрема, 011300 – Остале некретнине и опрема, 014100 – Земљиште, 015100 – Невинансијска имовина у припреми и 016100 – Нематеријална имовина.

Нефинансијска имовина у залихама, konto 311200 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је нефинансијска имовина у залихама у износу од 6.035 хиљада динара. У билансима стања корисника, нефинансијска имовина у залихама исказана је у износу од 1.973 хиљаде динара код Музеја рударства и металургије, у износу од 38 хиљада динара код Центра за културу, у износу од 1.202 хиљаде динара код ПУ „Бамби“, у износу од 655 хиљада динара код Туристичке организације и у износу од 655 хиљада динара код УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“.

Финансијска имовина, konto 311400 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2023. године исказан је износ од 920.008 хиљада динара код Градоначелника у износу од 19.882 хиљаде динара и код Градске управе у износу од 900.126 хиљада динара.

Извори новчаних средстава, konto 311500 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године на овом конту исказан износ од 74 хиљаде динара код Градске управе.

Пренета неутрошена средства из ранијих година, konto 311700 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године пренета неутрошена средства исказана су у износу од 499.486 хиљада динара, код Градске управе.

Вишак прихода и примања – суфицит, konto 321121 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказан је Вишак прихода и примања – суфицит у износу од седам хиљада динара код Центра за културу.

Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година, konto 321311 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказан је нераспоређени вишак прихода и примања из претходних година у износу од 3.033.316 хиљада динара и то: у износу од 3.033.314 хиљада динара код Градске управе и у износу од две хиљаде динара код Центра за културу.

Ванбилансна пасива, konto 352000 – У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године ванбилансна пасива исказана је у износу од 5.041 хиљаде динара и то: у износу од 4.960 хиљада динара код Градске управе и у износу од 81 хиљаде динара код музеја рударства и металургије.

Ванбилансна пасива мање је исказана у износу од 438.624 хиљаде динара и више је исказана у износу од 81 хиљаде динара, што је ближе описано код конта 351000 – Ванбилансна актива.

2.3.4. Извештај о новчаним токовима

У Извештају о новчаним токовима у периоду од 1.1.2025. до 31.12.2025. године, утврђени су укупни приливи готовине у износу од 11.048.240 хиљада динара, укупни одливи готовине у износу од 12.283.691 хиљаде динара, тако да је утврђен нето готовински ток у износу од - 1.235.451 хиљаде динара.

Табела број 48: Извод из Извештаја о новчаним токовима

у хиљадама динара

Кonto	О П И С	Претходна година	Текућа година
1	2	3	4
	НОВЧАНИ ПРИЛИВИ	11.849.044	11.048.240
700000	Приливи готовине из пословних активности	11.819.712	10.962.749
710000	Приливи по основу пореза	6.304.582	4.913.454
711000	Приливи од пореза на доходак, добит и капиталне добитке	5.245.615	3.602.508
713000	Приливи од пореза на имовину	946.104	1.189.548
714000	Приливи од пореза на добра и услуге	68.242	69.815



716000	Приливи од других пореза	44.621	51.583
730000	Приливи од донација, помоћи и трансфера	293.409	250.284
732000	Приливи од донација и помоћи од међународних организација	26.552	2.439
733000	Приливи од трансфера од других нивоа власти	266.857	247.845
740000	Приливи од других прихода	5.214.135	5.799.011
741000	Приливи од имовине	5.054.031	5.705.334
742000	Приливи од продаје добара и услуга	94.802	54.198
743000	Приливи од новчаних казни и одузете имовинске користи	1.847	1.525
744000	Приливи од добровољних трансфера од физичких и правних лица	15.746	4.079
745000	Приливи од мешовитих и неодређених прихода	47.709	33.875
770000	Приливи од меморандумских ставки за рефундацију расхода	7.586	
772000	Приливи од меморандумских ставки за рефундацију расхода из претходне године	7.586	
800000	Приливи од продаје нефинансијске имовине	29.332	85.491
810000	Приливи од продаје основних средстава	19.814	29.825
811000	Приливи од продаје непокретности	19.498	29.823
813000	Приливи од продаје осталих основних средстава	316	2
820000	Приливи од продаје залиха	395	306
823000	Приливи од продаје робе за даљу продају	395	306
840000	Приливи од продаје природне имовине	9.123	55.360
841000	Приливи од продаје земљишта	9.123	55.360
	НОВЧАНИ ОДЛИВИ	9.804.126	12.283.691
400000	Одливи готовине из пословне активности	6.576.620	6.890.722
410000	Одливи по основу расхода за запослене	694.285	791.893
411000	Одливи за плате, додатке и накнаде запослених (зараде)	530.124	602.904
412000	Одливи за социјалне доприносе на терет послодавца	80.315	91.351
414000	Одливи за социјална давања запосленима	60.809	73.100
415000	Одливи за накнаде трошкова за запослене	7.177	6.879
416000	Одливи за награде запосленима и остали посебни расходи	15.860	17.659
420000	Одливи по основу коришћења услуга и роба	1.251.876	1.522.906
421000	Одливи за сталне трошкове	269.304	367.070
422000	Одливи за трошкове путовања	3.591	3.400
423000	Одливи за услуге по уговору	506.332	526.999
424000	Одливи за специјализоване услуге	268.314	383.115
425000	Одливи за текуће поправке и одржавање	111.224	144.760
426000	Одливи за материјал	93.111	97.562
450000	Одливи за субвенције	3.690.849	3.3218.773
451000	Одливи за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	3.647.796	3.182.716
454000	Одливи за субвенције приватним предузећима	43.053	36.057
460000	Одливи за донације, дотације и трансфере	616.408	824.840
463000	Одливи за трансфере осталим нивоима власти	515.472	708.440
464000	Одливи за дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	93.978	113.422
465000	Одливи за остале дотације и трансфере	6.958	2.978
470000	Одливи за социјално осигурање и социјалну заштиту	152.924	244.646
472000	Одливи за накнаде за социјалну заштиту из буџета	152.924	244.646
480000	Одливи за остале расходе	170.278	287.664
481000	Одливи за дотације невладиним организацијама	131.728	234.912
482000	Одливи за порезе, обавезне таксе, казне, пенали и камате	2.096	4.983
483000	Одливи за новчане казне и пенале по решењу судова	14.587	25.282
485000	Одливи за накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	21.867	22.487
500000	Одливи за нефинансијску имовину	3.227.506	5.392.969
510000	Одливи за основна средства	3.201.413	5.389.308
511000	Одливи за зграде и грађевинске објекте	2.546.862	4.786.226
512000	Одливи за машине и опрему	181.355	506.828
513000	Одливи за остале некретнине и опрему	468.704	91.431
515000	Одливи за нематеријалну имовину	4.492	4.823
520000	Одливи за залихе	680	295
523000	Одливи за залихе робе за даљу продају	680	295
540000	Одливи за природну имовину	25.413	3.366
541000	Одливи за земљиште	25.413	3.366
	Нето готовински ток из активности инвестирања	-3.198.174	-5.307.478
	Нето готовински ток из пословних и активности инвестирања	2.044.918	-1.235.451



Укупни приливи готовине	11.849.044	11.048.240
Укупни одливи готовине	9.804.126	12.283.691
Нето готовински ток	2.044.918	-1.235.451
Салдо готовине и готовинских еквивалената на крају године	2.044.918	-1.235.451

Градска управа није успоставила адекватан систем интерне контроле, јер у Извештају о новчаним токовима није унет салдо готовине и готовинских еквивалената на почетку године у износу од 4.768.265 хиљада динара, тако да је салдо готовине и готовинских еквивалената на крају године нетачно исказан, што није у складу са чланом 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање.

У Извештају о новчаним токовима:

- Више су исказани приходи у износу од 401 хиљаде динара;
- Утврђена су укупна одступања у оквиру класе 700000 – Текући приходи у износу од 3.997 хиљада динара. Ефекти ових одступања се, због међусобног потирања, нису одразили на коначан резултат пословања;
- Више су исказани расходи у износу од 401 хиљаде динара;
- Неправилно су исказани издаци на контима класе 400000 – Текући расходи у износу од 3.925 хиљада динара;
- Утврђена су укупна одступања у оквиру класе 400000 – Текући расходи у износу од 121.138 хиљада динара. Ефекти ових одступања се, због међусобног потирања, нису одразили на коначан резултат пословања;
- Неправилно су исказани расходи на контима класе 500000 – Издаци за нефинансијску имовину у износу од 576 хиљада динара;
- Утврђена су укупна одступања у оквиру класе 500000 – Издаци у износу од 20.027 хиљада динара. Ефекти ових одступања се, због међусобног потирања, нису одразили на коначан резултат пословања.

Наведено је објашњено у тачкама Извештаја о извршењу буџета.

2.3.5. Рачуноводствене политике

Рачуноводствене политике за град Бор директно се ослањају на Правилник о рачуноводственим политикама корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање³².

Основ извештавања: Финансијски извештаји се састављају на готовинској основи (Cash basis), при чему се приходи (попут пореза на зараде и накнада за коришћење ресурса и резерви минералних сировина, који су кључни приходи за град Бор, узимајући у обзир специфичности које произилазе из његове индустријске природе и великог инвестиционог циклуса) признају тек по уплати.

Инвестиције у току: С обзиром на то да Град Бор издваја око 58% буџета за капиталне инвестиције (путна инфраструктура, водовод, канализација), рачуноводствене политике посебно дефинишу да се ови издаци воде као нефинансијска имовина у припреми до завршетка пројекта. Капиталним улагањима сматрају се издаци који повећавају вредност имовине, продужавају њен век трајања или повећавају капацитет.

Вредновање имовине: Некретнине и опрема се исказују по набавној вредности, а амортизација се обрачунава пропорционално према интерном акту. Сва улагања у изградњу и набавку нефинансијске имовине исказују се на контима групе 02 (Нефинансијска имовина у припреми) по набавној вредности. Набавна вредност укључује фактурну цену добављача, зависне трошкове набавке и све трошкове довођења у стање функционалности (пројектовање, надзор, дозволе).

³² „Службени гласник РС“, број 78/2025



Консолидација: Одељење за финансије Градске управе Града Бора врши консолидацију података за све директне и индиректне кориснике, при чему консолидује укупно 37 појединачних завршних рачуна.

2.3.6. Напомене са објашњењима

Град Бор је Напомене са објашњењима сачинио у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и садрже:

- 1) опште информације о подносиоцу извештаја;
- 2) рачуноводствену основу која је коришћена за састављање Извештаја о новчаним токовима и основу која је коришћена за састављање Извештаја о извршењу буџета;
- 3) информације о стању готовине и готовинских еквивалената на почетку и крају извештајног периода;
- 4) датум одобравања финансијских извештаја за објављивање;
- 5) информације о готовини која се налази на рачунима подносилаца извештаја, али није расположива за коришћење или подлеже ограничењима за коришћење, као и информације о неискоришћеним позајмицама;
- 6) Биланс стања - Образац БС;
- 7) Биланс прихода и расхода - Образац ПР;
- 8) усклађивање прихода и примања и расхода и издатака из Извештаја о извршењу буџета - Образац ИБ и прилива и одлива из Извештаја о новчаним токовима - Образац НТ;
- 9) додатне информације које нису приказане у финансијским извештајима, али су неопходне за фер презентацију прилива и одлива готовине и салда готовине.

У делу додатне информације које нису приказане у финансијским извештајима наведено је да од укупно планираних капиталних издатака у износу од 6.257.123 хиљаде динара извршено 5.391.975 хиљада динара расхода по наменама. Извори из којих су се финансирали капитални издаци искључиво су била буџетска средства као и пренета неутрошена средства из ранијих година. Капиталне инвестиције које су извршене и пренете са конта инвестиције у току у основна средства износе 3.701.388 хиљада динара. Неизмирене обавезе буџета на дан 31.12.2025. године износе 250.972 хиљаде динара. У посматраном периоду искоришћено је укупно 446.646 хиљада динара текуће буџетске резерва. У посматраном периоду није коришћена стална буџетска резерва.

2.3.7. Образложења уз годишњи извештај о извршењу буџета

Град Бор је приликом израде Завршног рачуна за 2025. годину припремио и Образложења уз годишњи извештај о извршењу буџета за период 1.1.2025. године до 31.12.2025. године:

- 1) Образложење одступања између одобрених средстава и извршења,
- 2) Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве,
- 3) Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године,
- 4) Извештај о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова,
- 5) Извештај о реализацији укупних средстава буџета по корисницима, програмима, пројектима, функцијама, економским класификацијама и изворима, који се односи на ниво буџета Републике Србије, односно локалне власти.



Образложење одступања између одобрених средстава и извршења за период од 1.1.2025. до 31.12.2025. године

У току 2025. године, није било одступања између одобрених средстава и извршења. Средства која су пренета од стране буџета Града Бора су извршена за намене и у износу за која су пренета.

Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве за период 1.1.2025. до 31.12.2025. године

У периоду од 1.1.2025. године до 31.12.2025. године вршено је распоређивање текуће буџетске резерве за непланиране сврхе које нису утврђене апропријацијом и за сврхе за које се у току године показало да апропријације нису биле довољне.

Средства текуће буџетске резерве коришћена су у укупном износу од 446.646 хиљада динара, и то:

Табела број 49: Средства текуће буџетске резерве

у хиљадама динара

Датум	Корисник	Опис	Износ
17.1.2025.	ГУ-Установа спортски центар	Одржавање објекта и набавка опреме	44.382
23.1.2025.	Градска управа	Измирење обавеза ПДВ-а за уступање стругане асфалтне масе	800
07.2.2025.	ГУ-ОШ Вук Караџић	Грошкови поступка заштите права у поступцима јавних набавки	120
10.2.2025.	Градска управа	Замена унутрашње столарије у ОШ „Бранко Радичевић“	1.119
10.2.2025.	ГУ-ОШ Душан Радовић	Солидарна помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице, обука запослених	157
10.2.2025.	ГУ-Установа Центар за културу град Бора	Израда аката и контроле за безбедност и здравље на раду, израда аката о процени ризика	537
10.2.2025.	ГУ-ОШ Вук Караџић	Ангажовање службеника за јавне набавке и испитивање громобранске инсталације	440
11.2.2025.	ГУ-Туристичка организација	Набавка бензина и четири гуме за службено возило	128
21.2.2025.	Градска управа	Израда пројектног предлога „Саветовалиште за брак и породицу“	66
27.2.2025.	ГУ-Бизнис инкубатор центар	3 таблета члановима два победничка тима у хакатон такмичењу	240
27.2.2025.	Градска управа	Куповина ускршњих реквизита	4.920
3.3.2025.	ГУ-ПУ „Бамби“	Грошкови исплате пенала за инвалидна лица	2.800
4.03.2025.	Градска управа	Додатна средства за Пројекат Туристичка сигнализација града Бора на основу ревизије пројекта	693
10.3.2025.	Градска управа	Текуће поправке и одржавање опреме за заштиту животне средине	4.718
10.3.2025.	Градска управа	Услуге рекламирања и промоције града Бора	660
12.3.2025.	ГУ-Народна библиотека	Грошкови исплате пенала за инвалидна лица	900
12.3.2025.	ГУ-ОШ „3.октобар“	Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице	100
12.3.2025.	ГУ-Установа спортски центар	Грошкови исплате пенала за инвалидна лица	830
14.3.2025.	ГУ-Установа спортски центар	Конструисање, израда и монтажа командне кабине ски лифта скијалишта на Црном врху	1.198
19.3.2025.	ГУ-ТО „Бор“	Израда годишњег извештаја за ФУК, организација Сајма вина и Ускршњег базара	1.428
4.4.2025.	Градска управа	Комуникациони линк /13 ВПН, екстра нет и инсталацију система у трајању од 2 године и Одржавање система за евидентирање и санкционисање непрописног паркирања-Одељење комуналне милиције	410
4.4.2025.	Градска управа	Инвестиционо одржавање Дома културе у селу Слатина (обавеза из 2024.године)	12.155
9.4.2025.	ГУ-ОШ „Вук Караџић“	Додатна средства за: исплату солидарне помоћи, утрошену воду и услуге мобилног телефона	1.100
9.4.2025.	ГУ-Народна библиотека	Осигурање службеног возила	6
9.4.2025.	ГУ-Музеј рударства и металургије	Замена 3 стаклена звона за изложбене витрине, набавка рачунарске опреме и резервног дела (миш)	279
17.4.2025.	ГУ-ОШ „Вук Караџић“	Израда елабората о основном прегледу и оцени стања конструкције објекта школе	430
23.4.2025.	ГУ-ТО Бор	Електронски уређај за плаћање путарина и допуна; Израда аката о: процени ризика, мерењу исправности електричних инсталација, мерењу услова радне околине и вођење послова БЗНР; Опремање водича уноформамаи обућом,набавка две лампе за рад водича ради осветљења стаза и пећинског накита и израда путоказа и инфо табли; Монтажа лед екрана за званично отварање туристичке сезоне; Организација забавног програма за најмлађе за 2.мај на Златској пећини	1.003



24.4.2025.	Градска управа	Уређење и адаптација службених просторија Безбедносно-информативне агенције	3.751
24.4.2025.	Градска управа	Уређење канцеларија у МЗ Горњане и МЗ Злот	1.337
24.4.2025.	Градска управа	Реконструкција крова ОШ „Петар Радовановић“ Злот у рејону Селиште (обавеза из 2024.године)	5.255
25.4.2025.	ГУ-Установа Центар за културу град Бора	Одржавање софтвера и система за евиденцију радног времена запослених; Израда плана и програм из области Закона о заштити од пожара и обука радника; Ангажовање лица на привременим и повременим пословима	627
25.4.2025.	ГУ-ОШ „3.октобар“	Помоћ у медицинском лечењу запосленог; Ангажовање службеника за јавне набавке	800
25.4.2025.	ГУ-ОШ „Душан Радовић“	Солидарне помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице; Израда извештаја о основном прегледу грађевинских конструкција објекта школе	1.210
25.4.2025.	ГУ-Музеј рударства и металургије	Такса за промену чланова Управног одбора	9
8.5.2025.	Градска управа	Изградња прикључне водоводне шахте и прикључак на водоводну мрежу код Дома здравља	630
8.5.2025.	Градска управа	Формирање комисије и технички пријем радова на изградњи 1. фазе Аква парка	960
8.5.2025.	Градска управа	Адаптација 51aП ир центра у оквиру Пројекта Екосистем за иновације и паметну економију	944
8.5.2025.	Градска управа	Услуге обезбеђења зграде Градске управе за 2025.годину	6.814
8.5.2025.	Градска управа	Услуге обезбеђења зграде Градске управе за мај и јун 2025. годину	1.101
8.5.2025.	Градска управа	Недостајућа средства за електричну енергију	9.000
8.5.2025.	Градска управа	Инвестиционо одржавање кухиње и помоћних просторија у ОШ „Душан Радовић“	8.497
8.5.2025.	Градска управа	Услуге чишћења просторија зграде Градске управе за период јун-октобар 2025. године	5.910
26.6.2025.	ГУ-ОШ „Бранко Радичевић“	Радови у истуреном одељењу школе у Општрељу: поправка електроинсталација у главном разводном орману и причвршћивање голова на спортском терену	382
26.6.2025.	Градска управа	Недостајућа средства за набавку уџбеника за ученике од првог до четвртог разреда основних школа	2.604
27.6.2025.	ГУ-Установа спортски центар	Набавка сунцобрана и бетонских постоља за сунцобране	525
10.7.2025.	ГУ-Установа спортски центар	Тубе за спасавање, спасилачке бове, лежальки за азен,сунцобрани и бетонска постоља за сунцобране	2.800
10.7.2025.	ГУ-ОШ „Вук Караџић“	Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице	100
10.7.2025.	ГУ-Установа спортски центар	Отпремнина за одлзак у пензију за двоје запослених	596
18.7.2025.	ГУ-ОШ „3.октобар“	Додатна средства за објављивање огласа	15
21.7.2025.	ГУ-Музеј рударства и металургије	Набавка и уградња клима уређаја у простору галерије	237
21.7.2025.	Градска управа	Учешће града Бора у Пројекту „Центар за породично саветовање“	426
30.7.2025.	ГУ-Гимназија „Бора Станковић“	Набавка школског намештаја	1.879
30.7.2025.	ГУ-ОШ „Бранко Радичевић“	Замена улазних врата на главном улазу школе „Бранко Радичевић“ и „Свети Сава“	119
30.7.2025.	ГУ-ОШ Вук Караџић	Набавка намештаја за наставничку канцеларију и учионице	1.400
30.7.2025.	Градска управа	Крећење фискултурне сале и замена осветљења ЛЕД рефлекторима у Машинско-електротехничкој школи	4.765
30.7.2025.	Градска управа	Помоћ грађанима који су претрпели штету од пожара	10.000
4.8.2025.	Градска управа	Недостајућа средства за набавку прибора за ученике у првом циклусу образовања и васпитања у школској 2025/2026 години	351
4.8.2025.	Градска управа	Додатна средства за изградњу јавних тоалета	4.925
7.8.2025.	ГУ-Установа спортски центар	Материјал за хигијену-припрема и одржавање чисте и хигијенски безбедне базенске воде (натријум хипохлорит и сумпорна киселина)	582
12.8.2025.	ГУ-ОШ Вук Караџић	Реализација Пројекта „Заједно ка средњој школи“	281
		Израда пројектно-техничке документације ради побољшања безбедности саобраћаја на локацијама са повећаним ризиком страдања	



12.8.2025.	Градска управа	учесника у саобраћају	1.056
21.8.2025.	ГУ-Установа спортски центар	Замена спољашње браварије-објекат затвореног базена	1.597
21.8.2025.	ГУ-Бизнис инкубатор центар	Регионални сајам иновација, Израда идејног пројекта Агро бизнис тржнице, Обука и едукација пољопривредника, Такмичење у иновацијама- Хактон 2, Сајам домаће радиности и старих заната и Регионална конференција на тему иновација	2.847
22.8.2025.	ГУ - ОШ „3.Октобар“	Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице и помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице	320
22.8.2025.	Градска управа	Набавка МУП клијент имплементациј-Сервис за преузимање података о власницима возила од МУП-а	91
22.8.2025.	ГУ-Туристичка организација Бор	Ангажовање на привременим и повременим пословима и уговору о допунском раду, обзиром на мали број запослених, повећаног обима посла а све у циљу реализације програма	1.780
3.9.2025.	ГУ-ОШ „Бранко Радичевић“	Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице	168
3.9.2025.	ГУ-ОШ „Вук Караџић“	Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице, утрошена воду и набавка књига за школску библиотеку за млађе разреде	1.693
3.9.2025.	ГУ - ОШ „Душан Радовић“	Солидарне помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице и уређење кабинета хемије и продуженог боравка	1.472
3.9.2025.	ГУ-ОШ „Петра Радовановић“	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице	240
4.9.2025.	Градска управа	Интернатски смештај и исхрана ученика са сметњама у развоју за период септембар-новембар 2025. године	116
8.9.2025.	Градска управа	Израда пројекта реконструкције борског градског стадиона(средства за 2025.годину)	6.000
12.9.2025.	Градска управа	Средства за анексирање уговора за непходне додатне радове за изградњу нове топлане у Бору	1.200
17.9.2025.	ГУ-ОШ „Душан Радовић“	Набавка бојлера за потребе реализације наставе хемије	12.300
17.9.2025.	ГУ-Народна библиотека	Полици за књиге за огранак Народне библиотеке Бор у Злоту	910
17.9.2025.	ГУ-ОШ „Станоје Миљковић“	Набавка униформи за опремање школског особља које ће вршити сервирање ђачке ужине	66
17.9.2025.	ГУ-ОМШ „Миодраг Васиљевић“	Комплетна замена етисона у холу на горњем спрату школе	400
19.9.2025.	ГУ-ОШ „3.октобар“	Додатна средства за утрошену воду и средства за санитарни преглед за запослене на радном месту у ђачкој кухињи	368
19.9.2025.	Градска управа	Израда анализе безбедности саобраћаја у одређеним зонама, Израда елабората о интеграцији паметних урбаних система у оквиру јавног превоза и управљања инфраструктуре и израда Акта о процени ризика о заштити лица, имовине и пословања и Плана система техничке заштите	1.080
19.9.2025.	ГУ-Установа ЦК град Бора	Ангажовање лица на привремено повременим пословима	790
23.9.2025.	ГУ-ОШ „3.октобар“	ХТЗ опрема за рад запослених у ђачкој кухињи	86
24.9.2025.	ГУ-ОШ „Вук Караџић“	Додатна средства за превоз запослених и набавка радних униформи за запослене у школској кухињи	500
25.9.2025.	ГУ-Музеј рударства и металургије	Објављивање јавне набавке у Службеном гласнику, израда Правилника о безбедности и здравља на раду, монтажа утичница и осветљења у уградне витрине новопроектване сталне поставке, набавка звучника, адаптера, појачала идр..., набавка материјала за праг улазних врата, набавка алармног система у згради пословног простора и ангажовање лица за припрему материјала за програмирање	1.057
25.9.2025.	ГУ-ОШ „Душан Радовић“	Санирање просторије ђачке кухиње у одељењу у Луки и куповина фрижидера и електричног шпорета у одељењу у Луки и куповину фрижидера у матичној школи	563
29.9.2025.	ГУ-ОШ „Душан Радовић“	Додатна средства за набавку хемиских средстава и инвентара за одржавање хигијене у школи	200
29.9.2025.	ГУ-ОШ „Бранко Радичевић“	Санација плафона на задњем спрату школе	991
29.9.2025.	ГУ-Гимназија „Бора Станковић“	Санација надстрешнице улаза у школу	311
1.10.2025.	ГУ-Центар за социјални рад	Једнократна новчана помоћи домаћинствима на територији града Бора и ангажовање додатних лица за израду захтева грађана	34.500
20.11.2025.	ГУ - ОШ „Бранко Радичевић“	Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице, помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице, Текуће одржавање објекта и поравка хидрантске мреже	3.245
20.11.2025.	ГУ-ОМШ „Миодраг Васиљевић“	Јубиларна награда	82



20.11.2025.	ГУ-Установа спортски центар	Судско поравнање број 2227/2025 од 28.10.2025.	5
20.11.2025.	ГУ-ОШ „Душан Радовић“	Путовање ученика на спортска такмичења, Превоз авионом за путовање директора на стручни скуп у Италију и за потребе одгушења канализационе вертикале и цеви у ђачкој трпезарији и за набавку материјала за поправке у школи	233
20.11.2025.	ГУ - ОШ „Вук Караџић“	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице, Трошкови службених путовања у земљи и контрола санитарно-хемијског режима у матичној школи и издвојеном одељењу школе	465
24.11.2025.	Градска управа	Недостајућа средства за замену (постављање врата) у ОШ „Душан Радовић“, ОШ „3.октобар“ и ОШ „Бранко Радичевић“-планирано без ПДВ-а	2.055
24.11.2025.	Градска управа	Недостајућа средства за уплату чланарине за 4. квартал Регионалној Агенцији за развој Источне Србије	36
24.11.2025.	Градска управа	Недостајућа средства за једнократне новчане помоћи породиљама и помоћ незапосленим породиљама	10.000
25.11.2025.	ГУ-ТО „Бор“	Набавка и монтажа заштитних гнезда за роде и стајалице за птице грабљивице, набавка панорамског двогледа за разгледање атрактивних туристичких локалитета и Организација забавног Новогодишњег програма за најмлађе	4.196
26.11.2025.	ГУ-Музеј рударства и металургије	Објављивање јавне набавке у Службеном гласнику	35
26.11.2025.	ГУ-Гимназија „Бора Станковић“	Недостајућа средства за измирење обавеза за новембар месец за централно грејање и одвоз отпада	230
26.11.2025.	ГУ-ОШ „3.октобар“	Недостајућа средства за: исплату јубиларне награде, измирење обавеза за одвоз отпада и средства за обављање контроле санитарно-хигијенског режима у школи	164
26.11.2025.	ГУ-Техничка школа	Недостајућа средства за трошкове дневница на службеном путу и накнаде за употребу сопственог возила	200
26.11.2025.	ГУ-ОШ „Вук Караџић“	Недостајућа средства за исплату помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице	100
26.11.2025.	ГУ-ОШ „Петра Радовановић“	Недостајућа средства за исплату помоћи у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице	360
28.11.2025.	Градска управа	Учешће града Бора за реализацију помоћи намењену побољшању услова живота интерно расељених лица док су у расељеништву кроз доделу помоћи за куповину сеоске куће са окућницом	210
4.12.2025.	ГУ-ОШ „Свети Сава“	Недостајућа средства за : исплату помоћи у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице, накнаде трошкова за превоз на посао и са посла за октобар и новембар 2025.године и измирење обавеза за утрошену води и одвоз отпада за октобар и новембар 2025.године	509
4.12.2025.	ГУ-ОШ „Ђура Јакшић“	Услуге контроле санитарно-хемијског режима у матичној школи и реонским школама	54
4.12.2025.	ГУ-ОШ „Петра Радовановић“	Контрола санитарно-хемијског режима у ђачкој кухињи за новембар и децембар 2025.године	75
4.12.2025.	ГУ-ОШ „Ђура Јакшић“	Санација димњака на згради школе у Горњану	114
4.12.2025.	ГУ-Установа Центар за културу град Бора	Ангажовање службеника за јавне набавке и за услуге физичког обезбеђења програма-концерти за дочек Нове 2026.године	325
4.12.2025.	ОШ „Бранко Радичевић“	Недостајућа средства за измирење обавеза за новембар 2025.године: грејање, утрошена вода и одвоз отпада.	383
4.12.2025.	Градска управа	Недостајућа средства за измирење обавеза за накнаду штете на основу судских и вансудских поравнања и пресуда Основног и Вишег суда	2.000
4.12.2025.	ГУ-Бизнис инкубатор центар	Санација електро инсталације у Горњану у циљу отварања канцеларије Руралног Старт ап центра	594
17.12.2025.	ГУ-Техничка школа	Преплата на електронско правно-финансијско издање прописа.нет	22
17.12.2025.	ГУ-Машинско-електротехничка школа	Недостајућа средства за: исплату помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице; исплату јубиларне награде и одржавање софтвера за књиговодствени програм и е-деловодник	500
18.12.2025.	ГУ-ОШ „Станоје Миљковић“	Недостајућа средства за измирење комуналних услуга за новембар месец 2025. године	2



18.12.2025.	Градска управа	Уградња видео надзора на територији града Бора	11.453
18.12.2025.	ГУ-ОШ „3.октобар“	Недостајућа средства за трошкове путовања ученика на такмичења	124
18.12.2025.	Градска управа	Недостајућа средства за инвестиционо одржавање месних заједница на територији града	118.993
19.12.2025.	Градска управа	Недостајућа средства за исплату другог дела плате за новембар месец	243
24.12.2025.	ГУ-ОШ „3.октобар“	Недостајућа средства за: исплату накнаде трошкова за превоз на посао и са посла за октобар и новембар 2025.године и за измирење обавеза за утрошену воду за новембар 2025.године	290
24.12.2025.	ГУ-ОМШ „Миодраг Васиљевић“	Додатна средства за измирење обавеза за енергетске услуге и комуналне услуге	758
24.12.2025.	ГУ-ОШ „Душан Радовић“	Недостајућа средства за: исплату накнаде трошкова за превоз на посао и са посла за октобар 2025.године и за измирење обавеза за оглашавање јавне набавке за путовање ученика у иностранство	176
24.12.2025.	ГУ-ОШ „Петра Радовановић“	Недостајућа средства за измирење обавеза за утрошену воду (новембар 2025.године)	450
24.12.2025.	ГУ-ОШ „Вук Караџић“	Додатна средства за измирење обавеза за енергетске услуге и комуналне услуге	470
24.12.2025.	ГУ-Гимназија „Бора Станковић“	Недостајућа средства за измирење обавеза за услуге комуникације за новембар 2025.године	6
24.12.2025.	Градска управа	Недостајућа средства за измирење обавеза централног грејања и услуге водовода и канализације за новембар 2025.године	1.395
24.12.2025.	Градска управа	Додатна средства за изградњу Аква парка	53.155
25.12.2025.	ГУ-Музеј рударства и металургије	Остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграде	1.990
25.12.2025.	Градска управа	Додатна средства за повезивање објекта нове топлане на дистрибутивни систем електричне енергије	3.119
26.12.2025.	ГУ-Установа спортски центар	Санација крова изнадбазена	2.022
26.12.2025.	ГУ-Установа Центар за културу град Бора	Недостајућа средства за трошкове платног промета	50
26.12.2025.	Градска управа	Додатна средства за измирење обавеза на основу пресуда Основног суда	500
30.12.2025.	Градска управа	Недостајућа средства за набавку опреме за јавну безбедност-заштитни рамови за тракторе	139
Укупно			446.646

Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године

Чланом 34 став 3 Закона о јавном дугу³³ утврђено је да локалне власти не могу давати гаранције правним лицима чији су оснивач нити било ком другом правном лицу. Сагласно томе, Град Бор није издавао гаранције у току 2025. године.

Извештај о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова

Донација, у смислу члана 2 тачке 45 Закона о буџетском систему представља наменски бесповратан приход, који се остварује на основу писаног уговора између даваоца и примаоца донације. Финансијска помоћ Европске уније, у смислу члана 2. тачка 46. Закона о буџетском систему, представља „средства Европске уније која се користе за намене и спроводе према правилима утврђеним споразумима између Републике Србије и Европске уније“.

Уговори које је Град закључио са донаторима у посматраном периоду су следећи:

- у износу од 96.421 хиљаде динара - Град Бор и „Crni vrh power“ д.о.о. Жагубица закључили су Уговор о финансирању изградње и реконструкције путева на подручју Ветроелектране „ВЕ ЦРНИ ВРХ“ од новембра 2021. године и Анекс Уговора о финансирању изградње и реконструкције путева на подручју Ветроелектране „ВЕ ЦРНИ ВРХ“ из 2022. године. Чланом 3 Уговора дефинисано је да се финансијер обавезује да сноси све трошкове извођења радова на изградњи и реконструкцији путева наведених у члану 1 Уговора и ПДР и да Инвеститор неће имати било какве трошкове поводом предметне изградње.
- у износу од 3.971 хиљаде динара – Одлука о образовању и именовању Комисије за планове града Бора, од 11.11.2020. године и Одлуке о измени Одлуке о образовању и именовању

³³ „Службени гласник РС“, број 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20



комисије за планове града Бора од 29.1.2021. године, од 20.9.2024. године и од 29.11.2024. године и 2.12.2024. године.

Уговори које су индиректни корисници закључили са донаторима су следећи:

- Народна библиотека – новчана донација у износу од 40 хиљада динара од донатора „Терција“ д.о.о. Бор на основу Уговора од 12.3.2025. године;
- Народна библиотека – новчана донација у износу од 40 хиљада динара од донатора „Терција“ д.о.о. Бор на основу Уговора од 12.3.2025. године;
- Центар за културу – новчана донација у износу од 10 хиљада динара од донатора „Агенција Сигма“, на основу Уговора од 24.4.2025. године за редовно пословање;
- ПУ „Бамби” – донација у роби (намештај и ИКТ опрема) на основу Уговора од 24.1.2025. године између Града Бора, Министарства просвете и ПУ „Бамби“ - Уговорена вредност намештаја износи 1.157 хиљада динара и уговорена вредност ИК опреме износи 2.557 хиљада динара.

Извештај о реализацији укупних средстава буџета по корисницима, програмима, пројектима, функцијама, економским класификацијама и изворима, који се односи на ниво буџета Републике Србије, односно локалне власти

У нацрту Одлуке о завршном рачуну буџета града Бора за 2025. годину Град Бор је навео податке о реализацији укупних средстава буџета по корисницима, економским класификацијама, програмима и пројектима.

Годишњи извештај о учинку програма за 2025. годину

Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Града Бора за 2025. годину, израђен је у складу са садржајем и класификацијом Одлуке о буџету града Бора за 2025. годину, односно по програмској класификацији, што је приказано у следећој табели:

Табела број 50: Извештај о учинку програма

у хиљадама динара

Шифра програма	Шифра програмске активности /пројекта	Назив програма/програмске активности/пројекта		Текући буџет за 2025. годину	Извршење у 2025. години	Проценат извршења у односу на текући буџет
1	2	3	4	5	6	7
1101		СТАНОВАЊЕ, УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ	269.393	367.694	61.487	17%
	0001	Просторно и урбанистичко планирање	2.500	2.273	94	4%
	0002	Спровођење урбанистичких и просторних планова	183.991	116.670	33.412	29%
	0003	Управљање грађевинским земљиштем	76.512	65.212	26.727	41%
	0004	Стамбена подршка	6.390	183.539	1.254	1%
1102		КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	4.253.871	5.174.005	4.824.948	93%
	0001	Управљање/одржавање јавним осветљењем	44.070	129.070	127.980	99%
	0002	Одржавање јавних зелених површина	110.314	96.745	92.894	96%
	0003	Одржавање чистоће на површинама јавне намене	105.391	174.000	173.996	100%
	0004	Зоохигијена	150.000	163.000	97.421	60%
	0006	Одржавање гробаља и погребне услуге	40.300	41.500	34.414	83%
	0007	Прозводња и дистрибуција топлотне енергије	1.751.800	2.956.045	2.895.187	98%
	0008	Управљање и снабдевање водом за пиће	1.024.980	579.683	540.412	93%
	1102-5002	Уређење водотока 1. и 2. категорије на територији града Бора	105.025	72.907	10.487	14%



	1102-5006	Инвестиционо одржавање и унапређење комуналне инфраструктуре града	921.991	961.055	852.157	89%
1501		ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ	105.646	100.651	96.931	96%
	0001	Унапређење привредног и инвестиционог амбијента	13.242	22.651	18.931	84%
	0002	Мере активне политике запошљавања	6.000	6.000	6.000	100%
	1501-4001	План развоја града Бора	2.268	0	0	-
	1501-4002	Јавни радови	40.000	40.000	40.000	100%
	1501-4003	Стручна пракса	12.000	12.000	12.000	100%
	1501-4004	Запошљавање теже запошљивих лица	20.000	20.000	20.000	100%
	1501-5001	Технолошки инкубатор центар	12.136	0	0	-
1502		РАЗВОЈ ТУРИЗМА	94.417	119.035	98.839	83%
	0001	Управљање развојем туризма	77.926	91.771	82.460	90%
	0002	Промоција туристичке понуде	7.323	11.644	10.231	88%
	1502-5001	Туристичка сигнализација у граду Бору	7.981	7.981	0	0%
	1502-5003	Санација просторија Туристичке организације Бор	1.187	1.091	1.091	100%
	1502-5004	Изградња Виа Ферате-планинарско челичног пута на територији Злота у граду Бору	0	6.548	5.057	77%
0101		ПОЉОПРИВЕДА И РУРАЛНИ РАЗВОЈ	25.000	40.000	31.152	78%
	0002	Мере подршке руралном развоју	25.000	40.000	31.152	78%
0401		ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	217.155	164.322	91.103	55%
	0001	Управљање заштитом животне средине	3.960	3.960	2.789	70%
	0002	Праћење квалитета елемената животне средине	60.354	33.580	27.319	81%
	0004	Управљање отпадним водама и канализациона инфраструктура	34.962	35.923	20.976	58%
	0006	Управљање осталим врстама отпада	82.548	85.039	39.440	46%
	0401-5001	Краткорочни акциони план за смањење загађености ваздуха у граду Бору	35.331	5.338	97	2%
	0401-5002	Пројекат ЕУ за зелену агенду у Србији приказ података о квалитету ваздуха у граду Бору	0	482	482	100%
0701		ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА	2.654.839	2.712.944	2.625.326	97%
	0002	Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре	172.840	183.992	126.245	69%
	0004	Јавни градски и приградски превоз путника	296.000	326.630	326.629	100%
	0005	Унапређење безбедности саобраћаја	8.000	24.169	9.634	40%
	0701-5001	Инвестиционо одржавање путне инфраструктуре	1.898.355	1.987.349	1.972.014	99%
	0701-5002	Постављање видео надзора на територији града Бора	279.643.574	190.804	190.804	100%
2002		ПРЕДШКОЛСКО ВАСПИТАЊЕ	1.020.335	1.032.348	927.737	90%
	0002	Функционисање и остваривање предшколског васпитања и образовања	384.823	446.857	411.781	92%
	2002-5001	Изградња европског вртића	598.787	552.160	494.758	90%
	2002-5003	Инвестиционо одржавање инфраструктуре Предшколске установе Бамби Бор	36.724	33.331	21.198	64%
2003		ОСНОВНО ОБРАЗОВАЊЕ	236.250	360.021	256.346	71%



	0001	Реализација делатности основног образовања	151.349	215.058	184.528	86%
	2003-4001	Спровођење припремне наставе и едукативне активности ђака	11.146	9.677	9.677	100%
	2003-4002	Видео надзор за све образовне институције у граду	1.187	6.187	1.187	19%
	2003-5001	Инвестиционо одржавање инфраструктуре основних школа	72.568	129.099	60.954	47%
2004		СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ	77.222	98.749	71.188	72%
	0001	Реализација делатности средњег образовања	61.879	83.406	71.188	85%
	2004-5001	Инвестиционо одржавање инфраструктуре средњих школа	15.343	15.343	0	0%
0902		СОЦИЈАЛНА И ДЕЧЈА ЗАШТИТА	253.087	779.398	698.146	90%
	0001	Једнократне помоћи и други облици помоћи	35.752	37.514	35.090	94%
	0005	Обављање делатности установа социјалне заштите	20.816	470.707	449.263	95%
	0016	Дневне услуге у заједници	59.192	66.392	49.357	74%
	0017	Саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге	4.500	4.500	3.758	84%
	0018	Подршка реализацији програма Црвеног крста	150	150	133	89%
	0019	Подршка деци и породици са децом	129.326	190.431	158.833	83%
	0902-4001	Социјално укључивање Рома и Ромкиња у граду Бору	71	71	71	100%
	0902-5001	Боља приступачност особа са инвалидитетом	3.280	7.236	1.641	23%
	0902-7001	Град Бор-Пројекат Центар за породично саветовање у Бору	0	2.397	0	0%
1801		ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА	208.965	309.667	298.374	96%
	0001	Функционисање установа примарне здравствене заштите	45.132	35.540	32.708	92%
	0002	Мртвозорство	900	900	664	74%
	0003	Спровођење активности из области друштвене бриге за јавно здравље	3.500	3.500	2.714	78%
	1801-4001	Апотека у ликвидацији	1.085	1.085	1.065	98%
	1801-5001	Набавка медицинске опреме за Дом здравља у Бору	110.468	268.642	261.223	97%
	1801-5002	Израда пројектно техничке документације за изградњу нове болнице	47.880	0	0	-
1201		РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА	368.861	416.274	343.804	83%
	0001	Функционисање локалних установа културе	123.600	141.758	127.591	90%
	0002	Јачање културне продукције и уметничког стваралаштва	128.174	169.350	162.911	96%
	0003	Унапређење система очувања и представљања културно-историјског наслеђа	57.120	20.272	18.896	93%
	0004	Остваривање и унапређивање јавног интереса у области јавног информисања	10.885	10.827	9.181	85%
	1201-4002	Књижевни фестивал ОК/но	1.504	1.504	1.504	100%
	1201-5001	Друга фаза сталне изложбене поставке Рударско наслеђе Бора и околине-оставштина за будућност	25.649	31.331	11.567	37%
	1201-5002	Инвестиционо одржавање објекта Кнежев двор у Брестовачкој Бањи	6.775	0	0	-



	1201-5003	Инвестиционо одржавање Дома културе у МЗ Брестовац	3.000	15.000	0	0%
	1201-5006	Инвестиционо одржавање Дома културе у селу Слатина	12.154	12.154	12.154	100%
	1201-5007	Инвестиционо одржавање Дома културе у селу Горњане	0	12.000	0	0%
	1201-7001	Михољски сусрети села 2025	0	2.078	0	0%
1301		РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	1.116.230	1.295.518	1.200.397	93%
	0001	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	120.000	193.000	192.900	100%
	0004	Функционисање локалних спортских установа	230.942	286.442	239.999	84%
	0005	Спровођење омладинске политике	975	975	116	12%
	1301-4001	Јавна установа Спортски центар у ликвидацији	380	431	430	100%
	1301-5001	Инвестиционо одржавање, изградња и опремање дечијих, спортских игралишта и стадиона	381.261	295.650	261.764	89%
	1301-5002	Изградња аква парка	215.862	388.379	388.079	100%
	1301-5006	Изградња спортског комплекса у МЗ Металург	100.000	100.000	99.278	99%
	1301-5012	Инвестиционо одржавање инфраструктуре у Установи Спортски центар Бобана Момчиловић Величковић у Бору	65.634	11.634	0	0%
	1301-5013	Стрељана	1.176	1.176	0	0%
	1301-5014	Инвестиционо одржавање жичаре на Црном Врху	0	17.831	17.831	100%
0602		ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	660.280	719.705	549.912	76%
	0001	Функционисање локалне самоуправе и градских општина	582.515	596.954	497.406	83%
	0002	Функционисање месних заједница	5.552	6.852	1.149	17%
	0003	Сервисирање јавног дуга	0	0	0	
	0004	Општинско/градско правобранилаштво	4.439	4.690	4.297	92%
	0007	Функционисање националних савета националних мањина	2.500	2.500	2.487	99%
	0009	Текућа буџетска резерва	55	21.488	0	0%
	0010	Стална буџетска резерва	1.000	1.000	0	0%
	0014	Управљање у ванредним ситуацијама	9.282	32.630	2.246	7%
	0602-4001	Безбедност и заштита на раду у Градској управи	6.816	12.600	11.823	94%
	0602-5001	Инвестиционо одржавање зграда Градске управе (Моше Пијаде 3) и Николе Пашића 14	11.360	4.230	2.125	50%
	0602-7001	Екосистем за иновације и паметну економију у Бору	36.761	36.761	28.379	77%
2101		ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	113.256	110.907	96.537	87%
	0001	Функционисање скупштине	36.545	41.228	35.058	85%
	0002	Функционисање извршних органа	63.711	69.679	61.479	88%
	2101-4001	Трошкови финансирања избора Савета месних заједница на територији града Бора	13.000	0	0	-
0501		ЕНЕРГЕТСКА ЕФИКАСНОСТ И ОБНОВЉИВИ ИЗВОРИ ЕНЕРГИЈЕ	56.483	81.020	10.457	13%
	0001	Енергетски менаџмент	56.483	81.020	10.457	13%
УКУПНИ ПРОГРАМСКИ ЈАВНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ			11.731.290	13.882.258	12.282.684	89%



Град Бор је реализовао и финансирао свих 17 планираних програма.

Учинак на унапређењу родне равноправности за 2025. годину

Родно одговорно буџетирање, односно увођење принципа родне равноправности у буџетски процес, подразумева родну анализу буџета и реструктурирање прихода и расхода са циљем унапређења родне равноправности.

Изменом Закона о буџетском систему објављеном у „Службеном гласнику РС“ број 92/2023 је предвиђено да се до 2025. године заокружи процес постепеног увођења родно одговорног буџетирања за све кориснике на свим нивоима власти. Град Бор је донео План поступног увођења родноодговорног буџетирања у поступак припреме и доношења буџета Града Бора за 2025. годину 28.3.2024. године, којим је уведено родноодговорно буџетирање код Скупштине Града, Градоначелника, Градског већа и Градске управе.

Изменом Закона о буџетском систему од 28.11.2024. године одложен је рок за целовито увођење родно одговорног буџетирања, до доношења буџета за 2027. годину.

Табела број 51: Родно одговорно буџетирање

Корисник буџетских средстава	Назив програма
Скупштина града	Програм 16 – Политички систем локалне самоуправе
Градоначелник	Програм 11 – Социјална и дечија заштита Програм 12 – Здравствена заштита Програм 16 – Политички систем локалне самоуправе
Градско веће	Програм 16 – Политички систем локалне самоуправе
Градска управа	Програм 3 – Локални економски развој Програм 5 – Пољопривреда и рурални развој Програм 8 – Предшколско васпитање Програм 9 – Основно образовање и васпитање Програм 10 – Средње образовање и васпитање Програм 11 – Социјална и дечја заштита Програм 12 – Здравствена заштита и Програм 14 – Развој спорта и омладине

2.4. Потенцијалне обавезе

Град Бор води укупно 569 парничних, ванпарничних, извршних и других поступака (стечајни поступци и поступци пред Управним судом), од којих:

- 528 предмета у парничном поступку и то: 17 предмета у парничном поступку у којима је Град Бор тужилац и 511 предмета у парничном поступку у којима је Град Бор тужени,
- 11 предмета у парничном поступку у којима је Град Бор један од тужених солидарно са другим правним лицима,
- 20 предмета у ванпарничном поступку и то: 17 предмета у ванпарничном поступку у којима је Град Бор предлагач и три предмета у ванпарничном поступку у којима је Град Бор противник предлагача,
- 10 предмета у извршном поступку и то: 9 предмета у извршном поступку у којима је Град Бор извршни поверилац и један предмет у извршном поступку у којима је Град Бор извршни дужник.

Укупна потраживања Града Бора у парничним предметима где је тужилац Град Бор износе 4.074 хиљаде динара.

Потенцијалне обавезе Града Бора у парничним предметима где је Град Бор тужена страна износе 143.268 хиљада динара. Потенцијалне обавезе Града Бора где је Град Бор тужен солидарно са другим правним лицима износе 2.729 хиљада динара.

Потенцијалне обавезе Града Бора у ванпарничним предметима који су правноснажно окончани не постоје. Потенцијалне обавезе Града Бора у ванпарничним предметима који су још увек у току износе 3.591 хиљаду динара. Потраживања Града Бора у ванпарничним предметима који се односе на пријављена потраживања у стечајном поступку према



стечајним дужницима по основу неплаћених пореза (локална комунална такса, порез на имовину) и дугова по другим основима износе укупно 34 хиљаде динара.

У извршном поступку потраживања Града Бора као извршног повериоца износе 831 хиљаду динара.

У извршном поступку, потраживања поверилаца према Граду Бору, као извршном дужнику износе 3.297 хиљада динара.

Међу споровима велике вредности, у којима је Град Бор тужени значајни су следећи предмети:

- поступак у правној ствари тужиоца „Урбим“ д.о.о. Београд, против туженог Града због дуга за пројекат урбане комасације за индустријску зону, вредност спора 7.848 хиљада динара,

- поступак у правној ствари против туженог Града од стране физичког лица, за накнаду штете због саобраћајне незгоде услед изливања канализације, вредност спора 1.957 хиљада динара,

- поступак у правној ствари тужиоца „Јанан“ д.о.о. Бор против туженог Града и „Serbia Zijin Mining“ д.о.о. Брестовац, Бор, ради накнаде штете, вредност спора 103.305 хиљада динара,

- поступак у правној ствари тужиоца ЈКП „3. октобар“ Бор против туженог Града за дуг Дома здравља Бор, вредност спора 1.214 хиљада динара,

- поступак у правној ствари тужиоца ЈКП „Топлана“ Бор против туженог Града за дуг Дома здравља Бор за грејање, вредност спора 6.745 хиљада динара,

- тужбе ради заузећа по основу фактичке експропријације оквирне вредности око 10 хиљада динара у 289 предмета износе 2.830 хиљада динара.

Међу споровима велике вредности, у којима је Град Бор тужилац значајан је поступак у правној ствари по тужби Града Бора против „Шриф“ д.о.о. Бор, вредност спора 75.011 хиљада динара. Предмет поступка је утврђивање права својине на истом пословном простору.

Обавезе Града Бора по основу закључених вансудских поравнања за накнаду штете – ујед паса луталица износе 5.980 хиљада динара и вансудско поравнање за накнаду штете на возилу услед пада дрвета износе 142 хиљаде динара.

Горе наведени износи су оквирни (без обрачунате камате и трошкова парничних, ванпарничних и извршних трошкова) и неизвесни су временски оквири дужине трајања спорова и коначни исход истих.

Препоручујемо одговорним лицима Града да посвете дужну пажњу судским споровима, у којима је Град Бор тужени, да због висине вредности спорова не буде угрожено обављање законом утврђених надлежности Града.

2.5. Друга питања

Иако циљ ове ревизије није био давање мишљења о усклађености пословања, вршењем ревизије консолидованих финансијских извештаја утврдили смо следеће неправилности:

1. У Градској управи на дан 31.12.2025. године било је 10 више запослених на одређено време и ангажованих по уговору о привременим и повременим пословима од дозвољеног броја, што није у складу са чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему. На дан 31.12.2025. године било је у Градској управи запослено 120 на неодређено време, 22 на одређено од којих два на замени одсутних запослених и два по уговору о привременим и повременим пословима.



2. Директни корисници буџетских средстава Града Бора исплатили су 10.11.2025. године солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених у нето износу од по 109 хиљада динара, односно 121 хиљаде динара са порезом и то:

- са апропријације Градске управе у износу од 17.815 хиљада динара за 136 службеника и намештеника по Решењу начелнице Градске управе о обезбеђењу исплате солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених на неодређено и одређено време број 401-1153/2025-III-01 од 4.11.2025. године, за два службеника на положају по Решењу градоначелника о обезбеђењу исплате солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених - постављених лица на положају број 401-1155/2025-II од 4.11.2025. године и за шест ангажованих по уговору од привременим и повременим пословима по Одлуци градоначелника о исплати солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја за лица ангажована по основу уговора ван радног односа број 401-1154/2025-II од 4.11.2025. године и три помоћника градоначелника по Решењу Административно мандатне комисије о обезбеђењу исплате солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених - постављених лица и изабраних лица број 401-1152/2025-I од 4.11.2025. године;

- са апропријације Скупштине Града у износу од 363 хиљаде динара за председника Скупштине Града, секретара Скупштине Града и заменика секретара Скупштине Града по Решењу Административно мандатне комисије о обезбеђењу исплате солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених - постављених лица и изабраних лица број 401-1152/2025-I од 4.11.2025. године;

- са апропријације Градоначелника у износу од 242 хиљаде динара за градоначелника и заменика градоначелника, по Решењу Административно мандатне комисије о обезбеђењу исплате солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених - постављених лица и изабраних лица број 401-1152/2025-I од 4.11.2025. године;

- са апропријације Градског већа у износу од 484 хиљаде динара за четири градска већника по Решењу Административно мандатне комисије о обезбеђењу исплате солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених - постављених лица и изабраних лица број 401-1152/2025-I од 4.11.2025. године;

- са апропријације Правобранилаштва у износу од 242 хиљаде динара за једног службеника по Решењу заменице правобраниоца о обезбеђењу исплате солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених на неодређено време у Правобранилаштву ЈП 82/2025 од 4.11.2025. године и за заменицу правобраниоца по Решењу Административно мандатне комисије о обезбеђењу исплате солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених - постављених лица и изабраних лица број 401-1152/2025-I од 4.11.2025. године.

Исплата солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја изабраним и постављеним лицима, службеницима на положају, службеницима и намештеницима и ангажованим по уговору о привременим и повременим пословима није у складу са чланом 43 став 6 Закона о буџету РС за 2025. годину, Упутством за припрему буџета локалне власти за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину и чланом 56 став 4 Закона буџетском систем.

3. Индиректни корисници буџетских средстава Града Бора исплатили су 10.11.2025. године солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених од по 109 хиљада динара нето, односно 121 хиљаде динара са порезом, запосленима:

- у Музеју рударства и металургије у износу од 2.303 хиљаде динара за 19 запослених (16 на неодређено и три на одређено) по Одлуци в.д. директора о исплати солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја број 1132 од 4.11.2025. године,



- у Центру за културу у износу од 2.303 хиљаде динара за 15 запослених и четири радно ангажована на обављању привремено повремених послова по Одлуци директора о исплати солидарне помоћи број 319-1/2025 од 6.11.2025. године,
 - у Народној библиотеци у износу од 2.424 хиљаде динара за 20 запослених по Одлуци директорке о исплати солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја број 442 од 6.11.2025. године,
 - у Туристичкој организацији у износу од 1.091 хиљаде динара за пет запослених по Одлуци директорке о исплати солидарне помоћи запосленима у Туристичкој организацији по уговорима на одређено и неодређено време број 1667/2025-I од 4.11.2025. године, за директорку по Одлуци Управног одбора о исплати солидарне помоћи број 1664/2025-I од 4.11.2025. године и троје ангажованих по уговору о привременим и повременим пословима по Одлуци директорке о исплати солидарне помоћи запосленима по уговору о привременим и повременим пословима број 1668/2025-I од 4.11.2025. године,
 - у ПУ „Бамби“ у износу од 24.723 хиљаде динара за 204 запослених по Одлуци директорке о исплати солидарне помоћи ради ублажавања неповољног материјалног и социјалног статуса запослених број 3833 од 7.11.2025. године,
 - у УСЦ „Бобана Величковић Момчиловић“ у износу од 9.210 хиљада динара за 67 запослених по Одлуци директорке о исплати солидарне помоћи запосленима број 2477/2025 од 6.11.2025. године и за девет ангажованих по уговору о привременим и повременим пословима по Одлуци директорке о исплати солидарне помоћи запосленима по ПП пословима број 2478/2025 од 6.11.2025. године,
- што није у складу са чланом 43 став 6 Закона о буџету Републике Србије за 2025. годину, Упутством за припрему буџета локалне власти за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

4. Из буџета Града Бора се финансирају плате осморо запослених у Центру за социјални рад. Међутим, на основу Захтева за трансфер Центра за социјални рад Бор од 12.11.2025. године и Одлуке директора од 10.11.2025. године о исплати једнократне новчане помоћи свим запосленима у Центру за социјални рад Бор што је 18 запослених, у висини од по 109 хиљада динара нето, Градска управа је извршила пренос средстава у укупном износу од 2.181 хиљаде динара.

Градска управа је пренела 2.181 хиљаду динара Центру за социјални рад Бор за једнократне новчане помоћи за 18 запослених (плате 10 запослених се финансирају из буџета Републике, а плате осам запослених се финансирају из буџета Града), што није у складу са чланом 22 Закона о социјалној заштити, чланом 16 Закона о буџету Републике Србије за 2025. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

5. Градска управа је пренела Центру за социјални рад Бор, по решењима Центра за социјални рад, износ од 380.125 хиљада динара за једнократне новчане помоћи за побољшање и унапређење животног стандарда и квалитета живота и задовољење животних потреба.

На основу Иницијативе Градоначелника града Бора за прикупљање захтева грађана за доделу једнократне финансијске подршке 29.9.2025. године, Центар за социјални рад Бор је расписао оглас и позвао носиоце домаћинства да поднесу захтев за остваривање права на једнократну новчану помоћ за побољшање и унапређење животног стандарда и квалитета живота и задовољење животних потреба, у периоду од 13. до 27. октобра 2025. године. Услов за подношење захтева је држављанство Републике Србије и пребивалиште/боравиште на територији града Бора, а потребна документација: очитана лична карта подносиоца захтева и пунолетних чланова домаћинства, фотокопија извода из матичне књиге рођених за малолетна лица или други документ који садржи јединствени матични број, доказ о власништву непокретности, текући рачун подносиоца захтева. Центар за социјални рад Бор је донео 15.205 решења о признавању права на једнократну помоћ у износу од по 25 хиљада



динара по домаћинству, што је укупно 380.125 хиљада динара. Право на ову врсту помоћи остварили су подносиоци захтева под једнаким условима и у једнаком новчаном износу од по 25 хиљада динара.

Наведени расход није у складу са одредбама члана 110 став 1 Закона о социјалној заштити, којим је прописано да је једнократна помоћ помоћ која се обезбеђује лицу које се изненада или тренутно нађе у стању социјалне потребе, као и лицу које се упућује на домски или породични смештај, а које нема средстава да обезбеди одећу, обућу и трошкове превоза неопходне за реализацију смештаја и чланова 4 и 5 Одлуке о социјалној заштити, којима је прописано да појединцима и породицама са територије Града Бора може се доделити материјална подршка и други облици материјалне помоћи као и да право на једнократну новчану помоћ имају лица која се изненада или тренутно нађу у стању социјалне потребе, коју не могу самостално превазићи и то нарочито у случајевима: отклањања последица елементарних непогода, задовољавања основних животних потреба, постпеналне заштите, прихвата по престанку смештаја и у другим ситуацијама према процени Центра. Задовољењем основних животних потреба сматра се нарочито набавка: неопходних ствари за домаћинство, намирница, огрева, уџбеника и школског прибора за децу, зимнице, неопходне гардеробе, као и задовољавање других потреба изазваних специфичним стањем или ситуацијом (болест, тешка инвалидност и др).

6. Градска управа је у току 2025. године преузела обавезе и пренела средстава Историјском архиву Неготин у износу од 3.490 хиљада динара, без закљученог уговора о финансирању Историјског архива Неготин, Одељења у Бору за 2025. годину, што није у складу са чланом 56 став 2 Закона о буџетском систему, као и чланом 6 Уговора о финансирању одељења Историјског архива Неготин у Бору број 401-161/2021-II/01 од 5.3.2021. године.

Уговором о финансирању одељења Историјског архива Неготин у Бору број 401-161/2021-II/01 од 5.3.2021. године предвиђено је да се град Бор обавезује да за сваку календарску годину учествује у финансирању рада Одељења Историјског архива Неготин у Бору средствима која се планирају Одлуком о буџету града Бора, у домену материјалних трошкова и личних доходака радника и да се уговор закључује на одређено време, односно за сваку буџетску годину.

7. ПУ „Бамби“ Бор за директорку, помоћницу директорке и васпитача са 6. степеном-руководиоца радне јединице за период од марта до септембра и васпитача са 6. степеном-руководиоца радне јединице са седам група од марта до јула 2025. године је плату обрачунао и исплатио применом мањег коефицијента од прописаног. За директорку је од марта 2025. године прописани коефицијент био 21,82, а у наведеном периоду јој је обрачун плате вршен применом коефицијента 21,65. За помоћницу директорке и васпитача са 6. степеном-руководиоца радне јединице је од марта 2025. године прописани коефицијент био 17,18 а у наведеном периоду јој је обрачун плате вршен применом коефицијента 17,11. За васпитача са 6. степеном-руководиоца радне јединице са седам група је од марта 2025. године прописани коефицијент био 16,71, а у наведеном периоду јој је обрачун плате вршен применом коефицијента 16,66. Изменом Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, од октобра је примењен правилан коефицијент приликом обрачуна и исплате плате.

8. ПУ „Бамби“ васпитачици са VI степеном стручне спреме која у својој васпитној групи има дете са сметњама у развоју (по претходном анексу је била васпитач са VI степеном - руководиоца радне јединице са седам група) плата за септембар, октобар и новембар није исплаћена у складу са коефицијентом одређеним Анексом уговора о раду број 2923 од 9.9.2025. године. Наведеним Анексом је уговорен коефицијент 16,09, а плата за септембар јој је обрачуната и исплаћена применом коефицијента 17,69. Услед измене Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, коефицијент је



од октобра износио 16,89, а плата за октобар и новембар јој је обрачуната и исплаћена применом коефицијента 18,57.

9. ПУ „Бамби“ накнаду трошкова превоза запосленима за долазак на посао и одлазак са посла исплаћује у висини цене дневне превозне карте, иако је чланом 45 Колективног уговора код послодавца ПУ „Бамби“ Бор уређено да за релације на којима јавни превозник не омогућава куповину месечне претплатне карте, запослени има право на исплату накнаде трошкова превоза у висини цене дневне превозне карте. ДОО „Бор тревел“ Бор је у презентованом ценовнику утврдио месечне претплатне карте на градским и приградским линијама на подручју општине Бор.

10. ПУ „Бамби“ исплатила је јубиларну награду за 15 запослених који су право на јубиларну награду стекли након дана доношења одлуке директорке. Директорка је 8.5.2025. године донела 20 појединачних одлука о исплати јубиларне награде запосленима који стичу право на јубиларну награду у 2025. години. Чланом 47 Колективног уговора код послодавца ПУ „Бамби“ уређено је да запослени стиче право на јубиларну награду у години у којој навршава 10, 20, 30, 35 и 40 година рада остварених у радном односу и да се јубиларна награда додељује на дан послодавца (22.4.) или на дан Града Бора (3.10.). Исплата је извршена 28.5.2025. године, што није ни један од одређених дана за исплату.

На основу одредби члана 21. Пословника Државне ревизорске институције („Службени гласник РС“, број 9/2009) и Приручника – Методолошка правила и смернице за ревизију финансијских извештаја, субјекту ревизије је достављено Писмо руководству у коме су наведени недостаци у пословању који су ревизијом откривени, а који се односе на „Друга питања“, ризике њиховог неотклањања, као и одговарајуће препоруке за отклањање уочених недостатака.

Град Бор је у остављеном року одговорио на Писмо руководству. У достављеном Одговору број: 401-871/2026-П/01 од 29. маја 2026. године о мерама предузетим за отклањање утврђених неправилности и поступање по препорукама наведеним у Писму руководству, навео је следеће:

1. Градска управа Града Бора је Закључком од 27.3.2026. године добила сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава за 10 лица на одређено време и шест лица ангажованих по уговору о привременим и повременим пословима.

2. Град Бор у Одлуци о буџету за 2026. годину нема планираних средстава за исплату солидарних помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја изабраним и постављеним лицима, службеницима на положају, службеницима и намештеницима и ангажованим по уговору о привременим и повременим пословима, за шта је доставио извод из Одлуке о буџету за 2026. годину, финансијске планове и закључне листове директних буџетских корисника за 2026. годину.

3. Индиректни корисници: Народна библиотека, Музеј рударства и металургије, Установа Центар за културу, ПУ „Бамби“, Туристичка организација и УСЦ „Бобана Момчиловић Величковић“ доставили су допис, финансијски план и аналитичку картицу 414419 – Остале помоћи запосленим радницима за 2026. годину да немају планирана средства за исплату ове врсте солидарних помоћи и да нису извршили исплату у 2026. години.

4. Град Бор нема планирана средства за исплату солидарне помоћи свим запосленима у Центру за социјални рад у 2026. години, за шта је доставио извод из Одлуке о буџету за 2026. годину, решење о утврђивању финансијског плана за 2026. године за Центар за социјални рад од 5.1.2026. године.

5. Град Бор нема планирана средства за исплату једнократне новчане помоћи за побољшање и унапређење животног стандарда и квалитета живота и задовољење животних потреба, за шта је доставио: извод из Одлуке о буџету за 2026. годину, решење о утврђивању



финансијског плана за 2026. године за Центар за социјални рад од 5.1.2026. године и предлог финансијског плана Центра за социјални рад за 2026. годину од 18.8.2025. године.

6. Градска управа Града Бора је закључила Уговор 28.5.2026. године са Историјским архивом Неготин о финансирању Одељења у Бору.

7. ПУ „Бамби“ ће убудуће строго водити рачуна о правилној примени коефицијената приликом обрачуна и исплате плате запосленима, за шта је доставила допис са доказима за исплату плате за април 2026. године за директорку, помоћницу директорке и васпитачицу са 6. степеном стручне спреме - руководиоцем радне јединице са седам група.

8. ПУ „Бамби“ је закључила 28.5.2026. године Анекс уговора о раду са васпитачицом са 6. степеном стручне спреме која у групи има дете са сметњама у развоју и која је руководилац радне јединице са седам група.

9. ПУ „Бамби“ од маја 2026. године накнаду трошкова превоза запосленима на посао и са посла обрачунаваће у висини цене месечне превозне карте. ПУ „Бамби“ је 28.5.2026. године упутила оснивачу захтев за измену члана 45 Колективног уговора код послодавца ПУ „Бамби“ Бор, ради јаснијег тумачења одредби истог.

10. ПУ „Бамби“ ће убудуће одлуке о утврђивању права на јубиларну награду доносити након стицања права запосленог на исплату јубиларне награде и исплата ће се вршити запосленима појединачно у року од 30 дана након стицања права. ПУ „Бамби“ је 28.5.2026. године упутила оснивачу захтев за измену члана 47 Колективног уговора код послодавца ПУ „Бамби“ Бор.

**КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ
ГРАДА БОРА ЗА 2025. ГОДИНУ**



САДРЖАЈ

1. Биланс стања на дан 31.12.2025. године – Образац БС.....	183
2. Биланс прихода и расхода – Образац ПР.....	186
3. Извештај о новчаним токовима – Образац НТ.....	190
4. Извештај о извршењу буџета – Образац ИБ.....	193



1. Биланс стања на дан 31.12.2025. године – Образац БС

Образац БС

	04564		44230		
Врста посла	Јединствени број КБС		Седиште УТ	Надлежни директни КБС	

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА (ЕНТИТЕТА)

GRAD BOR-BUDŽET

СЕДИШТЕ: BOR

МАТИЧНИ БРОЈ: 07208529

ПИБ: 100568330

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА (МАТИЧНОГ ЕНТИТЕТА)

БИЛАНС СТАЊА

на дан 31.12.2025. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	16.357.158	29.022.320	8.326.550	20.695.770
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	16.350.847	28.986.888	8.297.153	20.689.735
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	11.403.290	19.486.878	4.547.553	14.939.325
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	9.894.339	16.552.361	2.445.722	14.106.639
1005	011200	Опрема	964.710	2.219.209	1.656.240	562.969
1006	011300	Остале некретнине и опрема	544.241	715.308	445.591	269.717
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	3.063.090	3.149.146	9.078	3.140.068
1012	014100	Земљиште	3.063.090	3.149.146	9.078	3.140.068
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	1.703.563	6.086.981	3.701.388	2.385.593
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	1.703.563	6.085.415	3.701.388	2.384.027
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину		1.566		1.566
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	180.904	263.883	39.134	224.749
1019	016100	Нематеријална имовина	180.904	263.883	39.134	224.749
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)	6.311	35.432	29.397	6.035
1021	021000	ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024)	2.933	3.304	390	2.914
1024	021300	Роба за даљу продају	2.933	3.304	390	2.914
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)	3.378	32.128	29.007	3.121
1026	022100	Залихе ситног инвентара	710	29.340	29.007	333
1027	022200	Залихе потрошног материјала	2.668	2.788		2.788
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	6.501.670	17.148.424	11.541.564	5.606.860
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	920.008	920.008		920.008
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	920.008	920.008		920.008
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	920.008	920.008		920.008
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	5.487.215	5.154.080	844.481	4.309.599
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	4.771.875	3.532.883		3.532.883
1051	121100	Жиро и текући рачуни	4.768.265	3.532.809		3.532.809
1057	121700	Остала новчана средства	3.610	74		74
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	703.753	729.246	9.115	720.131
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	703.753	729.246	9.115	720.131
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	11.587	891.951	835.366	56.585



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1063	123100	Краткорочни кредити	195			
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	11.392	65.313	47.622	17.691
1066	123900	Остали краткорочни пласмани		826.638	787.744	38.894
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	94.447	11.074.336	10.697.083	377.253
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	94.447	11.074.336	10.697.083	377.253
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	90.837	11.074.262	10.697.083	377.179
1071	131300	Остала активна временска разграничења	3.610	74		74
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	22.858.828	46.170.744	19.868.114	26.302.630
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	4.960	5.726	685	5.041

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)	809.787	1.153.969
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141 + 1147 + 1153 + 1161 + 1167)	57.361	70.207
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)	46.327	54.659
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	33.797	39.871
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	3.312	3.914
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	6.490	7.652
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	2.386	2.816
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	342	406
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)	642	628
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	612	606
1127	232200	Обавезе по основу пореза за накнаде запосленима	30	22
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)	7.106	8.282
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	4.691	5.467
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	2.415	2.815
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	2.265	3.963
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	1.458	2.694
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	118	213
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима	472	705
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима	203	327
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима	14	24
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	1.021	2.675
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања		3
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	679	1.659
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	96	284
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	175	546
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	64	171
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору	7	12
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)	3.522	70.873
1179	242000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА (од 1180 до 1183)		78



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1180	242100	Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузећима		78
1184	243000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ДОНАЦИЈА, ДОТАЦИЈА И ТРАНСФЕРА (од 1185 до 1188)	477	230
1187	243300	Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти	477	230
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)	1.123	29.367
1191	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета	1.123	29.367
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)	1.922	41.198
1193	245100	Обавезе по основу дотација невладиним организацијама	1.844	536
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате		40.228
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	27	350
1196	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода	51	52
1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа		32
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)	33.564	275.068
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)	3.610	74
1201	251200	Примљени депозити	3.610	74
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	29.886	274.917
1204	252100	Добављачи у земљи	29.886	274.917
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	68	77
1210	254200	Остале обавезе буџета	68	77
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	715.340	737.821
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	715.340	737.821
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	11.392	17.690
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	10.860	2.090
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	693.088	718.041
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	22.049.041	25.148.661
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	17.813.249	22.115.338
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	17.813.249	22.115.338
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	16.350.847	20.689.735
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	6.311	6.035
1224	311400	Финансијска имовина	920.008	920.008
1225	311500	Извори новчаних средстава	3.610	74
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	532.473	499.486
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	2.049.091	7
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	2.186.701	3.033.316
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	22.858.828	26.302.630
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	4.960	5.041

Датум **30.04.2026.** годинеЛице одговорно за попуњавање обрасца
Наредбодавац



2. Биланс прихода и расхода – Образац ПР

Образац ПР

	04564		44230		
Врста посла	Јединствени број КБС		Седиште УТ	Надлежни директни КБС	

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА (ЕНТИТЕТА)

GRAD BOR-BUDŽETСЕДИШТЕ: **BOR**МАТИЧНИ БРОЈ: **07208529**ПИБ: **100568330**

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА (МАТИЧНОГ ЕНТИТЕТА)

БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДАу периоду од **01.01.2025.** године до **31.12.2025.** године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	11.849.044	11.048.240
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	11.819.712	10.962.749
2003	710000	ПОРЕЗИ (2004 + 2008 + 2010 + 2017 + 2023 + 2030 + 2033 + 2040)	6.304.582	4.913.454
2004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 2005 до 2007)	5.245.615	3.602.508
2005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	5.245.615	3.602.508
2010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 2011 до 2016)	946.104	1.189.548
2011	713100	Периодични порези на непокретности	490.170	712.825
2013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	6.948	6.116
2014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	448.986	470.607
2017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 2018 до 2022)	68.242	69.815
2020	714400	Порези на појединачне услуге		1
2021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	68.242	69.814
2030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (2031 + 2032)	44.621	51.583
2031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	44.621	51.583
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)	293.409	250.284
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 2062 до 2065)	26.552	2.439
2062	732100	Текуће донације од међународних организација	5.935	1.971
2063	732200	Капиталне донације од међународних организација	20.617	
2064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		468
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	266.857	247.845
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	266.857	247.845
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)	5.214.135	5.799.011
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)	5.054.031	5.705.334
2071	741100	Камате	8.542	25.820
2075	741500	Закуп произведене имовине	5.045.489	5.679.514
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	94.802	54.198
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	86.822	47.093
2079	742200	Таксе и накнаде	6.329	5.462
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.651	1.643
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 2083 до 2088)	1.847	1.525



Знака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	1.614	1.334
2088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	233	191
2089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (2090 + 2091)	15.746	4.079
2090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	15.746	4.079
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	47.709	33.875
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	47.709	33.875
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)	7.586	
2097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (2098)	7.586	
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	7.586	
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)	29.332	85.491
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)	19.814	29.825
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	19.498	29.823
2109	811100	Примања од продаје непокретности	19.498	29.823
2112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2113)	316	2
2113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	316	2
2114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (2115 + 2117 + 2119)	395	306
2119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2120)	395	306
2120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају	395	306
2124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (2125 + 2127 + 2129)	9.123	55.360
2125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (2126)	9.123	55.360
2126	841100	Примања од продаје земљишта	9.123	55.360
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	9.804.126	12.283.691
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	6.576.620	6.890.722
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	694.285	791.893
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	530.124	602.904
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	530.124	602.904
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	80.315	91.351
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	53.013	60.298
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	27.302	31.053
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	60.809	73.100
2145	414300	Отпремнине и помоћи	7.354	9.327
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	53.455	63.773
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	7.177	6.879
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	7.177	6.879
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	15.860	17.659
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	15.860	17.659
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	1.251.876	1.522.906
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	269.304	367.070
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	6.405	8.593
2158	421200	Енергетске услуге	97.945	111.215
2159	421300	Комуналне услуге	146.243	210.484
2160	421400	Услуге комуникација	11.311	11.659
2161	421500	Трошкови осигурања	5.077	4.505
2162	421600	Закуп имовине и опреме	1.948	16.608
2163	421900	Остали трошкови	375	4.006
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	3.591	3.400
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	3.496	3.286



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	95	114
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	506.332	526.999
2171	423100	Административне услуге	48	2.213
2172	423200	Компјутерске услуге	3.790	10.400
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	968	1.669
2174	423400	Услуге информисања	51.782	47.694
2175	423500	Стручне услуге	29.832	42.091
2176	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	4.495	5.189
2177	423700	Репрезентација	10.260	14.795
2178	423900	Остале опште услуге	405.157	402.948
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)	268.314	383.115
2180	424100	Пољопривредне услуге	19.716	28.965
2181	424200	Услуге образовања, културе и спорта	59.110	52.087
2182	424300	Медицинске услуге	5.298	9.566
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	54.734	68.810
2186	424900	Остале специјализоване услуге	129.456	223.687
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (2188 + 2189)	111.224	144.760
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	94.021	119.983
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	17.203	24.777
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	93.111	97.562
2191	426100	Административни материјал	12.766	8.267
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1.475	1.291
2194	426400	Материјали за саобраћај	8.127	8.922
2196	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	1.330	11.694
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	50.182	48.804
2199	426900	Материјали за посебне намене	19.231	18.584
2239	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (2240 + 2243 + 2246 + 2249)	3.690.849	3.218.773
2240	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2241 + 2242)	3.647.796	3.182.716
2241	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	3.600.030	2.170.053
2242	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	47.766	1.012.663
2249	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (2250 + 2251)	43.053	36.057
2250	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	28.240	28.180
2251	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима	14.813	7.877
2252	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)	616.408	824.840
2259	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (2260 + 2261)	515.472	708.440
2260	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	482.386	674.281
2261	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	33.086	34.159
2262	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (2263 + 2264)	93.978	113.422
2263	464100	Текуће дотације организацијама за обавезно социјално осигурање	93.978	113.422
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)	6.958	2.978
2266	465100	Остале текуће дотације и трансфери	6.958	2.978
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	152.924	244.646
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)	152.924	244.646
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	107.666	184.390
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	6.991	5.950
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	32.284	32.983
2282	472900	Остале накнаде из буџета	5.983	21.323
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	170.278	287.664
2284	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)	131.728	234.912
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	131.728	234.912
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	2.096	4.983



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2288	482100	Остали порези	1.537	2.100
2289	482200	Обавезне таксе	559	1.699
2290	482300	Новчане казне, пенали и камате		1.184
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	14.587	25.282
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	14.587	25.282
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)	21.867	22.487
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	21.867	22.487
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	3.227.506	5.392.969
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	3.201.413	5.389.308
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)	2.546.862	4.786.226
2304	511200	Изградња зграда и објеката	1.011.720	1.646.810
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	1.492.310	3.060.739
2306	511400	Пројектно планирање	42.832	78.677
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)	181.355	506.828
2308	512100	Опрема за саобраћај	50.376	30.103
2309	512200	Административна опрема	22.922	223.184
2310	512300	Опрема за пољопривреду	136	
2311	512400	Опрема за заштиту животне средине	39.165	
2312	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	52.349	226.202
2313	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	13.308	16.421
2315	512800	Опрема за јавну безбедност	1.847	1.394
2316	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	1.252	9.524
2317	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (2318)	468.704	91.431
2318	513100	Остале некретнине и опрема	468.704	91.431
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	4.492	4.823
2322	515100	Нематеријална имовина	4.492	4.823
2323	520000	ЗАЛИХЕ (2324 + 2326 + 2330)	680	295
2330	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2331)	680	295
2331	523100	Залихе робе за даљу продају	680	295
2335	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (2336 + 2338 + 2340)	25.413	3.366
2336	541000	ЗЕМЉИШТЕ (2337)	25.413	3.366
2337	541100	Земљиште	25.413	3.366
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131) > 0	2.044.918	
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001) > 0		1.235.451
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)	4.173	1.235.458
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	382	352.498
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	3.791	882.960
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2347 - 2354) > 0	2.049.091	7
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)	2.049.091	
2360		Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину	179.394	
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	1.869.697	

Датум 30.04.2026. године

Лице одговорно за попуњавање обрасца

Наредбодавац



3. Извештај о новчаним токовима – Образац НТ

	04564		44230		
Врста посла	Јединствени број КБС		Седиште УТ	Надлежни директни КБС	

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА (ЕНТИТЕТА)

GRAD BOR-BUDŽETСЕДИШТЕ: **BOR**МАТИЧНИ БРОЈ: **07208529**ПИБ: **100568330**

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА (МАТИЧНОГ ЕНТИТЕТА)

ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМАу периоду од **01.01.2025.** године до **31.12.2025.** године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Напомене	Износ	
				Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5	6
4001	700000	ПРИЛИВИ ГОТОВИНЕ ИЗ ПОСЛОВНИХ АКТИВНОСТИ (4002 + 4011 + 4014 + 4018 + 4024 + 4027 + 4029)		11.819.712	10.962.749
4002	710000	ПРИЛИВИ ПО ОСНОВУ ПОРЕЗА (4003 до 4010)		6.304.582	4.913.454
4003	711000	ПРИЛИВИ ОД ПОРЕЗА НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ		5.245.615	3.602.508
4005	713000	ПРИЛИВИ ОД ПОРЕЗА ОД ИМОВИНУ		946.104	1.189.548
4006	714000	ПРИЛИВИ ОД ПОРЕЗА НА ДОБРА И УСЛУГЕ		68.242	69.815
4008	716000	ПРИЛИВИ ОД ДРУГИХ ПОРЕЗА		44.621	51.583
4014	730000	ПРИЛИВИ ОД ДОНАЦИЈА, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРА (од 4015 до 4017)		293.409	250.284
4016	732000	ПРИЛИВИ ОД ДОНАЦИЈА И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА		26.552	2.439
4017	733000	ПРИЛИВИ ОД ТРАНСФЕРА ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ		266.857	247.845
4018	740000	ПРИЛИВИ ОД ДРУГИХ ПРИХОДА (од 4019 до 4023)		5.214.135	5.799.011
4019	741000	ПРИЛИВИ ОД ИМОВИНЕ		5.054.031	5.705.334
4020	742000	ПРИЛИВИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА		94.802	54.198
4021	743000	ПРИЛИВИ ОД НОВЧАНИХ КАЗНИ И ОДУЗЕТЕ ИМОВИНСКЕ КОРИСТИ		1.847	1.525
4022	744000	ПРИЛИВИ ОД ДОБРОВОЉНИХ ТРАНСФЕРА ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА		15.746	4.079
4023	745000	ПРИЛИВИ ОД МЕШОВИТИХ И НЕОДРЕЂЕНИХ ПРИХОДА		47.709	33.875
4024	770000	ПРИЛИВИ ОД МЕМОРАНДУМСКИХ СТАВКИ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4025 + 4026)		7.586	
4026	772000	ПРИЛИВИ ОД МЕМОРАНДУМСКИХ СТАВКИ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ		7.586	
4031	400000	ОДЛИВИ ГОТОВИНЕ ИЗ ПОСЛОВНЕ АКТИВНОСТИ (4032 + 4041 + 4048 + 4053 + 4058 + 4064 + 4067)		6.576.620	6.890.722
4032	410000	ОДЛИВИ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (од 4033 до 4040)		694.285	791.893
4033	411000	ОДЛИВИ ЗА ПЛАТЕ, ДОДАТКЕ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ)		530.124	602.904
4034	412000	ОДЛИВИ ЗА СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА		80.315	91.351
4036	414000	ОДЛИВИ ЗА СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА		60.809	73.100



Ознака ОП	Број конта	Опис	Напомене	Износ	
				Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5	6
4037	415000	ОДЛИВИ ЗА НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ		7.177	6.879
4038	416000	ОДЛИВИ ЗА НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ		15.860	17.659
4041	420000	ОДЛИВИ ПО ОСНОВУ КОРИШЋЕЊА УСЛУГА И РОБА (од 4042 до 4047)		1.251.876	1.522.906
4042	421000	ОДЛИВИ ЗА СТАЛНЕ ТРОШКОВЕ		269.304	367.070
4043	422000	ОДЛИВИ ЗА ТРОШКОВЕ ПУТОВАЊА		3.591	3.400
4044	423000	ОДЛИВИ ЗА УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ		506.332	526.999
4045	424000	ОДЛИВИ ЗА СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ		268.314	383.115
4046	425000	ОДЛИВИ ЗА ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ		111.224	144.760
4047	426000	ОДЛИВИ ЗА МАТЕРИЈАЛ		93.111	97.562
4053	450000	ОДЛИВИ ЗА СУБВЕНЦИЈЕ (од 4054 до 4057)		3.690.849	3.218.773
4054	451000	ОДЛИВИ ЗА СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА		3.647.796	3.182.716
4057	454000	ОДЛИВИ ЗА СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА		43.053	36.057
4058	460000	ОДЛИВИ ЗА ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРЕ (од 4059 до 4063)		616.408	824.840
4061	463000	ОДЛИВИ ЗА ТРАНСФЕРЕ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ		515.472	708.440
4062	464000	ОДЛИВИ ЗА ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ		93.978	113.422
4063	465000	ОДЛИВИ ЗА ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРЕ		6.958	2.978
4064	470000	ОДЛИВИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ (4065 + 4066)		152.924	244.646
4066	472000	ОДЛИВИ ЗА НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА		152.924	244.646
4067	480000	ОДЛИВИ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 4068 до 4073)		170.278	287.664
4068	481000	ОДЛИВИ ЗА ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА		131.728	234.912
4069	482000	ОДЛИВИ ЗА ПОРЕЗЕ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ		2.096	4.983
4070	483000	ОДЛИВИ ЗА НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА		14.587	25.282
4072	485000	ОДЛИВИ ЗА НАКНАДЕ ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА		21.867	22.487
4074		НЕТО ГОТОВИНСКИ ТОК ИЗ ПОСЛОВНИХ АКТИВНОСТИ (4001 - 4031)		5.243.092	4.072.027
4075		ПРИЛИВИ ГОТОВИНЕ ИЗ АКТИВНОСТИ ИНВЕСТИРАЊА (4076 + 4091)		29.332	85.491
4076	800000	ПРИЛИВИ ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4077 + 4081 + 4085 + 4087)		29.332	85.491
4077	810000	ПРИЛИВИ ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (од 4078 до 4080)		19.814	29.825
4078	811000	ПРИЛИВИ ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ		19.498	29.823
4080	813000	ПРИЛИВИ ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА		316	2
4081	820000	ПРИЛИВИ ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (од 4082 до 4084)		395	306
4084	823000	ПРИЛИВИ ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ		395	306



4087	840000	ПРИЛИВИ ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 4088 до 4090)		9.123	55.360
4088	841000	ПРИЛИВИ ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА		9.123	55.360
4094		ОДЛИВИ ГОТОВИНЕ ИЗ АКТИВНОСТИ ИНВЕСТИРАЊА (4095 + 4114)		3.227.506	5.392.969
4095	500000	ОДЛИВИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4096 + 4102 + 4106 + 4108 + 4112)		3.227.506	5.392.969

Ознака ОП	Број конта	Опис	Напомене	Износ	
				Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5	6
4096	510000	ОДЛИВИ ЗА ОСНОВНА СРЕДСТВА (од 4097 до 4101)		3.201.413	5.389.308
4097	511000	ОДЛИВИ ЗА ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКЕ ОБЈЕКТЕ		2.546.862	4.786.226
4098	512000	ОДЛИВИ ЗА МАШИНЕ И ОПРЕМУ		181.355	506.828
4099	513000	ОДЛИВИ ЗА ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМУ		468.704	91.431
4101	515000	ОДЛИВИ ЗА НЕМАТЕРИЈАЛНУ ИМОВИНУ		4.492	4.823
4102	520000	ОДЛИВИ ЗА ЗАЛИХЕ (од 4103 до 4105)		680	295
4105	523000	ОДЛИВИ ЗА ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ		680	295
4108	540000	ОДЛИВИ ЗА ПРИРОДНУ ИМОВИНУ (од 4109 до 4111)		25.413	3.366
4109	541000	ОДЛИВИ ЗА ЗЕМЉИШТЕ		25.413	3.366
4118		НЕТО ГОТОВИНСКИ ТОК ИЗ АКТИВНОСТИ ИНВЕСТИРАЊА (4075 - 4094)		-3.198.174	-5.307.478
4119		НЕТО ГОТОВИНСКИ ТОК ИЗ ПОСЛОВНИХ И АКТИВНОСТИ ИНВЕСТИРАЊА (4074 + 4118)		2.044.918	-1.235.451
4132		УКУПНИ ПРИЛИВИ ГОТОВИНЕ (4001 + 4075 + 4120)		11.849.044	11.048.240
4133		УКУПНИ ОДЛИВИ ГОТОВИНЕ (4031 + 4094 + 4124)		9.804.126	12.283.691
4134		НЕТО ГОТОВИНСКИ ТОК (4132 - 4133)		2.044.918	-1.235.451
4137		САЛДО ГОТОВИНЕ И ГОТОВИНСКИХ ЕКВИВАЛЕНАТА НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4134 + 4135 + 4136)		2.044.918	-1.235.451

Датум **30.04.2026.** годинеЛице одговорно за попуњавање обрасца
Наредбодавац



4. Извештај о извршењу буџета – Образац ИБ

[Образац ИБ](#)

	04564		44230		
Врста посла	Јединствени број КБС		Седиште УТ	Надлежни директни КБС	

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА (ЕНТИТЕТА)

GRAD BOR-BUDŽETСЕДИШТЕ: **BOR**МАТИЧНИ БРОЈ: **07208529**ПИБ: **100568330**

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА (МАТИЧНОГ ЕНТИТЕТА)

ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТАу периоду од **01.01.2025.** године до **31.12.2025.** године

I. УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)	12.852.863	11.048.240	5.628		11.019.509		6.518	16.585
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)	12.793.258	10.962.749	5.628		10.934.019		6.518	16.584
5003	710000	ПОРЕЗИ (5004 + 5008 + 5010 + 5017 + 5023 + 5030 + 5033 + 5040)	7.008.933	4.913.454			4.913.454			
5004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 5005 до 5007)	5.724.351	3.602.508			3.602.508			
5005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	5.724.351	3.602.508			3.602.508			
5010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 5011 до 5016)	1.167.900	1.189.548			1.189.548			
5011	713100	Периодични порези на непокретности	705.000	712.825			712.825			
5013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	6.000	6.116			6.116			
5014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	456.900	470.607			470.607			
5017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 5018 до 5022)	69.682	69.815			69.815			
5020	714400	Порези на појединачне услуге	2	1			1			
5021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	69.680	69.814			69.814			
5030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)	47.000	51.583			51.583			
5031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	47.000	51.583			51.583			
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	277.288	250.284	5.628		226.636		2.439	15.581



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)	6.137	2.439					2.439	
5062	732100	Текуће донације од међународних организација	6.137	1.971					1.971	
5064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		468					468	
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	271.151	247.845	5.628		226.636			15.581
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	271.151	247.845	5.628		226.636			15.581
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)	5.507.037	5.799.011			5.793.929		4.079	1.003
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)	5.428.406	5.705.334			5.705.334			
5071	741100	Камате	25.240	25.820			25.820			
5075	741500	Закуп непроизведене имовине	5.403.166	5.679.514			5.679.514			
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)	51.274	54.198			53.195			1.003
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	44.074	47.093			46.090			1.003
5079	742200	Таксе и накнаде	5.500	5.462			5.462			
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.700	1.643			1.643			
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)	1.485	1.525			1.525			
5085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	1.400	1.334			1.334			
5088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	85	191			191			
5089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)	5.611	4.079					4.079	
5090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	5.611	4.079					4.079	
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	20.261	33.875			33.875			
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	20.261	33.875			33.875			
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)	59.605	85.491			85.490			1
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	18.133	29.825			29.825			
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	18.130	29.823			29.823			
5109	811100	Примања од продаје непокретности	18.130	29.823			29.823			
5112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5113)	3	2			2			
5113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	3	2			2			
5114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (5115 + 5117 + 5119)	472	306			305			1
5119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5120)	472	306			305			1
5120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају	472	306			305			1
5124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (5125 + 5127 + 5129)	41.000	55.360			55.360			
5125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (5126)	41.000	55.360			55.360			
5126	841100	Примања од продаје земљишта	41.000	55.360			55.360			
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	12.852.863	11.048.240	5.628		11.019.509		6.518	16.585



II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Укупно (од 6 до 11)	Износ извршених расхода и издатака					
					Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	13.859.770	12.283.691	14.720		11.378.430		23.956	866.585
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	7.602.650	6.890.722	12.270		6.855.107		9.550	13.795
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	806.576	791.893			790.710			1.183
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	609.777	602.904			601.877			1.027
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	609.777	602.904			601.877			1.027
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	92.418	91.351			91.195			156
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	60.993	60.298			60.195			103
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	31.425	31.053			31.000			53
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	77.198	73.100			73.100			
5186	414300	Отпремнине и помоћи	11.118	9.327			9.327			
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	66.080	63.773			63.773			
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	8.490	6.879			6.879			
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене	8.490	6.879			6.879			
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	18.693	17.659			17.659			
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	18.693	17.659			17.659			
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	1.914.242	1.522.906	5.550		1.495.195		9.549	12.612
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	422.069	367.070			367.058		3	9
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	8.190	8.593			8.581		3	9
5199	421200	Енергетске услуге	134.786	111.215			111.215			
5200	421300	Комуналне услуге	230.630	210.484			210.484			
5201	421400	Услуге комуникација	18.471	11.659			11.659			
5202	421500	Трошкови осигурања	8.337	4.505			4.505			
5203	421600	Закуп имовине и опреме	17.135	16.608			16.608			
5204	421900	Остали трошкови	4.520	4.006			4.006			
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	5.978	3.400	48		3.352			
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	5.284	3.286	48		3.238			
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	550	114			114			
5210	422900	Остали трошкови транспорта	144							
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	592.905	526.999	632		519.673		6.694	
5212	423100	Административне услуге	3.317	2.213			2.213			
5213	423200	Компјутерске услуге	12.140	10.400			10.400			
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	4.060	1.669	252		1.417			
5215	423400	Услуге информисања	68.217	47.694			47.061		633	
5216	423500	Стручне услуге	65.937	42.091	100		36.479		5.512	



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	5.248	5.189			5.189			
5218	423700	Репрезентација	15.485	14.795	280		14.515			
5219	423900	Остале опште услуге	418.501	402.948			402.399		549	
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	510.427	383.115	4.870		375.393		2.852	
5221	424100	Пољопривредне услуге	29.000	28.965			28.965			
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	55.695	52.087			52.087			
5223	424300	Медицинске услуге	12.886	9.566			9.566			
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	81.980	68.810			68.810			
5227	424900	Остале специјализоване услуге	330.866	223.687	4.870		215.965		2.852	
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	239.143	144.760			144.760			
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	200.672	121.974			121.974			
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	38.471	22.786			22.786			
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	143.720	97.562			84.959			12.603
5232	426100	Административни материјал	9.822	8.267			8.267			
5233	426200	Материјали за пољопривреду	800							
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	2.214	1.291			1.291			
5235	426400	Материјали за саобраћај	14.906	8.922			8.922			
5237	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	13.150	11.694			11.668			26
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	68.227	48.804			36.227			12.577
5240	426900	Материјали за посебне намене	34.601	18.584			18.584			
5280	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5281 + 5284 + 5287 + 5290)	3.377.945	3.218.773	4.726		3.214.047			
5281	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5282 + 5283)	3.245.425	3.182.716			3.182.716			
5282	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	2.206.338	2.170.053			2.170.053			
5283	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	1.039.087	1.012.663			1.012.663			
5290	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (5291 + 5292)	132.520	36.057	4.726		31.331			
5291	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	35.500	28.180			28.180			
5292	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима	97.020	7.877	4.726		3.151			
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	896.417	824.840			824.840			
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)	776.037	708.440			708.440			
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	740.679	674.281			674.281			
5302	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	35.358	34.159			34.159			
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (5304 + 5305)	117.040	113.422			113.422			
5304	464100	Текуће дотације организацијама за обавезно социјално осигурање	117.040	113.422			113.422			
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)	3.340	2.978			2.978			
5307	465100	Остале текуће дотације и трансфери	3.340	2.978			2.978			
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	302.587	244.646	1.994		242.652			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5315 до 5323)	302.587	244.646	1.994		242.652			
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	226.359	184.390			184.390			
5321	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	9.260	5.950			5.950			
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	33.070	32.983			32.983			
5323	472900	Остале накнаде из буџета	33.898	21.323	1.994		19.329			
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	304.883	287.664			287.663		1	
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)	238.454	234.912			234.912			
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	238.454	234.912			234.912			
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)	12.731	7.424			7.424			
5329	482100	Остали порези	4.377	2.100			2.100			
5330	482200	Обавезне таксе	3.824	1.699			1.699			
5331	482300	Новчане казне, пенали и камате	4.530	3.625			3.625			
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	24.118	22.841			22.840		1	
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	24.118	22.841			22.840		1	
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)	29.580	22.487			22.487			
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	29.580	22.487			22.487			
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	6.257.120	5.392.969	2.450		4.523.323		14.406	852.790
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	6.226.528	5.389.308	2.450		4.520.053		14.310	852.495
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	5.503.140	4.786.226	2.450		3.925.507		8.269	850.000
5345	511200	Изградња зграда и објеката	1.990.900	1.646.810			1.642.563		4.247	
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	3.359.657	3.060.739	2.150		2.204.567		4.022	850.000
5347	511400	Пројектно планирање	152.583	78.677	300		78.377			
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)	572.039	506.828			499.092		5.241	2.495
5349	512100	Опрема за саобраћај	33.837	30.103			30.103			
5350	512200	Административна опрема	251.092	223.184			217.943		5.241	
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	230.580	226.202			226.202			
5354	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	25.324	16.421			13.926			2.495
5356	512800	Опрема за јавну безбедност	20.922	1.394			1.394			
5357	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	10.284	9.524			9.524			
5358	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (5359)	146.009	91.431			90.631		800	
5359	513100	Остале некретнине и опрема	146.009	91.431			90.631		800	
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	5.340	4.823			4.823			
5363	515100	Нематеријална имовина	5.340	4.823			4.823			
5364	520000	ЗАЛИХЕ (5365 + 5367 + 5371)	392	295						295
5371	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5372)	392	295						295
5372	523100	Залихе робе за даљу продају	392	295						295



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5376	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5377 + 5379 + 5381)	30.200	3.366			3.270		96	
5377	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5378)	30.200	3.366			3.270		96	
5378	541100	Земљиште	30.200	3.366			3.270		96	
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	13.859.770	12.283.691	14.720		11.378.430		23.956	866.585

III. УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	12.852.863	11.048.240	5.628		11.019.509		6.518	16.585
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	13.859.770	12.283.691	14.720		11.378.430		23.956	866.585
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 - 5436) > 0	1.006.907	1.235.451	9.092		358.921		17.438	850.000
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0	1.006.907	1.235.451	9.092		358.921		17.438	850.000

Датум 30.04.2026. године

Лице одговорно за попуњавање обрасца

Наредбодавац



Информациони систем за подношење финансијских извештаја

Назив ФИ

ZR-2025-04564-1

Назив КЈС

04564 - GRAD BOR-BUDŽET

Назив надрђеног КЈС

Период извештавања

01.01.2025 - 31.12.2025

JSON хешсума

c927c9d85f103b801b565923b593da16**Zorana
Marić** Digitally signed by
Zorana Marić
Date: 2026.04.30
19:55:25 +02'00'**Aleksanda
r Milikić**Digitally
signed by
Aleksandar
Milikić Date:
2026.04.30
19:54:59 +02'00'

Лице одговорно за попуњавање обрасца

Датум преузимања 30.04.2026

Наредбодавац